

NARVIK
KOMMUNE

Plan og byggesak
AVD

Saksframlegg

Arkivsak: 12/2092
Dokumentnr: 100
Arkivkode: K2-L12
Saksbeh: Birkeland, Bertil A

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
022/19	Komite for plan og næring	20.06.2019
058/19	Bystyret	20.06.2019

Områdereguleringsplan Elvegårdsmoen leir SØF - 2.gangs behandling

Jeg viser til merknadene og vil foreslå følgende

1. Følgende merknader er behandlet:

Fylkesmannen i Nordland (FM)

- a. Tas delvis til følge.
- b. Tas til følge.
- c. Tas til følge.
- d. Tas delvis til følge.

Forsvarsbygg

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas ikke til følge.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Tas til følge.

Narvikgården (NG)

Tas til orientering.

Sametinget

Tas til følge.

Statens vegvesen

Tas til orientering.

Nordland fylkeskommune (NFK)

Tas til følge.

Stig-Magnus Mjånes Hansen

Tas til følge.

Arbeidsgruppen for Elvegården og Medby

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til orientering.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til orientering.
- f. Tas til orientering.
- g. Tas til orientering.
- h. Tas til orientering.
- i. Tas ikke til følge.
- j. Tas ikke til følge.
- k. Tas ikke til følge.
- l. Tas til følge.
- m. Tas ikke til følge.

Olav Berg

Tas til orientering.

Grunneierlaget for Elvegårdselva

- a. Tas til orientering
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til etterretning.
- f. Tas ikke til følge.
- g. Tas ikke til følge.
- h. Tas til orientering.

Geir Magne Moen

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas til etterretning.

Bjerkvik arbeiderlags styre

Tas ikke til følge.

Sissel Nilsen

Tas delvis til følge.

Medby Næringspark

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas ikke til følge.

Svein Magne Elverum

Tas delvis til følge.

2. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12 -12 vedtar Narvik bystyre omsøkte områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir SØF, bestående av planbeskrivelse, datert 20.11.2005, planbestemmelser, datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019, plankart, datert 20.11.2015 og revidert 09.05.2019, planID 2015003.

Møtebehandling fra Komite for plan og næring 20.06.2019

PLAN - behandling:

Tina Denstad fremmet følgende fellesforslag fra AP, H, SV, FrP, Venstre; Rødt, MDG:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10 legges forslag til områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir SØF, bestående av planbeskrivelse, datert 20.11.2005, planbestemmelser, datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019, plankart, datert 20.11.2015 og revidert 09.05.2019, planID 2015003, ut til nytt offentlig ettersyn i 6 –seks- uker fra utlysingsdatoen.

Begrunnelse:

Forslagsstillerne ser behov for nytt offentlig ettersyn i saken. Det vurderes slik at det ikke er gjort tilstrekkelig vurdering av problemstillinger, og konsekvenser mellom Forsvarets og sivilsamfunnets interesser. I tillegg vurderer forslagstillerne at endringene etter merknadsbehandling er av et slikt omfang eller retning, at det bør ut på nytt offentlig ettersyn.

Votering:

Merknadsbehandling. Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Fellesforslag vedtatt mot 2 stemmer.

PLAN-022/19 vedtak:

1. Følgende merknader er behandlet:

Fylkesmannen i Nordland (FM)

- a. Tas delvis til følge.
- b. Tas til følge.
- c. Tas til følge.
- d. Tas delvis til følge.

Forsvarsbygg

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas ikke til følge.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Tas til følge.

Narvikgården (NG)

Tas til orientering.

Sametinget

Tas til følge.

Statens vegvesen

Tas til orientering.

Nordland fylkeskommune (NFK)

Tas til følge.

Stig-Magnus Mjånes Hansen

Tas til følge.

Arbeidsgruppen for Elvegården og Medby

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til orientering.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til orientering.
- f. Tas til orientering.
- g. Tas til orientering.
- h. Tas til orientering.
- i. Tas ikke til følge.
- j. Tas ikke til følge.
- k. Tas ikke til følge.
- l. Tas til følge.
- m. Tas ikke til følge.

Olav Berg

Tas til orientering.

Grunneierlaget for Elvegårdselva

- a. Tas til orientering
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til etterretning.
- f. Tas ikke til følge.
- g. Tas ikke til følge.
- h. Tas til orientering.

Geir Magne Moen

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas til etterretning.

Bjerkvik arbeiderlags styre

Tas ikke til følge.

Sissel Nilsen

Tas delvis til følge.

Medby Næringspark

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas ikke til følge.

Svein Magne Elverum

Tas delvis til følge.

2. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10 legges forslag til områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir SØF, bestående av planbeskrivelse, datert 20.11.2005, planbestemmelser, datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019, plankart, datert 20.11.2015 og revidert 09.05.2019, planID 2015003, ut til nytt offentlig ettersyn i 6 –seks- uker fra utlysingsdatoen.

Begrunnelse:

Bystyret ser behov for nytt offentlig ettersyn i saken. Det vurderes slik at det ikke er gjort tilstrekkelig vurdering av problemstillinger, og konsekvenser mellom Forsvarets og sivilsamfunnets interesser. I tillegg vurderer bystyret at endringene etter merknadsbehandling er av et slikt omfang eller retning, at det bør ut på nytt offentlig ettersyn.

Møtebehandling fra Bystyret 20.06.2019

BYST - behandling:

Votering:

Komite for plan og nærings innstilling ble enstemmig vedtatt

BYST-058/19 vedtak:

1. Følgende merknader er behandlet:

Fylkesmannen i Nordland (FM)

- a. Tas delvis til følge.
- b. Tas til følge.
- c. Tas til følge.
- d. Tas delvis til følge.

Forsvarsbygg

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas ikke til følge.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Tas til følge.

Narvikgården (NG)

Tas til orientering.

Sametinget

Tas til følge.

Statens vegvesen

Tas til orientering.

Nordland fylkeskommune (NFK)

Tas til følge.

Stig-Magnus Mjånes Hansen

Tas til følge.

Arbeidsgruppen for Elvegården og Medby

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til orientering.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til orientering.
- f. Tas til orientering.
- g. Tas til orientering.
- h. Tas til orientering.
- i. Tas ikke til følge.
- j. Tas ikke til følge.
- k. Tas ikke til følge.
- l. Tas til følge.
- m. Tas ikke til følge.

Olav Berg

Tas til orientering.

Grunneierlaget for Elvegårdselva

- a. Tas til orientering
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til etterretning.
- f. Tas ikke til følge.
- g. Tas ikke til følge.
- h. Tas til orientering.

Geir Magne Moen

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas til etterretning.

Bjerkvik arbeiderlags styre

Tas ikke til følge.

Sissel Nilsen

Tas delvis til følge.

Medby Næringspark

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas ikke til følge.

Svein Magne Elverum

Tas delvis til følge.

for Elvegårdsmoen leir SØF, bestående av planbeskrivelse, datert 20.11.2005, planbestemmelser, datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019, plankart, datert 20.11.2015 og revidert 09.05.2019, planID 2015003, ut til nytt offentlig ettersyn i 6 –seks- uker fra utlysingsdatoen.

Begrunnelse:

Bystyret ser behov for nytt offentlig ettersyn i saken. Det vurderes slik at det ikke er gjort tilstrekkelig vurdering av problemstillinger, og konsekvenser mellom Forsvarets og sivilsamfunnets interesser. I tillegg vurderer bystyret at endringene etter merknadsbehandling er av et slikt omfang eller retning, at det bør ut på nytt offentlig ettersyn.

Rådmannen i Narvik,

Lars Skjønnås

Saken oversendes _____ for behandling.

Ordføreren i Narvik,

Rune Edvardsen

SAKSUTREDNING:

Innledning.

Fra Sweco Norge AS er det på vegne av Forsvarsbygg mottatt forslag til områdeplan med for Elvegårdsmoen leir skyte- og øvingsfelt (heretter SØF) med:

- planbeskrivelse med konsekvensutredning og ROS-analyse datert 20.11.2015
- planbestemmelser datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019
- plankart er datert 20.11.2015 med revisjonsdato 09.05.2019
- temarapport konsekvensutredning datert 03.08.2015 og revidert 08.06.2017
- ROS-analyse datert 07.05.2015
- temarapport resultater fra «Program tungmetallovervåking i 2017» datert 22.10.2018

Planforslaget fremmes som områderegulering etter plan- og bygningsloven (heretter kalt pbl) § 12-2. Forsvarsbygg og Narvik kommune inngikk samarbeidsavtale om utarbeidelse av områdereguleringsplan 11.12.2013. Varsel om planoppstart og høring av planprogram ble annonsert 20.03.14. I forbindelse med varsel om oppstart arrangerte Forsvarsbygg i samarbeid med kommunen et åpent informasjonsmøte i Bjerkvik 04.06.14. Forsvarsbygg har også gjennomført separate møter med berørte grunneiere og reindriften. I april 2014 fikk alle husstander i Bjerkvik tilsendt infoskriv om reguleringsplanen. Bystyret vedtok, i sak 028/14, å fastsette planprogrammet. Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn 11.04.16 med frist 11.06.2016. Medvirkning i planarbeidet ansees å være overholdt.

Hensikten med planforslaget er å sikre de offentligrettslige rammene for Forsvarets arealer og private arealer som det foreligger, eller skal inngås leieavtaler for. Planforslaget er bl.a. utarbeidet etter

Kommunedelplan for Bjerkvik, vedtatt 29.08.2013 (heretter kalt KDP) og Kommuneplanens arealdel, vedtatt 02.02.2017 (heretter kalt KPA).

Faktadel.

Elvegårdsmoen leir SØF ligger i Bjerkvik i Narvik kommune, ca. 17 km langs E6 nord for Narvik. Forsvaret har hatt virksomhet på Elvegårdsmoen siden 1899. Bjerkvik har i stor grad vokst fram som et resultat av den militære virksomheten i området. Store deler av planområdet eies av Staten v/Forsvarsdepartementet. Andre deler av planområdet er i privat eie hvor det allerede foreligger privatrettslige avtaler med grunneierne om bruk. Planområdet er lokalisert sør for Elvegårdselva og i all hovedsak øst for E6. *Detaljregulering for E6/E10 Stormyra – Bjerkvik* går gjennom planområdet for Elvegårdsmoen SØF. Planforslaget hensyntar gjeldende reguleringsplan for E6. Elvegårdsmoen SØF har i dag 11 aktive skytebaner, 1 håndgranatbane samt ett spregningsfelt.

Planområdet er på om lag 4.500 daa og vil omfatte Elvegårdsmoen leir SØF, øvrige bebygde og ubebygde arealer i Forsvarets eie som Forsvaret fortsatt har bruk for, samt et område sør for dagens skyte- og øvingsfelt nødvendig for utvidelse av sikkerhetssonen. Planområdet omfatter også eksisterende kaiområde på vestsiden av E6. Med unntak av areal nødvendig for utvidelse av sikkerhetssonen dekker områdereguleringen et område som allerede er i bruk til det formål som søkes omregulert. Det planlegges å etablere en del bygg med ulike funksjoner, parkeringsareal med mulighet for landing for helikopter, samt utbedring og sikring av Fjellvegen. I tillegg er det planlagt sikkerhetstiltak i form av inngjerding av leirområdet og skilting/merking av skyte- og øvingsfeltet.

Forsvarsbygg søker gjennom områdereguleringen å sikre rammebetingelser for Forsvarets arealer og private arealer som det foreligger, eller skal inngås, leieavtaler for. Dette er arealer som er nødvendig for at den militære aktiviteten på Elvegårdsmoen leir SØF kan foregå på en mest mulig sikker måte. Samtidig skal planen avklare eventuelle avgrensninger mot annen virksomhet. Planen skal ivareta Forsvarets bruk og langsiktige behov for utvikling av leir og skytefelt, samt ta høyde for en fremtidig utvikling av Forsvarets aktivitet. Det skal legges rammer for ivaretagelse av miljø, natur, kulturminner og flerbruksinteresser i området.

Elvegårdsmoen leir SØF er i dag ikke inngjerdet, og Elvegårdsveien benyttes som adkomstvei til Elvegårdselva av allmennheten. Fjellområdene brukes som tur- og friluftsområde. Varslingsrutiner ved skyteaktivitet består av annonsering i lokalavis, samt at rødt flagg heises i flaggstang – som varsel om skytebaneaktivitet til lokalbefolkning, brukere av området mv. Når skytefeltet er i bruk er sivil ferdsel forbudt.

Forsvaret vil med utgangspunkt i vedtatt områdeplan søke om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Forurensningsstatus i skyte- og øvingsfeltet med tilhørende avrenning vil oppsummeres i en utfyllende rapport i forbindelse med denne søknaden. Når områdereguleringen og tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven foreligger vil Forsvaret utarbeide en flerbruksplan som oppsummerer den flerbruken som er mulig for alle interesser innenfor Elvegårdsmoen leir SØF.

For nærmere redegjørelse vises til planbeskrivelse, planbeskrivelse, plankart, konsekvensutredning og vedlegg.

Merknadsbehandling.

Saksfremlegget til 2.gangsbehandling omhandler offentlig ettersyn, innkomne merknader/innsspill, rådmannens kommentar/vurdering og forslag til innstilling. Det kom inn totalt 16 uttalelser, hvorav en innsigelse fra fylkeskommunen, i forbindelse med 1.gangs høring av reguleringsplanen som er sammenfattet og kommentert. Flere av merknadene knyttes til bekymring omkring støy, forurensning, varslingsrutiner, grunneiers tilgang til eiendom og friluftsliv. Rådmannen påpeker at privatrettslige forhold ikke behandles av områdeplanen og kommenteres således ikke. Merknadsbehandlingen for 2.gangsbehandling ligger vedlagt saken.

Økonomi

Planforslaget er et privat anliggende som ikke får direkte virkning på kommunens økonomiplan.

Informasjon

Informasjon om saken er tilgjengelig på kommunens- og Forsvarsbyggs hjemmeside.

Rådmannens vurdering:

Planforslaget tar utgangspunkt i eksisterende situasjon og legger samtidig opp til en utvidelse av sikkerhetssonen i tilknytning til skyte- og øvingsfeltet. Det foreligger ingen dokumentasjon mht. at Forsvaret har lagt ned aktivitetene på Elvegårdsmoen leir SØF. Rådmannen forholder seg til at skyte- og øvingsfeltet har vært i drift hele tiden. En nedbygging av skyte- og øvingsfeltet vil ikke kunne dekke Forsvarets nåværende eller fremtidige behov for anlegg til utdanning av personell.

Planbestemmelsene hjemler primært eksisterende virksomhet på Elvegårdsmoen, samtidig som det åpnes opp for nye tiltak innenfor planområdet.

Trafikale forhold

Hovedatkomsten til Elvegårdsmoen leir SØF er via Elvegårdsveien (kom. veg) som er tilknyttet E6/E10 ved Elvegårdselva. Adkomst til området kan også gjøres via avkjørsel ved Medbyelva fra E6. Medby Næringspark har her tinglyst rett til bruk av Forsvarets veg og adkomst fra E6. Statens vegvesens E6-plan for området er vedtatt og planforslaget hensyntar denne gjennom plankartet. Rådmannen anbefaler at veger og avkjørslar fra disse som skal reguleres offentlige skal tilfredsstillende kravene i vegnormalene. Videre skal stikkrenner dimensjoneres til å tåle en 200-års flom og konstrueres slik at tiltaket ikke øker faren for flom og erosjon.

Skredfare og flom

Deler av planområdet ligger innenfor aktsomhetsområdet for snøskred, steinsprang og jordskred. Snøskred er dimensjonerende skredtype, med unntak av et avgrenset område i forbindelse med utløpet til et bekkefar hvor jordskred er aktuelt. NGUs løsmassekart viser at området domineres av breelavsetninger, innsjøavsetninger og marine avsetninger. De marine avsetningene knyttes til planområdets nedre del samt til Elvegårdselva og Medbyelva. Rådmannen poengterer at store deler av Elvegårdsmoen ligger under marin grense, og alle tiltak/inngrep må vurderes opp mot risiko for utglidning (uavhengig av type tiltak).

Valg av trasé for sikkerhetsgjerdning må vurderes opp mot NVEs retningslinjer for aktsomhetsområde for flom. Ved gjennomføring av tiltak forutsetter rådmannen at fare for alle typer skred og flomfare ivaretas iht. krav til sikkerhet jf. TEK17.

Rådmannen mener det er positivt at overvann i størst mulig grad skal håndteres lokalt med infiltrasjon i terrenget, samt at dette er sikret gjennom bestemmelsene.

Samfunnsmessige forhold

Flere av merknadene stiller spørsmål til om planforslaget er i samsvar med overordnet forsvarsstrategi/plan. Forsvarsdepartementet har i brev, datert 29.05.13, godkjent igangsetting av prosjektet. Videre har forsvarssjef Haakon Bruun-Hansen i sitt fagmilitære råd pekt ut Ofoten som et av de viktigste områdene for forsvaret av Norge. Rådmannen finner således planforslaget å samsvare med overordnet forsvarsstrategi. For ordens skyld; det er Bystyret som er planmyndighet og avgjør om planen skal vedtas.

Elvegårdsmoen leir SØF har god tilgang på flyplass og havner, noe som er et godt utgangspunkt for fremføring av utenlandske avdelinger til trening i Ofoten/Indre Troms. Til øvelse «Cold Response 2020» (08.03. – 18.03.20) prioriteres Elvegårdsmoen og Forsvarets logistikkorganisasjon (FLO) planlegger å bygge teltleir for inntil 2.000 soldater i Bjerkvik.

Forsvarets forskningsinstitutt sine beregninger viser at det sivile logistikkapparatet kan levere varer og tjenester til en brøkdel av prisen av hva Forsvaret selv makter, samt med en atskillig bedre reaksjonsevne. Narvik havn inngikk, i 2017, en forpliktende samarbeidsavtale med FLO. For øvelsen «Cold Response 2020» har man estimert at Forsvaret vil kjøpe varer og tjenester for opp mot 300 millioner kroner. Narvik havn kan ikke alene levere alt Forsvaret etterspør, noe som krever at det blir sterk grad av involvering fra sivile aktører. Samarbeidsavtalen mellom Forsvaret og Narvik havn byr

på store muligheter for hele regionen. Avtalen vil kunne bidra til arbeidsplasser, utbygging av infrastruktur mv.

I tilknytning til Elvegårdsmoen leir SØF sysselsettes om lag 200 personer direkte som følge av Forsvaret på Elvegårdsmoen, hvorav 60% av disse skatter til Narvik kommune. Rådmannen stiller seg positiv til en opprustning av Elvegårdsmoen leir SØF da dette vil trygge arbeidsplasser og gi mulighet for økt vekst i Bjerkvik og regionen for øvrig. Forbedring av de ulike avdelingenes forhold for skyting og øving anses som positivt for Forsvaret.

Sikkerhet/sikkerhetssone

Bakgrunnen for utvidelse av sikkerhetssone skyldes innføring av nye sikkerhetskrav i Forsvaret, hvor sikkerhetssonene nå skal beregnes uten at det tas hensyn til terrengets utforming. Området i den utvidede sone vil nyttes til trening/øvelse uten bruk av skarp ammunisjon (dvs. lett øvingsaktivitet, rådm. anm.). Området benyttes til dette formålet i dag, hovedsakelig av små enheter. Friluftsløven og Forsvarets egne rutiner krever grunneiers tillatelse for øving med soldatgrupper utover lags størrelse (ca. 8-10 mann, rådm. anm.) dersom ikke Forsvaret rekvirerer grunn, noe som skjer forholdsvis sjeldent. Utvidelsen av feltet gjør at begrensning på bruk inntil lags størrelse vil utgå. Forsvaret oppnår bedre vilkår for lett øvingsaktivitet ved utvidelse av sikkerhetssonen.

Sikkerhetssonen skal ikke gjerdes inn. Forsvaret vil sette opp skilt og merking i grensen for sikkerhetssonen i den hensikt å varsle allmennheten at man beveger seg inn i et fareområde. Forsvarsbygg oppgir intensjonen med planbestemmelsen som omhandler gjerde å være inngjerding av mindre areal i form av nedslagsfelt/blindgjengerområde.

Det er ikke planlagt ny militær virksomhet langs vassdraget. Det legges til grunn at gjerdet over Elvegårdsmyra etableres på sørsiden av Elvegårdsveien og at gjerdet gir plass for allmenn ferdsel langs vassdraget på hele Forsvarets grunn. Rådmannen har forståelse for at grensen for sikkerhetssonen kan virke begrensende på den allmenne ferdsel i området. Samtidig er det ikke vesentlige nye områder som skal reguleres, men en områderegulering som i stor grad stadfester dagens situasjon. Rådmannen mener at en adskillelse og bedre skilting av allmenn og militær virksomhet vurderes som positivt.

Varslingsrutiner for skyteaktivitet vurderes å være lite forutsigbart mht. sivil ferdsel i eller nær planområdet, samt hvilke tidsperioder en kan forvente aktivitet i skyte- og øvingsfeltet. Forsvaret arbeider med utvikling av innovative digitale varslingsrutiner som man ønsker å implementere.

Støy

I tilknytning til virksomheten på Elvegårdsmoen vil det oppstå en del støy, særlig fra skytefeltet. Støyen fra skytefeltet på Elvegårdsmoen er ikke konstant, men avhenger av type øvelser mv. Forsvarsbygg har utarbeidet konsekvensutredning som bl.a. inneholder støykart som viser utbredelsen ved bruk av skytefeltet. Selv om støykartet som er utarbeidet ifm. områdereguleringen er nytt er ikke støy fra skytefeltet på Elvegårdsmoen noe nytt. Historisk har det vært støygenererende aktiviteter fra Elvegårdsmoen siden leiren ble etablert. Som støykartet illustrerer så spres støyen utover et større område. De røde områdene angir høyt støynivå, mens de gule områdene angir hvor langt den hørbare støyen strekker seg.

«Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016)» angir restriksjoner for nybygging både i rød og gul støysone:

- rød sone, nærmest støykilden, angir et område som ikke er egnet til støyfølsomme

bruksformål, og etablering av ny bebyggelse med støyfølsom bruksformål skal unngås.

- gul sone er en vurderingssone, hvor bebyggelse med støyfølsom bruksformål kan

oppføres dersom avbøtende tiltak gir tilfredsstillende støyforhold.

Støysonen har betydning bl.a. for utbygging innenfor sonene. Innenfor gul sone stilles det strenge krav til støyskjerming, og særlig for uteoppholdsareal og rom for varig opphold. Det vil være utfordrende å

etablere uteareal med tilfredsstillende støynivå innenfor gul og rød sone. Krav til innendørs støynivå kan løses (i gul sone) ved riktig dimensjonering av vegger, tak og vindu. Rådmannen bemerker at støysonene blir innarbeidet i ny kommuneplans areadel som hensynssoner. Det vurderes derfor som positivt at støybildet er kartlagt slik at man i fremtiden kan gjøre avbøtende tiltak for å hindre støyplager. I KDP er det satt av areal (området merket B12 i KDP) med formål boligbebyggelse innenfor gul støysoner. Innenfor støysonene må kommunen vise særlige hensyn ifm. plan- og byggesaker. Kommunen har etablert bestemmelse i KDP som gir føringer mht. dokumentasjon av støy før igangsettingstillatelse gis mv.

For eksisterende skytefelt ved eksisterende bebyggelse kan støy og forurensning reguleres gjennom tillatelser til forurensende virksomhet med hjemmel i forurensningsloven. Støyretningslinje T -1 442 kommer til anvendelse ved nybygging, og har som hovedhensikt å forebygge støyplager gjennom riktig arealplanlegging.

Planforslaget skisserer at beregning av antall støyutsatte boenheter mv. samt beskrivelse av avbøtende tiltak behandles i søknad om forurensende virksomhet etter Forurensningsloven. Denne søknaden vil inneholde anbefalte grenseverdier for støy i boligområder, samt en oversikt over enheter hvor det er behov for tiltak og hva som skal til for å redusere støyen.

Forsvarsbygg finner at skuddstatistikken som var lagt til grunn for reguleringsplanen ikke samsvarte med faktisk skyting. Forsvaret arbeider internt for å få på plass mer hensiktsmessige systemer til føring av skytelogg. Forsvarsbygg utarbeidet støysonkart etter T-1442 for Elvegårdsmoen i 2015. Forsvarsbygg har revidert KU-rapport, datert 08.06.2017, hvor aktivitetsgrunnlaget for støyberegningene er redusert, samt at man har hensyntatt støyretningslinje T-1442. Når man foretar en visuell sammenligning mellom beregningene kan det se ut som om støymengden er vesentlig redusert. Forsvarsbygg har redusert den totale skuddmengden, men endringen er hovedsakelig et resultat av endringer i T-1442. Støysonene viser nå høyere støynivåer, og vil derfor være mindre i utstrekning. Forsvarsbygg understreker at det gjennom arbeid med søknad om utslippstillatelse kan medføre endringer i beregningsgrunnlag som igjen fører til endring av støysoner. Rådmannen finner at forelagte støysoneberegninger har et innhold som gir et tilfredsstillende beslutningsgrunnlag i forhold til føringer i støyretningslinje T-1442.

I høringsprosessen har det vært flere innspill hvor man ønsker at støy skal reguleres i reguleringsplanen. Innledningsvis motsatte Forsvarsbygg seg dette da de mener at reguleringsplanen ikke er et godt verktøy for å håndtere støyreguleringer på sikt. Det vil bli søkt om utslippstillatelse så snart områdereguleringsplanen er vedtatt. I denne prosessen vil støyproblematikk behandles mer inngående sammenlignet med reguleringsplanen. Forsvarsbygg har foreslått å supplere planbestemmelsene mht. driftstidsbegrensninger, dvs. perioder hvor det ikke skal foregå skyteaktivitet. Videre har Forsvarsbygg foreslått bestemmelse som hensyntar mottak og håndtering av eventuelle klager. Rådmannen finner det særs positivt at Forsvarsbygg imøtekommer innspill som omhandler støy.

Vann og grunn

Rådmannen mener det er vesentlig at reguleringsplaner nyttes for en helhetlig løsning for lokale forurensningsproblemer knyttet til vassdragene og omkringliggende områder. Bestemmelsen i forurensningsloven om at forurensningsspørsmål om mulig skal søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner viser at dette er vesentlig, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. I forhold til regulering av forurensningsproblematikk har pbl virkemidler. Det vesentligste for områdereguleringen vil være at det fastsettes reguleringsbestemmelser mht. vilkår for bruk, forbud mot bruk, krav til overvåkning og/eller andre miljøkrav.

Skytefeltet på Elvegårdsmoen består av 12 baner som er i bruk innenfor planområdet. Banene inndeles i ulike skytebaner, sprenningsfelt og håndgranatbane. Djupdalselva/Medbyelva og Elvegårdselva er resipienter for skytefeltet på Elvegårdsmoen, hvor Herjangsfjorden er hovedresipienten. Dette betyr at det forekommer metallavrenning fra anlegget og ut i elvene som ender opp i fjorden – uten at dette kan registreres i hovedresipienten.

Siden 2002 har man overvåket vannkjemien i bekker/elver internt i feltet samt ut av feltet. Overvåkingen er gjennomført av Norsk institutt for vannforskning (NIVA, 2006), Sweco (2009), BioForsk (2014) og Futura (2017 og 2018) etter anerkjent metodikk. Vannet overvåkes pr. i dag med hensyn til tungmetallene bly, kobber, sink og antimon (samt støtteparameterne pH, konduktivitet, TOC (total organisk karbon), jern og kalsium) – som er hovedbestanddelene i håndvåpenammunisjon. Overvåkningsprogrammet har tidligere vært utvidet til også å analysere for krom, arsen, kadmium, nikkel, aluminium, kvikksølv, sink, mangan og hvit fosfor.

Overvåkningsprogrammet har påvist varierende konsentrasjoner av bly. Blykonsentrasjonene økte betydelig i 2012-2014 grunnet gravearbeid ved skytebaner. Dette medførte avrenning fra banene til Fjellkråelva som er øvre del av Djupdalselva/Medbyelva. I 2017 er konsentrasjonene redusert til å ligge innenfor samme variasjonsintervaller som før 2012. Metallkonsentrasjonene er gjennomgående lave og man finner skytefeltets miljømessige betydning å være begrenset. Dette synes å være i tråd med målinger gjort i NGU Rapport 2017.047 «*Forurensningsstatus i havbunnsedimenter i Ofotfjorden, Tysfjorden og Tjeldsundet*» hvor bl.a. hovedresipienten Herjangsfjorden er klassifisert som «god». Rådmannen forutsetter at nye prøvetakinger utføres iht. Vannforskriften, samt at overvåkningsprogrammet videreføres på ubestemt tid. Rådmannen mener det er positivt at Forsvarsbygg har nedfelt planbestemmelse som er i tråd med faglige anbefalinger om videre overvåking av vannkvalitet, tiltak mv.

I tillegg til Forsvarets aktivitet er det innenfor Elvegårdsmoen leir SØF og ned mot Elvegårdselva flere eldre avfallsfyllinger/deponier som kan bidra til forurensning av vann og grunn. Deponiene ble etablert i en tid hvor fokus på miljø og miljøkunnskap var en annen sammenlignet med i dag. Forsvarsbygg (da kalt Forsvarets bygningstjeneste) gjennomførte en miljøteknisk grunnundersøkelse i 1996 hvor man ikke kunne påvise olje, haloformer, PAH eller organiske miljøgifter. PCB ble påvist i sedimentene, men i en slik lav konsentrasjon som gir tilstandsklasse «god». Statens forurensningstilsyn var enige i Forsvarsbyggs vurdering om at det ikke representerte noen risiko samt at det ikke var behov for utvidede undersøkelser eller tiltak. Deponering av avfall ble avsluttet i 1991 hvor Forsvaret nyttet denne avfallshåndteringen fram til 1990. Dette tilser at Forsvaret ikke har hatt en utbredt kultur for dumping av avfall på Elvegårdsmoen siste 30 år. Nøyaktig innhold i fyllingene har man ikke kontroll på, men man vet at de inneholder en miks av militært, kommunalt og privat avfall.

For 2017 og 2018 har Forsvarsbygg gjennomført utvidede undersøkelser hvor det er tatt prøver i grunnvann, bekker og elver. Foreløpig gjennomgang av resultatene tyder på at det ikke er utlekking av miljøgifter fra deponiene som påvirker vannkvaliteten i bekker og elver på Elvegårdsmoen leir SØF. Samtlige resultater knyttet til deponiene skal sammenstilles i løpet av 2019, og gi anbefaling om eventuelt behov for videre undersøkelser.

Man antar at deponier kan inneholde blindgjengere og farlig avfall. Prinsipielt mener rådmannen at man ved mistanke om forurensning i grunnen, eller som det viser seg er tilfelle her, bør iverksette tiltak hvor forurensning fjernes eller sikres. Slike tiltak er riktignok kostbare, men erfaringsmessig viser det seg at å utsette opprydding av forurenset grunn på sikt blir dyrere. Rådmannen har forståelse for at en opprydding av deponier vil være forbundet med stor miljø- og sikkerhetsrisiko, og videre at man kan stille spørsmål ved om det er samfunnsøkonomisk riktig sett i forhold til kost/nytte. Forsvarsbygg vurderer å initiere et prosjekt for å fjerne hensatt skrot i terrenget som vil være av kosmetisk karakter og ha liten betydning for avrenning fra deponi.

Rådmannen gjør oppmerksom på at tematikk som omhandler Vannforskriften og videre oppfølging av forurensningen innenfor leir og i influensområdet vil kommunen ivareta i dialog med Forsvarsbygg og fylkesmannen, uavhengig av forslag til områdereguleringsplan.

Kulturminner og kulturmiljø

Nordland fylkeskommune (NFK) fremmet innsigelse til områdene MS1, MS3 og MF i forslaget til områdereguleringsplan da planforslaget var i strid med vesentlige regionale og nasjonale kulturminneinteresser, jf. arealpolitiske retningslinjer i Fylkesplan for Nordland kap. 8.3 f) og Landskapsverneplanen for forsvaret. Forsvarsbygg har møtt innsigelsen hvor kulturminner og

kulturmiljø er sikret i plankart og planbestemmelser.

Narvik kommune har, 07.06.19, mottatt formelt beslutningsdokumentet fra NFK v/ fylkesråd for kultur, miljø og folkehelse, som gjelder trekking av innsigelse til områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir SØF. Innsigelsessaken er løst på en god måte, og beslutningsdokumentet ligger vedlagt saken.

Allmenn ferdsel og friluftsliv

Planområdet ligger innenfor et område som er kartlagt og verdsatt som et *viktig og svært viktig* friluftslivsområde, jf. Miljødirektoratets veileder M-98. Dette til tross for begrenset adgang for brukerne av området. Elvegårdsmoen leir SØF nyttes i stor grad til tur og rekreasjon av sivile. Sett fra et sikkerhetsperspektiv ønsker Forsvaret å bedre kontrollen på sivil ferdsel i leirområdet og innenfor skyte- og øvingsfeltet. Områdereguleringsplanen vil avklare arealbruken i området, hvor Forsvarsbygg etter vedtatt områdeplan vil utarbeide en flerbruksplan. Rådmannen mener en slik utarbeiding er positivt for å ivareta ulike interesser samt bidra til større forutsigbarhet for bruken av området.

I sikkerhetssonen skal det være mulig å drive utmarka, og arealet vil således ikke være tapt som landbruksareal. Det foreligger gode eksempler på sambruk mellom Forsvaret og gårdsdrift, både i regionene og på landsbasis. Av sikkerhetsmessige årsaker kan Forsvaret nekte adgang når det foregår skytebaneaktivitet. Forsvaret oppfordrer grunneierne, av sikkerhetsmessige årsaker, til å kontakte skytefeltadministrasjonen slik at adkomst til eiendommer kan koordineres med aktiviteter i feltet. Forsvarsbygg opplyser at når det ikke er skytebaneaktivitet/lettere øvelser vil utmarka kunne brukes av allmennheten jf. friluftsløven. Forsvaret uttrykker at de ønsker et godt samarbeid med grunneiere og brukerne av området. Rådmannen forutsetter at dette samarbeidet følges opp for en optimal sambruk for alle parter.

Naturmangfold

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 – 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, og vurderingen og vektleggingen skal gå frem av vedtaket. Kunnskap om naturmangfold er hentet fra Artskart (Artsdatabanken) og Naturbase (Miljødirektoratet (MD)). Kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saken i hovedsak skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses å være oppfylt. Det er ikke registrert prioriterte arter, truede eller nær truede arter, jf. Norsk rødliste 2015.

Rådmannen er tilfreds med at planen forsøker å legge til rette for både Forsvaret og allmennhetens frie ferdsel langs Elvegårdselva. Forsvarsbygg har i plankart og bestemmelsene foreslått å kombinere formålet *friluftsliv* med *øvingsområde Forsvaret*. Fylkesmannen miljøfaglige råd i saken er at de nærmeste arealene langs elva bør forbeholdes natur- og friluftslivsinteressene alene. Dette begrunnes utfra at formålet friluftsliv og øvingsområde for Forsvaret tidvis er motstridende. Rådmannen mener at det kan være mulig å kombinere formålene forutsatt at det lages gode varslingsrutiner, planbestemmelser, holder god dialog med brukerne mv. Dette vil også kunne ivaretas i den kommende flerbruksplanen.

Innenfor planområdet er det kartlagt og definert områder med *verdifulle naturtyper* og *viktige* viltområder (Abel, 2014). For lokalitetene langs Elvegårdselva vurderes Elvegårdsmyrn som det klareste definerte området, og rikmyra i Stordalen er under tvil lagt til som naturtypeobjekt av MD. For lokalitetene, flommarkskogen ved Elvegårdsmyrn (122 daa) og rikmyr i Stordalen har MD følgende råd om skjøtsel og hensyn:

«For å ivareta naturverdiene må lokaliteten avsettes til fri utvikling uten større inngrep. Det er spesielt viktig å unngå inngrep eller aktivitet som forstyrrer de hydrologiske forholdene, eksempelvis graving, kjøring som setter spor, eller tilsig av forurenset vann. Militær aktivitet til fot bør begrenses til et minimum, spesielt i barmarkssesongen. Kjøring bør unngås, men på frossen mark kan lette kjøretøy som snøscooter brukes».

På den ene siden kan naturmangfoldet berøres av tiltaket og rådmannen har bl.a. gjort vurderinger etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 9 – 10. Det er etter rådmannens oppfatning grunn til å tro at

tiltaket (lett øvingsaktivitet, rådm. anm.) kan påvirke de viktige naturtypene i ulik grad. På bakgrunn av råd fra Miljødirektoratet finner rådmannen Forsvarsbyggs forslag til bruk av områdene ikke å være hensiktsmessig for å ivareta de viktige naturtypene.

På den andre siden, sett fra et militærfaglig perspektiv er områdene vesentlige bl.a. til drilling av personell før gjennomføring av øvelsene gjøres skarpt på skytebanene. Innenfor planområdet er det ikke andre områder som utpeker seg som erstatning for disse øvingsområdene. Rådmannen vurderer det slik at behovet for øvingsaktivitet ved Elvegårdsmyran går foran hensynet til å ivareta naturverdiene. Hvis naturverdiene forringes vil naturtypen ivaretas lokalt, da man ved Prestjordelva om lag 1,5 km nordvest for Elvegårdsmoen, har lokalisert den mest verdifulle flommarkskogen (284 da) i Narvik kommune.

Ut fra en samlet vurdering finner rådmannen det positivt at Forsvarsbygg har foreslått å avsette arealdelen langs elva til friluftsmål, hvor lett øvingsaktivitet tillates til fots forutsatt særskilt varsling.

Endring etter offentlig ettersyn.

Etter offentlig ettersyn er det gjort endringer i plankart, reguleringsbestemmelser og temarapport konsekvensutredning i hovedsak for å imøtekomme innsigelsen og merknadene. Endringene er gjort i samråd med Forsvarsbygg. Følgende endringer er gjort:

- plankart er revidert, hvor planområdet er redusert grunnet justering mot vedtatt reguleringsplan for E6 Stormyra – Bjerkvik, samt redusert behov for sikringssone.
- planbestemmelser er revidert for å ivareta innsigelsen og merknader. Formålet *Øvingsområde Forsvaret/friluftsmål* er endret til *Friluftsmål*. I tillegg har man lagt til bestemmelser for *Miljøhensyn planområdet*.
- temarapport konsekvensutredning er revidert hvor aktivitetsgrunnlaget for støyberegningene er redusert, og man har hensyntatt ny støyretningslinje T-1442 (se støysonekart figur 31 – 33).

Rådmannen vurderer at endringene etter merknadsbehandling likevel ikke er av et slikt omfang eller retning at det kreves nytt offentlig ettersyn. Innsigelsen fra NFK er formelt trukket og bystyret kan gjøre endelig planvedtak.

Konklusjon.

Slik rådmannen vurderer saken, er plandokumentene tilfredsstillende utarbeidet og problemstillinger og konsekvenser som følge av forslaget er godt nok utredet for å kunne gjøre et vedtak om å godkjenne planforslaget. Hvis bystyret vedtar at planforslaget skal legges ut til offentlig ettersyn vedtas merknadsbehandlingen samtidig. Dersom bystyret ikke vil vedta planforslaget slik det foreligger, må dette begrunnes og saken sendes tilbake til rådmannen for eventuelle endringer.

Forslag til innstilling.

1. Følgende merknader er behandlet:

Fylkesmannen i Nordland (FM)

- a. Tas delvis til følge.
- b. Tas til følge.
- c. Tas til følge.
- d. Tas delvis til følge.

Forsvarsbygg

- a. Tas til etterretning.

- b. Tas ikke til følge.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Tas til følge.

Narvikgården (NG)

Tas til orientering.

Sametinget

Tas til følge.

Statens vegvesen

Tas til orientering.

Nordland fylkeskommune (NFK)

Tas til følge.

Stig-Magnus Mjånes Hansen

Tas til følge.

Arbeidsgruppen for Elvegården og Medby

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til orientering.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til orientering.
- f. Tas til orientering.
- g. Tas til orientering.
- h. Tas til orientering.
- i. Tas ikke til følge.
- j. Tas ikke til følge.
- k. Tas ikke til følge.
- l. Tas til følge.
- m. Tas ikke til følge.

Olav Berg

Tas til orientering.

Grunneierlaget for Elvegårdselva

- a. Tas til orientering
- b. Tas etterretning.
- c. Tas til orientering.
- d. Tas til orientering.
- e. Tas til etterretning.
- f. Tas ikke til følge.
- g. Tas ikke til følge.
- h. Tas til orientering.

Geir Magne Moen

- a. Tas til etterretning.
- b. Tas til etterretning.

Bjerkvik arbeiderlags styre

Tas ikke til følge.

Sissel Nilsen

Tas delvis til følge.

Medby Næringspark

- a. Tas til orientering.
- b. Tas til etterretning.
- c. Tas ikke til følge.

Svein Magne Elverum

Tas delvis til følge.

2. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12 -12 vedtar Narvik bystyre omsøkte områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir SØF, bestående av planbeskrivelse, datert 20.11.2005, planbestemmelser, datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019, plankart, datert 20.11.2015 og revidert 09.05.2019, planID 2015003.

Alternativ innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10 legges forslag til områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir SØF, bestående av planbeskrivelse, datert 20.11.2005, planbestemmelser, datert 20.11.2015 og revidert 27.05.2019, plankart, datert 20.11.2015 og revidert 09.05.2019, planID 2015003, ut til nytt offentlig ettersyn i 6 –seks- uker fra utlysningdatoen.

Dokumentliste:

Vedlegg:

Vedlegg merknadsbehandling 2.gangsbehandling

Plankart_Elvegårdsmoen_20.11.2015_rev C 09.05.2019_A0-L_.pdf

Elvegårdsmoen planbestemmelser rev. 27.05.2019.pdf

Elvegårdsmoen planbeskrivelse_20.11.2015 16032016

Støysonekart

Temarapport konsekvensutredning revidert 08.06.2017 og Futura rapport 746/2015 om støy

ROS-analyse Elvegårdsmoen_07.05.2015 14032016

Kommentarer til innkomne merknader - Reguleringsplan Elvegårdsmoen leir og skyte- og øvingsfelt

Samtlige innkomne merknader Elvegårdsmoen

Trekking av innsigelse - Områderegulering Elvegårdsmoen SØF Bjerkvik - Narvik kommune

Forslag til områdereguleringsplan Elvegårdsmoen leir og skyte- og øvingsfelt 1. gangs behandling

Revidert referat fra oppstartsmøte - Områdereguleringsplan for Elvegårdsmoen leir og skyte- og øvingsfelt.pdf

2017 REHÅ_Elvegårdsmoen_Overvåkingsrapport

Avtale med Narvik kommune.pdf