

Saksframlegg

Arkivsak: 22/3662 - 54

Saksbehandler Ingvild Gaarden

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
022/24	Hovedutvalg for plan og utvikling	18.06.2024

Fastsetting av planprogram - Detaljregulering for Ballangen næringsområder

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9, jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Ballangseira næringsområder, PlanID 2022006, sist revidert 10.05.2024.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Hovedutvalg for plan og utvikling 18.06.2024

Behandling:

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 10 stemmer (100%) - A 3, FRP 2, H 1, INP 2, SP 1, SV 1

Mot: 0 stemmer (0%)

PLAN - 022/24 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9, jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Ballangseira næringsområder, PlanID 2022006, sist revidert 10.05.2024.

Saksutredning:

Innledning

Norconsult søker på vegne av Aker Narvik om at Narvik kommune behandler og fastsetter planprogram for detaljregulering av Ballangen næringsområder med konsekvensutredning av planområdet.

Rettsgrunnlag

Plan- og bygningsloven
Forskrift om konsekvensutredning
Naturmangfoldloven.

Faktadel

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for utvikling av grønn industri- og næringsutvikling ved Ballangen. Det landbaserte akvakulturanlegget skal bidra til å videreutvikle den eksisterende akvakulturnæringen i området. I tillegg til egne prosjekter vil forslagsstiller også tilrettelegge tomtearealene for at andre aktører kan utvikle næring og industri innenfor planområdet. Gjennom planarbeidet skal ulike alternativer for industri- og næringsvirksomhet konsekvensutredes. Alternativet som skal utredes opp mot referansesituasjonen er en kombinasjon av industri knyttet til batteriverdikjeden, produksjonsanlegg for hydrogen, akvakulturanlegg på land, samt annen kraftkrevende næring. Det legges også til grunn at det kan være aktuelt å etablere annen øvrig næringsvirksomhet, som eksempelvis lager og forretning, innenfor planområdet.

For nærmere redegjørelse av prosjektet vises det til vedlagte dokumenter.

Plangrunnlag og behandling

Statlig føringer og retningslinjer

Regjeringen har i nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027 forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.

Regionale planer

Fylkesplan for Nordland 2013-2025 sikrer temaene natur- og kulturmiljø, kulturminner og landskapskvaliteter, Fornybare ressurser skal vurderes i forbindelse med plansaker. Videre retningslinjer er at arealforvaltningen skal legge til rette for et mangfoldig næringsliv og nødvendig infrastruktur, og ha fokus på muligheter for vekst og verdiskaping på grunnlag av ressursgrunnlaget i fylket.

Kommuneplaner og reguleringsplaner

I gjeldende kommuneplanens arealdel 2010-2020 for Ballangen kommune er området avsatt til idrettsanlegg, næringsvirksomhet på Stormyra, grav- og urnelund, boligbebyggelse, veg, friområder, kombinert bygg- og anleggsformål på Ballangseira, næringsvirksomhet, forretning, LNFR-tiltak på gårdens ressursgrunnlag for en mindre del av område helt i nordøst og kombinert formål i sjø og vassdrag med eller uten tilhørende strandsone.

Planforslaget omfattes av båndleggingszone H710_7 i Interkommunal kystsoneplan for Evenes, Narvik og Hamarøy som stiller krav til reguleringsplan for planlagt smoltanlegg (Ballangen Sjøfarm).

Innenfor varslet planområde er det to gjeldende reguleringsplaner. Ballangseira PlanID 1992102, vedtatt 13.02.1990, som regulerer området til industriformål, offentlig gangvei, parkbelte og vann. E6 over Ørnåsen PlanID 1989101, vedtatt 20.09.1989, som regulerer området til bolig, forretning/kontor, industri, offentlige bygninger, allmennyttig formål, skiløype/driftsveg, isolasjonsbelte/vegetasjon, friluftsområde og massetak i tillegg til vegformålene som naturlig følger av en plan for E6.

Planprogrammet skal minimum redegjøre for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, og eventuelle utredninger.

Narvik kommune har i kommunestyresak 037/20 vedtatt å delegere myndighet til å «Fastsette planprogram på området reguleringsplan for planer med vesentlige virkninger på miljø og samfunn».

Planområdet, beliggenhet og avgrensing

Varslingsområdet ligger ca 42 km sør for Narvik by, og omfatter Ballangseira, Stormyra og deler av Kiselva. Varslingsområdet måler totalt 1319 dekar. Som en del av en større satsing på grønn energi og industri har Aker Narvik ervervet eiendommer som omfatter deler av områdene Ballangseira og Stormyra. Selskapet Aker Narvik er deleid av Nordkraft AS (20 %) og Aker Horizons ASA (80 %). I Narvik satser Aker Horizons på å etablere grønne

verdikjeder for kraftkrevende industri.

Bakgrunnen for størrelsen på planområdet er å dekke nødvendig areal til anleggsgjennomføring og etablering av nye virksomheter med tilhørende infrastruktur. Store deler av varslingsområdet er i dag tilrettelagt for allmenn bruk. Varslet planavgrensning tar høyde for hensynssoner for sikkerhet mot storulykker.

Utredningstemaer i planprogrammet

Aktuelle utredningstemaer er temaer som anses som beslutningsrelevante og antas å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn. Virkninger innenfor følgende temaer skal utredes:

- Naturmangfold
- Naturressurser
- Vannmiljø
- Forurensning
- Kulturmiljø
- Friluftsliv
- Landskap
- Klimagassutslipp
- Folkehelse

Temaer som omhandler samfunnssikkerhet og naturfare vil redegjøres for i planbeskrivelse og ROS-analyse:

- Skred
- Flom
- Grunnforhold og områdestabilitet

Øvrige temaer som skal inngå i planarbeidet og redegjøres for i planbeskrivelsen inkluderer:

- Vei og trafikk

- Vann, avløp og overvann
- Kraftforsyning
- Ringvirkninger
- Barn og unge
- Universell utforming
- Vurdering av prioriterte bærekraftsmål

For en mer detaljert oversikt av hvert spesifikt punkt anbefaler rådmannen at man ser igjennom kapittel 4, 5 og 6 i forslag til planprogram.

Økonomi og inndekning

Planforslaget er av privat karakter, og forventes ikke å ha direkte innvirkning på kommunens økonomiplan.

Naturmangfold

Naturmangfold er blant temaene som skal utredes i planforslaget. De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12 skal legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet som kan påvirke naturmangfoldet.

I § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Om det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. § 9. Dette i den hensikt at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det av 4 treffes en beslutning ut fra et kunnskapsgrunnlag som ikke er tilfredsstillende. Kostnadene ved miljøforringelse skal dekkes av tiltakshaver, jf. § 11. Det skal videre tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker eller driftsmetoder som gir det beste samfunnsmessige resultat på kort og lang sikt, jf. § 12. Vurderinger og eventuelle avbøtende tiltak vil fremgå i utredningene.

Naturmangfold, naturressurser, vannmiljø, forurensning, landskap, klimagassutslipp er alle temaer som skal utredes i konsekvensutredningen i planforslaget. For nærmere redegjørelse av temaene, se punkt 4 i planprogrammet. Planprogrammet legger opp til at det er aktuelt å lage egen rapport per utredningstema.

Samfunnsutvikling

Realisering av planen for Ballangen næringsområder vil kunne påvirke lokalsamfunnet både positivt og negativt. Planforslagets påvirkning på den fremtidige stedsutviklingen i Ballangen skal vurderes i planarbeidet, se planprogrammets punkt 6.7. Planforslagets formål er å legge til rette for grønn industri, akvakultur på land og næringsutvikling i Ballangen. Rådmannen mener på bakgrunn av dette at planforslaget vil kunne bidra positivt med å skape arbeidsplasser og på den måten øke folketallet, bolysten og blilysten.

Samfunnsøkonomisk effekt

Realisering av planen for Ballangen næringsområde vil kunne gi en positiv effekt for lokalsamfunnet, og bidra indirekte til økt sysselsetting både i anleggsfasen og etter at næringsvirksomhetene er etablert. Lokalt i området rundt Stormyra og Ballangslaira vil næringsvirksomhetene kunne påvirke omgivelsene både positivt og negativt. Dette vil

utredes nærmere i planforslaget. Etablering av grønn industri vil kunne bidra til reduserte klimagassutslipp, som er positivt lokalt og globalt. Dette støtter igjen opp under FNs bærekraftsmål.

Medvirkning

Oppstart og høring av plandokumentene

Se punktene 2.7-2.9 i planprogrammet for nærmere redegjørelse rundt medvirkning og videre prosess.

Forslag til planprogram ble lagt ut til offentlig ettersyn og høring med høringsfrist den 04.02.2024. Varslingsdokumenter og forslag til planprogram ble sendt til berørte parter, naboer og offentlige myndigheter digitalt via Altinn, eller ved fysiske brev. Planarbeidet ble også kunngjort på Narvik kommunes nettside og i avisen Fremover.

Det ble også avholdt åpne kontordager på servicesenteret i Ballangen 9. og 10. januar 2024.

Innen høringsfristens utløp ble det mottatt 18 innspill fra:

1. Enhet veg og park i Narvik kommune
2. Sametinget
3. Statens vegvesen
4. Miljørettet helsevern i Narvik kommune
5. Mattilsynet
6. Fiskeridirektoratet
7. Kystverket
8. Narvik Vann Kf
9. Nordland fylkeskommune
10. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
11. Statsforvalteren i Nordland
12. Norges arktiske universitet
13. BALBO AS
14. Asbjørn Kleivan og Lill Randi Aafløy Grønnli
15. Per Kristian Arntzen
16. Trine Line Hansen
17. Jacob Johan Steinmo
18. Eva Maria Wick og Eirik Wick
19. Ballangen Læstadianske forsamling ved Stig Liljebakk

Innspillene er oppsummert og besvart av Norconsult, se vedlegg 2.

Endringer i forslag til planprogram

Det er ikke gjort vesentlige større endringer i planprogrammet etter høring og offentlig ettersyn.

Følgende endringer er gjort i planprogrammet:

1. Tekst under "Forord" er omskrevet for å oppsummere høringsprosessen.
2. Under punkt 2.1.2 "Relevante forskrifter" er det lagt til et avsnitt om Forskrift om konsekvensutredninger og dens formål.
3. Lagt til punkt 2.2.4 "Interkommunal kystsoneplan".
4. Fremdriftsplanen under punkt 2.8 "Fremdrift" er justert til å passe til nåværende situasjon.
5. Siste avsnitt under punkt 3.2 "Referansesituasjon" er bearbeidet noe for å gjøre rede for hva som regnes som 0-alternativet.

6. Første setning i siste avsnitt under punkt 3.3 "Alternativ for konsekvensutredning" er omformulert noe.
7. Under punkt 6.4 "Barn og unge " er det lagt til følgende setning:
"Barnetråkkregistreringer fra Narvik kommune per 2023 inngår i kunnskapsgrunnlaget for det videre planarbeidet."

Det er i tillegg flere ting som er tatt til etterretning i merknadsbehandlingen som skal følge planarbeidet videre, og som vil bli fulgt opp når det endelige planforslaget er overlevert til administrasjonen. Blant annet trafikkvurderinger, tekniske planer for vegarealer og problemstillinger knyttet til bruk av sjø.

Rådmannens vurdering

Rådmannen er av den oppfatningen av at dette er et sammensatt planprogram som legger opp til en god og helhetlig prosess for det videre planarbeidet ved utforming av planforslaget. Rådmannen ønsker også å påpeke at planprogrammet skal legge føringene for fremdriften og utredninger i planen, og dermed ikke vil være slik planen blir når den legges frem til hovedutvalget for offentlig ettersyn.

Rådmannen mener at planprogrammet slik det foreligger er mer enn tilstrekkelig for å dekke kravene gitt i forskrift om konsekvensutredning i kapittel 5.

Konklusjon

Narvik har et klart fortrinn når det kommer til etablering av industri nær kysten da Ofotfjorden er isfri om vinteren. Rådmannen er også av den formening at dette vil komme lokalsamfunnet i Ballangen til gode, samt at tiltaket vil kunne medføre positive ringvirkningene for samfunnet og økonomien i kommunen.

Rådmannen synes at planprogrammet er helhetlig sammensatt, og gir et godt grunnlag for det videre arbeidet.

Dersom hovedutvalg for plan og utvikling velger å avvise planprogrammet slik det foreligger, må dette begrunnes og saken sendes tilbake til rådmannen for endringer.

Forslag til vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1, § 12-9 jf. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter Hovedutvalg for plan og utvikling planprogrammet for detaljregulering av Ballangen næringsområder, PlanID 2022006, siste revisjonsdato 10.05.2024.

Rådmannen fremmer ikke alternativt vedtak.