

Saksframlegg

Arkivsak: 24/652 - 10

Saksbehandler Ingvild Gaarden

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
023/24	Hovedutvalg for plan og utvikling	18.06.2024
098/24	Narvik kommunestyre	20.06.2024

Fastsetting av planprogram - kommunedelplan for naturmangfold

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1, fastsetter kommunestyret planprogrammet for kommunedelplan for naturmangfold, siste revisjonsdato 28.05.2024.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg for plan og utvikling, 18.06.2024 - 023/24

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1, fastsetter kommunestyret planprogrammet for kommunedelplan for naturmangfold, siste revisjonsdato 28.05.2024.

Narvik kommunestyre 20.06.2024

Behandling:

Hovedutvalg for plan og utvikling, foreslått av ,

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1, fastsetter kommunestyret planprogrammet for kommunedelplan for naturmangfold, siste revisjonsdato 28.05.2024.

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Hovedutvalg for plan og utvikling**

For: 31 stemmer (100%) - A 8, FRP 4, H 7, INP 4, KRF 1, R 1, SP 3, SV 3

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 098/24 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1, fastsetter kommunestyret planprogrammet for kommunedelplan for naturmangfold, siste revisjonsdato 28.05.2024.

Hovedutvalg for plan og utvikling 18.06.2024

Behandling:

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 10 stemmer (100%) - A 3, FRP 2, H 1, INP 2, SP 1, SV 1

Mot: 0 stemmer (0%)

PLAN - 023/24 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1, fastsetter kommunestyret planprogrammet for kommunedelplan for naturmangfold, siste revisjonsdato 28.05.2024.

Saksutredning:

Innledning

Narvik kommune søkte 02.01.2023 tilskudd for utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold fra Miljødirektoratet. Søknaden ble innvilget den 10.03.2023. Saken gjelder vedtak om fastsetting av planprogram for kommunedelplan for naturmangfold.

Arbeidet med ny kommunedelplan skal ha fokus på FNs bærekraftsmål. Hensikten med planarbeidet er å skape interesse for og kunnskap rundt naturmangfold i Narvik kommune.

Formålet med planen er at den skal bidra til kunnskapsutvikling og allment tilgjengeliggjøre informasjon rundt naturmangfoldet i Narvik kommune. Arealbruk kan være en negativ påvirkningsfaktor for naturmangfold. Utbygging kan bidra til økt press på naturområdene og grønne områder i urbane strøk. Flere områder i Narvik kommune er sett på som potensielle utviklingsområder for fremtidig bruk gjennom kommuneplanens arealdel, samt private reguleringsforslag. Kommunedelplanen skal vise naturmangfoldet som eksisterer i kommunen. Planen vil føre til økt kunnskap og bevisstgjøring om det å ta vare på naturmangfoldet rundt oss – for kommunens administrasjon, politikere og innbyggere

Rettsgrunnlag

Plan og bygningsloven

Faktadel

Plangrunnlag og behandling

Hovedutvalget for plan og utvikling vedtok i møte 011/24 den 05.03.2024 å legge forslag til planprogram ut for offentlig ettersyn i seks – 6 – uker fra utlysningsdato. Det ble samtidig varslet oppstart av planarbeidet

Planprogrammet skal minimum redegjøre for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger, jf. plan- og bygningsloven § 4-1 andre ledd.

Føringer for arbeidet med kommunedelplan for naturmangfoldet

Det finnes en rekke internasjonale, nasjonale, regionale og lokale rammer og føringer for arbeidet med naturmangfoldet, som kommunen må forholde seg til.

Det mest sentrale lovverket for å styre arealbruken i kommunen er plan- og bygningsloven. I nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027 punkt 5.3 trekkes bevaring av naturmangfold, friluftslivsinteresser og kulturmiljø frem som et viktig punkt for de neste årene.

I arealpolitiske retningslinjer fra Nordland fylkeskommune punkt 8.3 skal ressursgrunnlaget i Nordland benyttes og forvaltes med god balanse mellom bruk og vern. Slik at natur- og kulturmiljø, kulturminner, landskapskvaliteter og fornybare ressurser ivaretas for fremtidige generasjoner.

I kommuneplanens samfunnsdel vedtatt i september 2022, følger det at Narvik kommune skal være en bidragsyter til å stoppe klimaendringene. Under areal og transportstrategier skal Narvik kommune også bidra til å bevare naturmangfoldet på land, i sjø og vassdrag.

Tabell 1: Oversikt over de mest sentrale føringer for kommunedelplan for naturmangfoldet

Internasjonale føringer	• FNs bærekraftsmål • Konvensjonen om biologisk mangfold • Naturavtalen • Parisavtalen • Havmiljøavtalen
Nasjonale føringer	• Plan- og bygningsloven • Naturmangfoldloven • Statlige planretningslinjer • Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
Regionale føringer	• Arealpolitiske retningslinjer fra Nordland fylkeskommune
Lokale føringer	• Samfunnsdelen • Arealdelen • Kystsoneplanen

Økonomi og inndekning

Narvik kommune har mottatt et tilskudd på kr 182 175,- fra Miljødirektoratet for utarbeidelsen av planen.

Miljødirektoratet har nye tilskuddsordninger i 2024 for å ivareta naturmangfold i arealplanleggingen. Nå kan kommunen også søke om tilskudd til å gå gjennom eldre arealplaner og vurdere disse i tråd med oppdatert kunnskap om naturverdier, såkalt «planvask». Det er i tillegg åpnet for en ny tilskuddsordning der kommuner kan søke om tilskudd til gjennomføring av tiltak for å ivareta naturmangfold, «natursats».

Naturmangfold

Når det fattes vedtak som kan påvirke naturmangfoldet, skal det etter naturmangfoldloven § 7 alltid gjøre en særskilt vurdering av vedtakets påvirkning på naturmangfoldet. De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn og vurderes ved utøvelse av offentlig myndighet som kan påvirke naturmangfoldet.

I § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Om det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha på naturmiljøet skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. § 9. Dette i den hensikt at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det av det treffes en beslutning ut fra et kunnskapsgrunnlag som ikke er tilfredsstillende. Kostnadene ved miljøforringelse skal dekkes av tiltakshaver, jf. § 11. Det skal videre tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker eller driftsmetoder som gir det beste samfunnsmessige resultat på kort og lang sikt, jf. § 12.

Formålet med kommunedelplan for naturmangfold i Narvik kommune er ment å gi utelukkende positive virkninger på naturmangfoldet. Planen er ment å gi et bedre kunnskapsgrunnlag og allment tilgjengeliggjøre informasjonen rundt naturmangfoldet i kommunen. Da planen er utelukkende positiv for naturmangfoldet, er det ikke nødvendig å vurdere de miljørettslige prinsippene redegjort for ovenfor nærmere i denne saken.

Samfunnsutvikling

Planen skal bidra til raskere og mer forutsigbare planprosesser, som er positivt for samfunnsutviklingen. Planen skal bidra til å utdype målene i kommuneplanens samfunnsdel. Den følger også opp internasjonale og nasjonale forventninger til planlegging. En kommunedelplan for naturmangfold vil være et steg i riktig retning til god forvaltning av naturmangfoldet som finnes i Narvik kommune.

Samfunnsøkonomisk effekt

Naturen og naturmangfoldet er grunnlaget for vår eksistens, vår sosiale liv og vår økonomiske velstand. Vi er avhengige av naturen for å få mat, medisiner, energi, luft og å leve gode liv. Naturen har stor verdi som opplevelses- og rekreasjonskilde. Naturmangfoldet beskytter også mot naturkatastrofer. Tap av naturmangfold kan føre til bekymring for fremtiden og gi dårligere folkehelse. Kommunedelplan om naturmangfoldet skal bidra til å ivareta naturmangfoldet og sikre at naturmangfoldet ivaretas i utøvelsen av offentlig myndighet. Det kan igjen bidra til mindre bekymringer og bedre folkehelse. .

Medvirkning

Oppstart og høring av plandokumentene

Se punktene 2.0 og 2.2 i planprogrammet for KDP naturmangfold for nærmere redegjørelse rundt medvirkning.

Forslag til planprogram ble lagt ut til offentlig ettersyn og høring med høringsfrist den 30.04.2024. Planforslaget ble sendt ut til høringsinstanser, publisert på kommunens nettside og det ble lagt ut informasjon i lokalavisen.

Innen høringsfristens utløp ble det mottatt 5 innspill fra:

1. Visit Narvik AS
2. Fiskeridirektoratet
3. Nordland fylkeskommune
4. Statsforvalteren i Nordland
5. Statens vegvesen

Etter høringsfristen ble det mottatt ett innspill fra:

1. Samediggi/Sametinget

Vurdering – behandling av innspill og endring i planprogram

På bakgrunn av innspill er det gjort noen mindre endringer i planprogrammet fra høringsutkastet. Det er i tillegg gjort mindre endringer som retting av skrivefeil, overskrifter o.l.

Følgende endringer er gjort i planprogrammet:

1. Under punkt 1.0 "Innledning" er næringslivet og reiselivet tilført i første avsnitt siste setning.
2. Overskriften til punkt 1.3 er endret fra "Statlige, nasjonale og kommunale føringer" til "Internasjonale, nasjonale, regionale og lokale føringer"
3. Det er lagt inn et avsnitt om "Internasjonale føringer" under punkt 1.3.
4. Det er tilføyd en setning om Norges 24 klimamål under avsnittet "Nasjonale føringer" under punkt 1.3.
5. Det er tilføyd noen setninger om hva plan- og bygningsloven skal sikre under avsnittet "Nasjonale føringer" under punkt 1.3.
6. Jordlova er tilføyd under avsnittet "Nasjonale føringer" under punkt 1.3. Under samme punkt er det tilføyd noen ord om hvilke deler av naturmangfoldet de nevnte lovene er ment å ivareta.
7. Under punkt 2.0 er det lagt til et avsnitt om planen som kunnskapsgrunnlag for reiselivet og deres arbeid med besøksflyt og besøksforvaltning.
8. Under punkt 2.1 er det endret formulering i avsnitt 2 ved at man har identifisert prioriterte kartleggingsområder.
9. Datoer i fremdriftsplan under punkt 3.0 er justert.

Rådmannens vurdering

Rådmannen mener kommunedelplan for naturmangfold vil gi en god oversikt over naturmangfoldet, verdifulle naturområder og arter i Narvik kommune på land og i sjø, samt gjøre denne informasjonen tilgjengelig for alle. Planen skal blant annet ha som formål å gi raskere og mer forutsigbare planprosesser, herunder gi et bedre beslutningsgrunnlag når ulike interesser skal avveies i arealforvaltningen. Rådmannen mener at bedre kunnskap vil skape større forutsigbarhet for næringslivet, utbyggingsinteresser og innbyggere i saker hvor arealforvaltningen i kommunen berører naturinteresser. Rådmannen viser også til kommunens satsing på reiseliv og Narvik kommune og Visit Narvik AS sitt merke som Bærekraftig reisemål. Ved å synliggjøre hvordan, og hvorfor, naturmangfoldet skal vektlegges og vurderes når beslutninger skal fattes, mener rådmannen at kommunedelplan for naturmangfold vil kunne bidra bedre kvalitet og større aksept for avgjørelsene som fattes. Både i planprosesser og øvrige byggesaker.

Rådmannen mener at kommunedelplanen vil bidra til å løfte naturforvaltningen i kommunen slik at det blir lettere å prioritere ivaretagelse av verdifull natur. På den måten vil kommunedelplanen gjøre Narvik kommune bedre rustet i sitt arbeid med å nå FNs bærekraftsmål.

Konklusjon

Rådmannen anser at forslag til planprogram for kommunedelplan for naturmangfold ivaretar samfunnets interesser på en tilfredsstillende måte. Planprogrammet redegjør for de krav til planprogram som er satt i plan- og bygningsloven. Rådmannen anbefaler at planprogrammet gis politisk tilslutning.

Dersom kommunestyret velger å avvise planprogrammet slik det foreligger, må dette begrunnes og saken sendes tilbake til rådmannen for eventuelle endringer.

Forslag til innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1, fastsetter kommunestyret planprogrammet for kommunedelplan for naturmangfold, siste revisjonsdato 28.05.2024.

Vedlegg

Planprogram kommunedelplan for naturmangfold - Til fastsettelse

Vedlegg 2 - Innspill til planprogram

Vedlegg 3 - Behandling av innspill til planprogram