



Medlemmene i kontrollutvalget i Narvik kommune
Varamedlem Karl Aksel Vik
Varamedlem Wegard Wiik
Ordføreren
KomRev NORD v/oppdragsansvarlig revisor Elsa Saghaug
KomRev NORD v/oppdragsansvarlige forvaltningsrevisorer Margrete M. Kleiven og
Astrid Indrebø

Deres ref.: **Saksbeh.:** Susan Terese Thoresen **Telefon:** **Dato:**
Vår ref.: 20/24/447.5.1/STT **E-postadr.:** susan@k-sek.no 92 08 25 25 11.04.2024

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET NARVIK KOMMUNE

I henhold til avtale med leder, innkalles det herved til møte i utvalget.

Møtested: Narvik rådhus, rom 225 – Formannskapsal 1
Møtedato: **Mandag 22.04.2024**
Tid: **Kl. 12.00**

./ Vedlagt følger sakliste og saksdokumenter.

Av hensyn til innkalling av varamedlem(mer) ber vi om at eventuelle forfall meldes til K-Sekretariatet i god tid før møtet. Som gyldig forfall regnes *tjenestereiser, spesielle arbeidsforhold, sykdom og vektige velferdsgrunner*. En eventuell innkalling av varamedlemmer vil skje i egen innkalling.

Faste medlemmer Rakel A. Norum og Line Viklem Eidum har meldt forfall til møtet, og varamedlemmer Karl Aksel Vik og Wegard Wiik bes møte.

Enkelte saker kan bli ført for lukkede dører, jf. kommunelovens § 11-5. Det vises til saklisten for nærmere informasjon.

Med vennlig hilsen

Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver

Kopi med sakliste/saksdokumenter

- Rådmannen
- 1.varamedlem

Postadresse: K-Sekretariatet IKS Postboks 6600 9296 TROMSØ www.k-sek.no	Hovedkontor: Fylkeshuset TROMSØ Tlf. 77 78 80 43 Org.nr. 988 064 920	Avdelingskontor: Postmottak 9479 HARSTAD Tlf. 77 02 61 66	Avdelingskontor: Ringv. 1 9300 FINNSNES Tlf. 91 35 19 94	Avdelingskontor: Rådhuset 8305 SVOLVÆR Tlf. 95 10 90 02	Avdelingskontor: Fylkeshuset 8048 BODØ Tlf. 91 36 09 38
--	---	---	--	---	---



SAKSLISTE

Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune
Møtedato: Mandag 22.04.2024
Tid: Kl. 12.00
Møtested: Narvik Rådhus, 225 Formannskapssal 1

Sak nr.	Tittel	Unntatt offentlighet
13/2024	Godkjenning av protokoll fra møtet 19.02.2024	
14/2024	Forvaltningsrevisjonsrapport «Økonomistyring i Omsorg og mestring»	
15/2024	Oppfølging av revisjonsbrev nr. 3	
16/2024	Attestasjonsuttalelse fra revisor – forenklet etterlevelseskontroll av økonomiforvaltningen 2023	
17/2024	Referatsaker	
18/2024	Eventuelt	

Kontrollutvalget må ta stilling til om møtet skal lukkes under behandlingen av sak --/24 jf. kommunelovens § 11-5. 2. ledd



Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune	Saksnummer: 13/2024	Møtedato: 22.04.2024	Saksbehandler: Susan Terese Thoresen
--	-------------------------------	--------------------------------	--

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTET 19.02.2024

Innstilling til v e d t a k:

Protokoll fra møtet 19.02.2024 godkjennes.

Saken gjelder:

Godkjenning av protokoll fra forrige møte.

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg: Protokoll fra møtet 19.02.2024

B: Utrykte vedlegg:

Saksutredning:

Vedlagte protokoll fremlegges til godkjenning.

Protokollen har vært tilsendt kontrollutvalgsmedlemmene for gjennomgang etter møtet.

Finnsnes, den 2. april 2024

Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver



NARVIK KOMMUNE

MØTEPROTOKOLL

Kontrollutvalget

Møtested: Narvik rådhus, rom 225 – Formannskapssal 1
Møtedato: 19.02.2024
Varighet: 10.00 – 14.10

Møteleder: Elisabeth Grande
Sekretær: Tage Karlsen

Faste medlemmer

Elisabeth Grande (H)

Johan Daniel Olsen Hætta (AP)

Line Beathe Viklem Eidum
Rakel A. Norum
Pål Iver Skogvold

Fra utvalget møtte:

Elisabeth Grande
Johan Daniel Olsen Hætta
Line Beathe Viklem Eidum
Rakel A. Norum
Pål Iver Skogvold

Fra KomRev NORD møtte:

Oppdragsansvarlig revisor Elsa Saghaug
Revisor Anne-Lise Akeberg (tilstede under behandling av sak 01/24 – 03/24)

Fra K-Sekretariatet IKS møtte:

Seniorrådgiver Tage Karlsen
Seniorrådgiver Susan T. Thoresen

Varamedlemmer

1. Knut Einar Ravlo (H)
2. Fredrik D. Kvensjø (H)

1. Hanne Engmo Mikalsen (AP)
2. Trond Laksaa (AP)
3. Johnny Kristiansen (AP)

1. Karl Aksel Vik
2. Wegard Wiik

Merknader til innkalling og sakliste:

Innkalling og sakliste godkjent.

Behandlede saker:

Sak nr.	Tittel	Unntatt offentlighet
01/2024	Godkjenning av protokoll fra møtet 04.12.2023	
02/2024	Rapportering fra regnskapsrevisor – løpende revisjonsarbeid – interimfasen	
03/2024	Svar på revisjonsbrev nr. 3	
04/2024	Notat fra revisor – status i forvaltningsrevisjonen <i>Økonomistyring og budsjettering innen Omsorg og mestrings</i>	
05/2024	Vurdering av uavhengighet – oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Astrid Indrebø	
06/2024	Ny plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll – drøfting og innspill til mulige prosjekter	
07/2024	Kontrollutvalgets årsrapport for 2023	
08/2024	Kontrollutvalgets årsplan for 2024	
09/2024	Invitasjon til medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn	
10/2024	Kontrollutvalgets deltakelse på eiermøter	
11/2024	Referatsaker	
12/2024	Eventuelt	

Sak 01/2024
GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTET 04.12.2023

Innstilling:

Protokoll fra møtet 04.12.2023 godkjennes.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Protokoll fra møtet 04.12.2023 godkjennes.

Sak 02/2024
RAPPORTERING FRA REGNSKAPSREVISOR – LØPENDE REVISJONSARBEID – INTERIMSFASEN

Innstilling:

Kontrollutvalget tar regnskapsrevisors rapportering til orientering.

Behandling:

Revisor Anne-Lise Akeberg orienterte om interimsfasen og svarte på spørsmål fra utvalgets medlemmer.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar regnskapsrevisors rapportering til orientering.

Sak 03/2024
SVAR PÅ REVISJONSBREV NR. 3

Innstilling:

1. Kontrollutvalget viser til rådmannens brev av 13.11.2023 som svar på revisjonsbrev nr. 3 og revisors vurdering av svaret i brev av 19.12.2023.

Kontrollutvalget ber rådmannen gi en skriftlig tilbakemelding om hvorvidt det er eller vil bli iverksatt tiltak for å sikre at investeringer har hjemmel i det aktuelle års budsjett.

Det bes opplyst konkret hvilke vedtak som eventuelt iverksettes.

2. Svarfrist settes til 27.3.2024.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget viser til rådmannens brev av 13.11.2023 som svar på revisjonsbrev nr. 3 og revisors vurdering av svaret i brev av 19.12.2023.

Kontrollutvalget ber rådmannen gi en skriftlig tilbakemelding om hvorvidt det er eller vil bli iverksatt tiltak for å sikre at investeringer har hjemmel i det aktuelle års budsjett.

Det bes opplyst konkret hvilke vedtak som eventuelt iverksettes.

2. Svarfrist settes til 27.3.2024.

Utskrift av saksprotokoll sendt 23.02.2024 til:

- *Narvik kommune v/ rådmannen*

Sak 04/2024**NOTAT FRA REVISOR – STATUS I FORVALTNINGSREVISJONEN
ØKONOMISTYRING OG BUDSJETTERING INNEN OMSORG OG MESTRING****Innstilling:**

Kontrollutvalget viser til notat fra revisor av 7.2.2024 og tar saken til orientering.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget viser til notat fra revisor av 7.2.2024 og tar saken til orientering.

Sak 05/2024**VURDERING AV UAVHENGIGHET – OPPDRAGSANSVARLIG
FORVALTNINGSREVISOR ATRID INDREBØ****Innstilling:**

Kontrollutvalget tar oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Astrid Indrebøs vurdering av egen uavhengighet til orientering.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Astrid Indrebøs vurdering av egen uavhengighet til orientering.

Sak 06/2024**NY PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLL – DRØFTING OG INNSPILL TIL MULIGE PROSJEKTER****Innstilling:**

1. Kontrollutvalget gir innspill til følgende aktuelle prosjekter for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i planperioden:
 - a) .
 - b) .
 - c) .
 - d) .
 - e) .

2. Innspillene medtas og vurderes av sekretariatet opp mot øvrige kilder og aktuelle prosjekter i forslaget til plan.

Behandling:

Kontrollutvalget drøftet i møte mulige prosjekter og det ble fremmet slikt felles forslag til innstilling:

1. *Kontrollutvalget gir innspill til følgende aktuelle prosjekter for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i planperioden:*
 - a) *arbeidsmiljø (forvaltningsrevisjon)*
 - a) *beredskap og sikkerhet (forvaltningsrevisjon)*
 - b) *næringsutvikling (forvaltningsrevisjon)*
 - c) *integrering av flyktninger (forvaltningsrevisjon)*
 - d) *sykehjemstilbud/hjemmetjenester «innsatstrappa» (forvaltningsrevisjon)*
 - e) *Narvik Havn (formål) (forvaltningsrevisjon)*
 - f) *Narvik Bulkterminal (eierskapskontroll)*
 - g) *Agendda Arena (eierskapskontroll).*

2. *Innspillene medtas og vurderes av sekretariatet opp mot øvrige kilder og aktuelle prosjekter i forslaget til plan.*

Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget gir innspill til følgende aktuelle prosjekter for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i planperioden:
 - a) arbeidsmiljø (forvaltningsrevisjon)
 - a) beredskap og sikkerhet (forvaltningsrevisjon)
 - b) næringsutvikling (forvaltningsrevisjon)
 - c) integrering av flyktninger (forvaltningsrevisjon)
 - d) sykehjemstilbud/hjemmetjenester «innsatstrappa» (forvaltningsrevisjon)
 - e) Narvik Havn (formål) (forvaltningsrevisjon)
 - f) Narvik Bulkterminal (eierskapskontroll)
 - g) Agenda Arena (eierskapskontroll)
2. Innspillene medtas og vurderes av sekretariatet opp mot øvrige kilder og aktuelle prosjekter i forslaget til plan.

Sak 07/2024

KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT FOR 2023

Innstilling:

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til årsrapport som sin årsrapport for 2023.
2. Kontrollutvalget anbefaler kommunestyret å fatte slikt vedtak:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2023 tas til orientering.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Revisjonsbrev nr, 3 innarbeides i rapporten.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til årsrapport som sin årsrapport for 2023.
2. Kontrollutvalget anbefaler kommunestyret å fatte slikt vedtak:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2023 tas til orientering.

*Utskrift av saksdokument sendt 26.02.2024 til:
Narvik kommune v/ordføreren*

Sak 08/2024
KONTROLLUTVALGETS ÅRSPLAN FOR 2024

Innstilling:

Kontrollutvalget godkjenner forslag til årsplan 2024.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget godkjenner forslag til årsplan 2024.

Sak 09/2024
INVITASJON TIL MEDLEMSKAP I FORUM FOR KONTROLL OG TILSYN

Innstilling:

(saken fremmet uten innstilling til vedtak)

Behandling:

Felles forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tegner ikke medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn

Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tegner ikke medlemskap i Forum for Kontroll og Tilsyn.

Sak 10/2024
KONTROLLUTVALGETS DELTAKELSE PÅ EIERMØTER

Innstilling:

(saken fremmet uten innstilling til vedtak)

Behandling:

Sekretariatet presiserte at saken gjelder tilstedeværelse som i generalforsamlinger (aksjeselskap) og representantskapsmøter (interkommunale selskap)

Felles forslag til innstilling:

Kontrollutvalget deltar på følgende representantskapsmøter/generalforsamlinger:

- *Narvikgården AS - Elisabeth Grande og Pål Iver Skogvold*
- *Agenda Arena AS - Elisabeth Grande og Johan Olsen Hætta*
- *Futurum AS - Elisabeth Grande og Rakel A. Norum*
- *HRS - Elisabeth Grande og Line Viklem Eidum*
- *Narvik Bulkterminal - Elisabeth Grande og Line Viklem Eidum*

Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget deltar på følgende representantskapsmøter/generalforsamlinger:

- Narvikgården AS - Elisabeth Grande og Pål Iver Skogvold
- Agenda Arena AS - Elisabeth Grande og Johan Olsen Hætta
- Futurum AS - Elisabeth Grande og Rakel A. Norum
- HRS - Elisabeth Grande og Line Viklem Eidum
- Narvik Bulkterminal - Elisabeth Grande og Line Viklem Eidum

Sak 11/2024

REFERATSAKER

Innstilling:

Referatsaker tas til orientering.

Behandling:

Referater:

- A. SAKSPROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRET 09.11.2023
 - Sak 115/23 Reglement for saksbehandling i politiske organ 2023 - 2027
 - Sak 116/23 Reglement for godtgjørelser til folkevalgte 2023 - 2027

- B. SAKSPROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRET 14.12.2023
 - Sak 140/23 Vertskommunesamarbeid mellom Narvik kommune og Lødingen kommune om økonomifunksjonen
 - Sak 142/23 Tilstandsrapport barnevern og ressursteam

- C. INVITASJON TIL FKTS FAGKONFERANSE
 - Fagkonferanse 4.-5. juni 2024

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Referatsaker tas til orientering.

Sak 12/2024
EVENTUELT

Innstilling:

(saken fremmes uten innstilling til vedtak)

Forhåndsmeldt:

Deltakelse på NKRFs Kontrollutvalgskonferanse 2024

NKRF gjennomførte Kontrollutvalgskonferansen 31. januar - 1. februar 2024.

Kontrollutvalgets leder og medlem Rakel A. Norum deltok og vil gi en orientering fra deltakelsen.

Fremmet i møtet:

Kontrollutvalget ønsker en orientering om status for Narvik kommunes samarbeid med Aker.

Saksbehandling:

Det ble fremsatt følgende felles forslag til vedtak:

- 1. Informasjonen fra deltakelsen på Kontrollutvalgskonferansen 2024 tas til orientering.*
- 2. Kontrollutvalget inviterer rådmannen til neste møte for å gi en orientering om samarbeidet med Aker.*

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Informasjonen fra deltakelsen på Kontrollutvalgskonferansen 2024 tas til orientering.
2. Kontrollutvalget inviterer rådmannen til neste møte for å gi en orientering om samarbeidet med Aker.

Møteprotokollen godkjennes av kontrollutvalget i påfølgende møte. Protokollen offentliggjøres derfor med forbehold om at etterfølgende endringer kan skje.

Kommende kontrollutvalgsmøte avholdes etter møteplanen 15.04.2024.



Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune	Saksnummer: 14/2024	Møtedato: 22.04.2024	Saksbehandler: Susan Terese Thoresen
--	-------------------------------	--------------------------------	--

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT «ØKONOMISTYRING I OMSORG OG MESTRING»

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget rå kommunestyret å treffe slikt v e d t a k:

1. Kommunestyret viser til funn og konklusjoner i forvaltningsrevisjonsrapporten «Økonomistyring i Omsorg og mestring». Denne viser at kommunen har utarbeidet systemer, rutiner og retningslinjer for å sikre økonomistyring innen Omsorg og mestring. Det er imidlertid ikke fullt ut samsvar mellom gjeldende, styrende dokumenter og praksis i kommunen. Budsjettprosessen er ikke fullt ut egnet til å sikre realistisk og fullstendig budsjettering for Omsorg og mestring.
2. Kommunestyret ber rådmannen iverksette tiltak for å imøtekomme revisjonens anbefalinger om å oppdatere styrede dokumenter for utarbeidelse og oppfølging av budsjett, herunder økonomireglement og administrativ økonomiforskrift.

Videre anbefaler revisor Narvik kommune – i arbeidet med utarbeidelse og oppfølging av budsjett – å belyse hvordan kjente utfordringer innen Omsorg og mestring som demografiutvikling, bemanning og tidligere års merforbruk skal håndteres, herunder forventet innvirkning på utgiftsnivået.

3. Kommunestyret ber rådmannen gi kontrollutvalget en skriftlig redegjørelse over planlagte og gjennomførte tiltak innen 1. september 2024.

Saken gjelder:

Behandling av forvaltningsrevisjonsrapport.

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg: Forvaltningsrevisjonsrapport – «Økonomistyring i Omsorg og mestring» datert 05.04.2024

B: Utrykte vedlegg: Kontrollutvalgssakene 5/23, 13/23 m.fl.

1. INNLEDNING

Kontrollutvalget behandlet i møte 24.02.2023, sak 5/23, bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt rettet mot økonomistyring og budsjettering innen Omsorg og mestring. Prosjektskissen ble vedtatt av kontrollutvalget under behandling av sak 13/23, i møte 17.04.2023.

Formålet med forvaltningsrevisjonen er å belyse om Narvik kommune har god økonomistyring og budsjettering innen Omsorg og mestring. Undersøkelsen har også som formål å belyse om Narvik kommune har en budsjettprosess og budsjettoppfølging som sikrer god styring og kontroll innen tjenesteområdet. Herunder om budsjettet oppfyller krav til realisme, om rutiner for økonomirapporteringer blir fulgt opp og undersøkelse av håndtering av budsjettavvik.

Revisor har i rapporten besvart følgende problemstillinger:

1. *Har Narvik kommune utarbeidet systemer, rutiner og retningslinjer for å sikre økonomistyring innen Omsorg og mestring i henhold til gjeldende regelverk?*
2. *Etterleves systemer, rutiner og retningslinjer for økonomistyringen innen Omsorg og mestring?*
3. *Er budsjettprosessen for Omsorg og mestring egnet til å sikre realistisk og fullstendig budsjettering?*

2. RAPPORTENS FUNN OG KONKLUSJONER

Den første problemstillingen retter seg mot Narvik kommunens oppfyllelse av kravene til kommunens økonomiforvaltning som er regulert i kommunelovens kapittel 14. Disse kravene er grunnleggende for å sikre en forsvarlig og bærekraftig økonomiforvaltning i kommunen.

Revisor har utledet følgende revisjonskriterier:

Narvik kommune

- *bør ha styrende dokumenter som beskriver ansvar, roller og frister i arbeidet med utarbeidelse og oppfølging av budsjettet for Omsorg og mestring*
- *sine økonomiplaner skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier innen Omsorg og mestring skal følges opp*
- *bør ha rutiner som sikrer at kommunedirektøren har relevant informasjon om Omsorg og mestring i forkant av budsjettreporteringer til kommunestyret*
- *bør ha etablert rutiner som sikrer at eventuelle budsjettavvik for Omsorg og mestring avdekkes tidligst mulig*
- *bør ha etablert rutiner for detaljbudsjettering for enhetene innenfor Omsorg og mestring og ha fastsatt hvordan disse skal følges opp*

Av rapporten fremkommer det at Omsorg og mestring benytter de samme systemene, rutinene og retningslinjene som øvrige deler av kommunen. Det er beskrevet hvem som har ansvaret for hva og enhetsledere revisor har snakket med opplever at det er tydelig hva som er deres rolle i budsjettarbeidet. Alle enheter i Omsorg og mestring rapporterer jevnlig i et nettbasert verktøy for virksomhetsstyring. Rapporteringene følges opp av kommunalsjef og controller. Disse rapporteringene danner også grunnlaget for tertialrapporter rådmannen fremlegger for kommunestyret.

Revisor har avdekket at det ikke er fullt samsvar mellom gjeldende, styrende dokumenter og gjeldende praksis i kommunen, da det i overordnede rutiner vises til systemer og dokumenter som ikke benyttes, eksempelvis systemet Corporater, plan- og styringshjul og bruk av virksomhetsplaner.

I gjeldende økonomireglement, vedtatt av kommunestyret i februar 2021, er det bestemmelser om blant annet virksomhetsplaner, budsjettendringer og økonomirapporteringer med relevans for økonomistyring i kommunen herunder Omsorg og mestring. Kommunen har opplyst at økonomireglementet revideres, og vil legges frem for politisk behandling våren 2024.

*Revisors konklusjon på **problemstilling 1** er at Narvik kommune har utarbeidet systemer, rutiner og retningslinjer for å sikre økonomistyring innen Omsorg og mestring i henhold til gjeldende regelverk, men kommunen har ikke sikret at disse er tilstrekkelig oppdaterte.*

Konklusjonen på problemstilling 1 er basert på følgende oppsummerte funn og vurderinger:

- *Narvik kommune **i stor grad, men ikke fullt ut, har oppfylt** revisjonskriteriet om at kommunen bør ha styrende dokumenter som beskriver ansvar, roller og frister i arbeidet med utarbeidelse og oppfølging av budsjettet for Omsorg og Mestring.*
- *Narvik kommune har **oppfylt** revisjonskriteriet om at Narvik kommunes økonomiplaner skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier innen Omsorg og mestring skal følges opp for økonomiplanen for 2024.*
- *Narvik kommune har **oppfylt** revisjonskriteriet om at kommunen bør ha rutiner som sikrer at kommunedirektøren har relevant informasjon om Omsorg og mestring i forkant av budsjettreporteringer til kommunestyret.*
- *Narvik kommune har **oppfylt** revisjonskriteriet om at kommunen bør ha etablert rutiner som sikrer at eventuelle budsjettavvik for Omsorg og mestring avdekkes tidligst mulig.*
- *Narvik kommune har **oppfylt** revisjonskriteriet om at kommunen bør ha etablert rutiner for detaljbudsjettering for enhetene innenfor Omsorg og mestring og ha fastsatt hvordan disse skal følges opp.*

Problemstilling 2 retter seg spesifikt mot Omsorg og mestring og tjenesteområdets etterlevelse av rutiner, systemer og retningslinjer.

For å besvare problemstillingen har revisor utledet følgende revisjonskriteriet:

- *Kommunedirektøren bør ha etablert systemer som sikrer at gjeldende rutiner, retningslinjer og systemer etterlevs innenfor Omsorg og mestring*

Revisors undersøkelser viser at Narvik kommune har etablert systemer for økonomistyring som gjelder for alle tjenesteområder. Innenfor Omsorg og mestring er det ingen spesifikke rutiner. Revisjonen har i rapportens første problemstilling avdekket at det ikke er fullstendig samsvar mellom gjeldende, styrende dokumenter og den faktiske praksisen i kommunen.

*Revisors konklusjon på **problemstilling 2** er at systemer, rutiner og retningslinjer for økonomistyringen innen Omsorg og mestring ikke fullt ut etterleves.*

Den tredje problemstillingen retter seg mot Narvik kommunens budsjettprosess for å sikre realistisk og fullstendig budsjett innen Omsorg og mestring,

For å besvare problemstillingen har revisor utledet revisjonskriterier fra kommuneloven og tolkningsuttalelse fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 7.7.2015 om § 46 i tidligere kommunelov.

Narvik kommune

- *skal ha realistiske anslag for kommunens samlede økonomiske handlingsrom. Forsiktighetsprinsippet bør etterleves dersom anslagene er usikre*
- *bør i budsjettering innenfor Omsorg og mestring benytte tilgjengelige datakilder som grunnlag for forventede utgifter og inntekter*
- *bør ha rutiner for å avdekke og håndtere budsjettavvik innen Omsorg og mestring*

I årene 2020 - 2023 har Omsorg og Mestring hatt betydelig merforbruk sammenholdt med budsjett. Kommunens økonomiplaner viser at dette tjenesteområdet må håndtere en forventet økning i etterspørselen etter tjenester, uten økte budsjetttrammer. Det er relativt stort avvik mellom opprinnelig budsjett og regnskapsresultat de årene revisor har sett på. Utgiftene Narvik kommune har hatt på området, er relevant grunnlag for forventede utgifter fremover.

Etter revisors syn har ikke Narvik kommune i tilstrekkelig grad synliggjort hvordan iverksatte tiltak skal bidra til å løse bemanningsutfordringene i tjenestene. Det er lønn som utgjør størstedelen av utgiftene i tjenestene og det er i budsjettene ikke fullt ut kompensert for overtid og bruk av vikarbyrå.

Kommunen har rutiner som skal bidra til å avdekke budsjettavvik. Ved tredje budsjettregulering i 2022 ble budsjettet for Omsorg og mestring regulert, men til et lavere nivå enn hva regnskapet på tidspunktet viste. Det vil si at det regulerte budsjettet ikke var tilstrekkelig til å dekke utgiftene for Omsorg og mestring.

*Revisors konklusjon på **problemstilling 3** er at budsjettprosessen for Omsorg og mestring ikke fullt ut er egnet til å sikre realistisk og fullstendig budsjettering.*

Konklusjonen på problemstilling 3 er basert på følgende oppsummerte funn og vurderinger:

- *Narvik kommune har **ikke fullt ut oppfylt** revisjonskriteriet om at kommunen i budsjettering innenfor Omsorg og mestring bør benytte tilgjengelige datakilder som grunnlag for forventede utgifter og inntekter.*
- *Narvik kommune har **oppfylt** revisjonskriteriet om at kommunen skal ha realistiske anslag for kommunens samlede økonomiske handlingsrom. Forsiktighetsprinsippet bør etterleves dersom anslagene er usikre.*
- *Narvik kommune har **ikke fullt ut oppfylt** revisjonskriteriet om å ha rutiner for å avdekke og håndtere budsjettavvik innen Omsorg og mestring.*

Kommunedirektørens uttalelse til rapporten:

Det følger av forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 14 at revisor skal sende et utkast til forvaltningsrevisjonsrapport til uttalelse til kommunedirektøren. Revisor sendte rapportens utkast til uttalelse til Narvik kommune v/rådmann den 11.3.2024. Revisor mottok følgende uttalelse fra kommunalsjef Omsorg og mestring, Heidi Eriksen Laksaa:

Uttalelse fra Narvik kommune- rapport forvaltningsrevisjon Økonomistyring i kommunalområdet Omsorg og Mestring

Rådmannen ser positivt på at kommunens største kommunalområdet har vært gjenstand for en grundig forvaltningsrevisjon. Revisjonen er gjennomført med en involverende metode og kommunen kjenner seg igjen i funnene. Det er videre i stor grad en konsistent tilbakemelding fra de som har blitt intervjuet og det vurderes som positivt.

Rådmannen vurderer problemstillingene og revisjonskriteriene som relevante og interessante. Kommunen vil benytte funnene, konklusjonene og forslag til tiltak i sitt kontinuerlige forbedringsarbeid.

Rådmannen har noen kommentarer knyttet til konklusjonene. Vi ser at kommunen vedrørende problemstilling 1: *Rutiner, systemer og retningslinjer for økonomistyring* oppfyller revisjonskriteriene foruten at de styrende dokumentene ikke er helt oppdatert med hensyn til bruk av hvilket system som benyttes (Framsikt og ikke Corporator). Økonomireglementet er for tiden under revidering, og da vil dette rettes opp sammen med tilhørende rutiner.

I forhold til problemstilling 2: Etterlevelse av rutiner, systemer og retningslinjer finner revisor at Omsorg og mestring følger systemene som er i bruk. Her påpekes også manglende oppdatering av rutiner, samt manglende utarbeidelse av virksomhetsplaner pr enhet. Dette gjelder ikke kun dette kommunalområdet, og vil også rettes opp i forbindelse med implementering av nytt økonomireglement med tilhørende rutiner.

Problemstilling nr 3: *Budsjettprosess- realistisk og fullstendig budsjettering* vurderes av rådmannen som den mest komplekse. Kommunen kjenner godt igjen de utfordringer revisor belyser. Det er positivt at revisor ser at kommunen har rutiner for å avdekke budsjettavvik. Samtidig etterlyser revisor en synliggjøring av tiltak som kan løse bemanningsutfordringer i tjenesten, eller subsidiært at det budsjetteres for en drift med vikarbyrå og overtid. Videre hvordan erfaringer fra tidligere år skal benyttes som grunnlag for forventede utgifter, samt hvordan budsjettavvik underveis i året skal håndteres. Rådmannen har en ambisjon om å kunne drifte på et utgiftsnivå innen pleie og omsorg, som ligger nærmere kostragruppe 9 (hensyntatt utgiftsbehov). Dette også for å fremover ha en struktur og omfang av tjenester som lar seg bemanne, og som kan håndtere framtidens befolknings sammensetning. Erfaringer fra de siste årene har vist at slike endringer, av flere grunner, tar noe tid. Innføring av et sektorledernivå, som kan drive fram slike endringsprosesser, er et av flere grep for å lykkes i nødvendig omstilling.

3. REVISORS ANBEFALINGER

I rapportens punkt 8 skriver revisor følgende anbefalinger:

På bakgrunn i våre funn, vurderinger og konklusjoner har revisor anbefalinger til Narvik kommune.

Vi anbefaler Narvik kommune å oppdatere styrende dokumenter for utarbeidelse og oppfølging av budsjett, herunder økonomireglement og administrativ økonomiforskrift.

Vi anbefaler også Narvik kommune – i arbeidet med utarbeidelse og oppfølging av budsjett – å belyse nærmere hvordan kjente utfordringer innen Omsorg og mestring som demografiutvikling, bemanning og tidligere års merforbruk skal håndteres, herunder forventet innvirkning på utgiftsnivået.

4. SEKRETARIATETS VURDERING

Hovedinntrykket er at rapporten er grundig og gir svar på de problemstillinger som kontrollutvalget ønsket å belyse.

Narvik kommune har forbedringspotensiale innen økonomistyring og budsjettprosess for å sikre en god styring og kontroll innen tjenesteområdet. Narvik kommune har utarbeidet systemer, rutiner og retningslinjer for å sikre økonomistyring innen Omsorg og mestring i henhold til gjeldende regelverk. Rapporten viser at kommunen ikke har sikret at disse er tilstrekkelig oppdaterte og at kommunen har systemer og dokumenter som i praksis ikke benyttes. I rapporten fremkommer det at budsjettprosessen i Omsorg og mestring ikke er god nok for å sikre realistisk og fullstendig budsjettering for tjenesteområdet.

Revisor har kommet med forbedringspunkter og sekretariatets forslag til vedtak bygger på revisjonens anbefalinger i rapporten.

Revisjonsrapporten må oversendes kommunestyret og kommunedirektøren bør – i samsvar med revisors anbefalinger – treffe tiltak for å imøtekomme de anbefalinger som er gitt i rapporten. Tilbakemelding må gis til kontrollutvalget, som vil foreta videre oppfølging.

Forvaltningsrevisor stiller i møtet, og vil redegjøre for rapporten. Det vil være anledning til å stille spørsmål til revisor.

Finnsnes, den 10. april 2024



Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver



Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune	Saksnummer: 15/2024	Møtedato: 22.04.2024	Saksbehandler: Tage Karlsen / Susan Terese Thoresen
--	-------------------------------	--------------------------------	--

OPPFØLGING AV REVISJONSBREV NR. 3

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget vurderer rådmannens brev av 26.03.2024 som tilfredsstillende oppfølging av kontrollutvalgssak 3/24 angående revisjonsbrev nr. 3. Oppsummert er revisjonsbrev nr. 3 tilstrekkelig svart ut og kontrollutvalget avslutter saken.

Saken gjelder:

Oppfølging av revisjonsbrev nr. 3 – investeringer uten kommunestyrets vedtak.

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg: Brev av 26.03.2024 fra Narvik kommune
B: Utrykte vedlegg: Kontrollutvalgssak 03/24 og 47/23

Saksutredning:

1. Bakgrunn for saken

Kontrollutvalget behandlet i møte 19.02.2024, sak 03/24, rådmannens svar på revisjonens brev av 25.09.2023 – Revisjonsbrev nr. 3 – Investeringer uten kommunestyrets vedtak. Følgende vedtak ble fattet:

1. *Kontrollutvalget viser til rådmannens brev av 13.11.2023 som svar på revisjonsbrev nr. 3 og revisors vurdering av svaret i brev av 19.12.2023.*

Kontrollutvalget ber rådmannen gi en skriftlig tilbakemelding om hvorvidt det er eller vil bli iverksatt tiltak for å sikre at investeringer har hjemmel i det aktuelle års budsjett.

Det bes opplyst konkret hvilke vedtak som eventuelt iverksettes.

2. *Svarfrist settes til 27.3.2024.*

Revisjonsbrev nr. 3 ble svart ut av rådmann i et langt og utførlig brev av 13.11.2023. I revisors vurdering av rådmannens svarbrev fremkom det:

Slik vi har oppfattet administrasjonen vil de nå forbedre sine budsjettreguleringsrutiner vedrørende investeringsprosjekter slik at det foreligger budsjett med vedtatt finansiering når prosjekter igangsettes. Dette gjelder både tidligere års vedtatte investeringer og nye investeringer som oppstår i løpet av inneværende budsjettår.

Kontrollutvalget vurderte, på bakgrunn av revisor vurdering, rådmannens svarbrev som ikke godt nok for å avslutte saken. Kontrollutvalget vedtok derfor å rettet en ny henvendelse til rådmannen for å få formelt og reelt avklart om det kom til å bli iverksatt tiltak for å bedre internkontrollen på dette området.

2. Svar på kontrollutvalgets vedtak

Rådmannen v/kommunalsjef virksomhetsstyring Rolf Lossius svar på kontrollutvalgssak 3/24 foreligger i brev av 26.03.2024.

I brevet fremkommer det at rådmannen skal utarbeide nytt økonomi- og finansreglement. Rådmannen foreslår også å utarbeide eget investeringsreglement.

Videre fremkommer det at kommunens nye rapporteringsrutiner vil bidra til å sikre bedre oversikt over løpende prosjekter og hvilke prosjekter som må overføres til det kommende budsjettåret. Dette vil igjen bidra til at disse prosjektene blir vedtatt på nytt i investeringsbudsjettet.

Det vil i budsjett 2025 bli foreslått en egen investeringspost for å kunne ta høyde for kjøp av eiendom og annet av strategisk verdi for kommunen.

Det vises til nærmere omtale i vedlagte brev.

3. Sekretariatets vurdering

Kontrollutvalget har etter forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3, 3. ledd plikt å følge opp de påpekninger som revisor har tatt opp i revisjonsbrevet. Rådmannen har i redegjort for hvilke tiltak som skal iverksettes for å unngå tilsvarende feil i fremtiden.

Kommunen skal utarbeide nye reglement, sikre bedre beslutningsprosess for investeringsprosjekter og forbedre sine budsjettreguleringsrutiner vedrørende investeringsprosjekter slik at det foreligger budsjett med vedtatt finansiering når prosjekter igangsettes. Dette gjelder både tidligere års vedtatte investeringer og nye investeringer som oppstår i løpet av inneværende budsjettår.

Sekretariatet vurderer rådmannens svar som tilfredsstillende oppfølging av kontrollutvalgssak 3/24 vedrørende revisjonsbrev nr. 3. Rådmannen har iverksatt tiltak for å bedre internkontrollen på dette området. Oppsummert er revisjonsbrev nr. 3 tilstrekkelig svart ut og kontrollutvalget avslutter saken.

Innstilling til vedtak er utformet i samsvar med dette.

Finnsnes, den 3. april 2024



Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver

K-Sekretariatet Iks
Susan Terese Thoresen
Postboks 6600 Stakkevollan
9296 TROMSØ

Deres ref.:	Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
	20/3404 - 220 - ROLFLO 24/10334	Rolf Lossius	26.03.2024

Kontrollutvalget - melding om vedtak i sak 03/24

Viser til deres brev av 23.02.24 og vil gi rådmannens tilbakemelding gjennom de tre følgende punktene.

1. Investeringsreglement

Rådmannen skal utarbeide nytt økonomi- og finansreglement i forbindelse med ny kommunestyreperiode. Rådmannen foreslår også å utarbeide eget investeringsreglement.

Reglementet vil sikre en bedre beslutningsprosess for investeringsprosjekter.

De overordnede føringene i økonomireglementet vil også gjelde for investeringsreglementet. I reglementet vil det legges føringer for hvordan ulike styringsdokumenter, i tillegg til økonomiplanen, skal legges som grunnlag for prioriteringer av prosjekter, rammer og bevilgninger.

Kommuneplanens areal- og samfunnsdel ivaretar strategisk grunnlag for planleggingen i kommunen, også i forhold til økonomiområdet. I tillegg utarbeides mål og strategier i temaplaner (strategiske næringsplaner og behovsanalyser).

Reglementet vil legge føringer

- for krav til utredning og analyser som følge av terskelverdier
- beskrive rutiner for bevilgninger til enkeltprosjekter, samlebevilgninger og løpende bevilgninger.
- Hvilke investeringsprosjekter som krever utredningsplikt og vurdering av økonomisk risiko. I dette ligger behovsanalyser av investeringer som vil kreve bemanningsendringer av betydning for kommunens fremtidige driftsbudsjett.

Investeringsreglementet skal bidra til:

- tidlig fokus på driftsmessige konsekvenser
- godt system for helhetlig styring og forvaltning av investeringer
- gode prioriterings- og beslutningsgrunnlag

- politisk forankring
- tversektoriell planlegging og gjennomføring- for større investeringer som vil kreve bemaningsendringer (eks. skole, barnehagestruktur)
- rapporteringsrutiner for kostnads- og kvalitetskontroll som ivaretar vurdering av måloppnåelse og gevinstrealisering

2. Rapporteringsrutiner

Fra og med 2024 er prosjektrapportering lagt inn i vårt rapporteringssystem Framsikt. I dette ligger det rapportering på utviklings- og investeringsprosjekter. Dette vil gi en bedre oversikt og kontroll på løpende prosjekter og at disse avsluttes på rett måte til rett tid.

Nye rapporteringsrutiner skal sikre at man har bedre oversikt over hvilke prosjekter som må føres over på nytt budsjettår og dermed vedtas på nytt i investeringsbudsjettet.

3. Investeringspost for investeringer innenfor eiendom

Det vil i budsjett 2025 bli foreslått en egen investeringspost for å kunne ta høyde for kjøp av eiendom og annet av strategisk verdi for kommunen. Dette er ment for mindre investeringer av «ikke-prinsipiell verdi» som man ved framleggelsen av budsjett (oktober året før) ikke er endelig avklart. Dette kan være strategisk viktig investering/ eiendom for kommunen som legges ut for salg. I slike tilfeller kan prosessen for å få vedtatt prosjektet i kommunestyret, for å sikre finansiering før budprosessen starter, gjøre at vi mister muligheten pga. tid eller at vår offentlige interesse for en eiendom er med på å presse opp pris. Rådmannen vil orientere og forankre slike forhold i kommunestyret løpende.

Med hilsen

Rolf Lossius
kommunalsjef virksomhetsstyring
Virksomhetsstyring

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Sølvi Simonsen

Økonomi



Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune	Saksnummer: 16/2024	Møtedato: 22.04.2024	Saksbehandler: Susan Terese Thoresen
--	-------------------------------	--------------------------------	--

ATTESTASJONSUTTALELSE FRA REVISOR – FORENKLET ETTERLEVELSESKONTROLL AV ØKONOMIFORVALTNINGEN 2023

Innstilling til vedtak:

Kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse til orientering.

Saken gjelder:

Lovpålagt kontroll av etterlevelse av regelverk og vedtak ved kommunens økonomiforvaltning.

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg: Attestasjonsuttalelse fra KomRev NORD IKS datert 29.02.2024

B: Uttrykte vedlegg: Kontrollutvalg sak 57/23

Saksutredning:

1. Bakgrunn for saken

I forbindelse med utarbeidelsen av ny kommunelov ble regnskapsrevisors mandat utvidet med ny regel om «forenklet etterlevelseskontroll». Formålet med kontrollen er å bidra til å forebygge og avdekke alvorlige feil og mangler i den sentrale økonomiforvaltningen i kommunen. Dette vil styrke grunnlaget for at kontrollutvalget kan ivareta sitt ansvar for å føre kontroll med at økonomiforvaltningen i kommunen foregår i samsvar med bestemmelser og vedtak, jf. bestemmelsen i kommunelovens § 23-2, første ledd, bokstav b.

Bestemmelsen om forenklet etterlevelseskontroll har blitt nedfelt i kommunelovens § 24-9 som sier:

«Regnskapsrevisor skal se etter om kommunens eller fylkeskommunens økonomiforvaltning i hovedsak foregår i samsvar med bestemmelser og vedtak.»

Revisor skal basere oppgaven på en risiko- og vesentlighetsvurdering, som skal legges fram for kontrollutvalget. Revisor skal innhente tilstrekkelig informasjon til å vurdere om det foreligger brudd på lover, forskrifter eller vedtak, der bruddet er av vesentlig betydning for økonomiforvaltningen.

Revisor skal senest 30. juni avgi en skriftlig uttalelse til kontrollutvalget, med kopi til kommunedirektøren, om resultatet av kontrollen.»

Som det fremgår av bestemmelsen innebærer oppgaven at revisor skal se etter om kommunens økonomiforvaltning «i hovedsak» foregår i samsvar med lover og forskrifter og vedtak.

For det første må dette forstås slik at kontrollen rettes mot sentrale deler av økonomiforvaltningen, det vil si hvor feil og mangler vil kunne få vesentlige økonomiske konsekvenser, eller ha stor betydning for tilliten til kommunens økonomiforvaltning.

For det andre må dette forstås slik at kontrollen som utgangspunkt rettes mot om grunnleggende og overordnede krav til økonomiforvaltningen etterleves.

Utvidelsen av revisors oppgave må ses på bakgrunn av begrensede økonomiske rammer, og kontrollen skal derfor være forenklet og skal kunne utføres ved hjelp av enkle kontrollhandlinger. Det er ikke et krav om at revisor skal kunne bekrefte at økonomiforvaltningen *uten unntak* foregår i samsvar med lover og forskrifter mv. Det kreves derfor ikke at revisor skal foreta kontroll av alle detaljer på et område eller i en sak.

Kontrollen baserer seg på en «risiko- og vesentlighetsvurdering». I dette ligger det en vurdering opp mot de sentrale områdene innenfor kommunens økonomiforvaltning, og kontrollen må rettes mot områder der risikoen for vesentlige feil og mangler er størst. Hvilke kontrollhandlinger som skal utføres og hvor langt kontrollhandlingene skal gå for å avdekke eventuell manglende etterlevelse, må bygge på risiko- og vesentlighetsvurderingen og det som ellers vil følge av god kommunal revisjonsskikk.

Kontrollutvalget har et ansvar å følge opp eventuelle merknader fra revisor fra gjennomført kontroll. Kontrollutvalgsforskriftens § 3 tredje ledd har slik bestemmelse.

Kontrollutvalget skal påse at regnskapsrevisorens påpekinger etter kommunelovens § 24-7 til § 24-9 blir rettet eller fulgt opp. Hvis påpekingene ikke blir rettet eller fulgt opp, skal kontrollutvalget rapportere det til kommunestyret eller fylkestinget.

2. Rapportering fra revisor

Kontrollutvalget ble i møtet 04.12.2023 orientering om risiko- og vesentlighetsvurderinger tilknyttet til kontrollen av kommunens økonomiforvaltning for 2023, jfr. sak 57/2023. Revisor har etter en samlet vurdering valgt å kontrollere at betaling for kjøp av tjenester stemmer med inngått kontrakter for kjøp av helsetjenester som område for forenklet etterlevelsesk kontroll for 2023.

Revisor har avgitt skriftlig rapport i form av attestasjonsuttalelse. Denne følger vedlagt saken til kontrollutvalget.

Revisor har kontrollert om leverte tjenester er i henhold til inngåtte kontrakter og at mottatte fakturaer er tilstrekkelig spesifisert til å utføre kontroll med omfang av leverte tjenester og priser.

Revisor har kontrollert et utvalg av inngående fakturaer i 2023 der de har sett på følgende:

1. Kjøp av omsorgstjeneste eller kjøp av vikartjenester er fakturert fra firma som kommunen enten har inngått kontrakt med eller har inngått rammeavtale med.
2. Kommunens økonomireglement kapittel 8.2 Attestasjon, kulepunkt 4 ved at: fakturaene inneholder opplysninger som viser hva anskaffelsen gjelder og opplysninger for riktig betaling, registrering og kontroll.

Revisor konkluderer at kommunen i det vesentlige har etterlevd de bestemmelser de har målt opp mot.

Fra rapporten hitsettes:

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt oppmerksomme på noe som gir oss grunn til å tro at Narvik kommune ikke i det alt vesentlige har kjøpt tjenester fra firmaer som kommunen har kontrakter/rammeavtaler med, jfr. kommunens økonomireglement.

Revisor opplyser videre følgende:

Vi har ved kontrollen gitt innspill til ytterligere forbedring av kontrollrutinene, og vi har mottatt beskrivelse av ny rutine som, etter vår vurdering er god, og vil forbedre internkontrollen av faktureringer for slike tjenestekjøp.

3. Sekretariatets vurderinger

Revisor har utstedt en attestasjonsuttalelse uten forbehold, som betyr at de ikke har funnet feil som revisor har funnet grunn til å omtale i uttalelsen. Konklusjonen i attestasjonsuttalelsen gir dermed ingen behov for oppfølging fra kontrollutvalgets side.

Ved gjennomført kontroll avdekket revisor svakheter i kontrollrutinene. Revisor har av kommunen mottatt beskrivelse av ny rutine som etter revisors vurdering er god og vil forbedre internkontrollen.

Det foreslås derfor at kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse til orientering og foretar ikke nærmere undersøkelser i saken.

Revisor vil gi en presentasjon av arbeidet med kontrollen og kan svare på eventuelle spørsmål fra kontrollutvalgets medlemmer.

Finnsnes, den 3. april 2024



Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver

Til kontrollutvalget i
Narvik kommune

UAVHENGIG REVISORS ATTESTASJONSUTTALELSE OM ETTERLEVELSE AV BESTEMMELSER OG VEDTAK FOR ØKONOMIFORVALTNINGEN.

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Narvik kommunes etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen på følgende områder:

Kontroll av kjøp av omsorgstjeneste / vikartjenester der vi ser om leverte tjenester er i henhold til inngåtte kontrakter og at mottatte faktura er tilstrekkelig spesifisert til å utføre kontroll med omfang av leverte tjenester og priser.

Vi har kontrollert utvalg inngående faktura i 2023 der vi har sett på følgende:

1. Kjøp av omsorgstjeneste eller kjøp av vikartjenester er fakturert fra firma som kommunen enten har inngått kontrakt med eller har inngått rammeavtale med.
2. Kommunens økonomireglement kapitel 8.2 Attestasjon, kulepunkt 4 ved at: fakturaene inneholder opplysninger som viser hva anskaffelsen gjelder og opplysninger for riktig betaling, registrering og kontroll.

Ledelsens ansvar for etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen

Kommunedirektøren er ansvarlig for å etablere administrative rutiner som sørger for at økonomiforvaltningen utøves i tråd med bestemmelser og vedtak, og at økonomiforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll.

Vår uavhengighet og kvalitetskontroll

Vi har utført oppdraget i samsvar med etiske retningslinjer for revisjonsselskapet, som inneholder uavhengighetskrav og andre krav basert på grunnleggende prinsipper om integritet, objektivitet, faglig kompetanse og tilbørlig aktsomhet, fortrolighet og profesjonell opptreden.

I samsvar med internasjonal standard for kvalitetsstyring (ISQM) 1 Kvalitetsstyring for revisjonsforetak som utfører revisjon eller forenklet revisorkontroll av regnskaper, eller andre attestasjonsoppdrag eller beslektede tjenester har [revisjonsselskapets navn] et omfattende kvalitetsstyringssystem, herunder dokumenterte retningslinjer og rutiner for etterlevelse av etiske krav, faglige standarder og krav i gjeldende lovgivning og annen regulering.

Våre oppgaver og plikter

Vår oppgave er å avgi en uttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen på grunnlag av bevisene vi har hentet inn. Vi har utført vårt attestasjonsoppdrag med moderat sikkerhet i samsvar med kommunelovens regler og RSK 301 Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen. Standarden krever at vi planlegger og gjennomfører oppdraget for å oppnå moderat sikkerhet for hvorvidt det foreligger vesentlige feil eller mangler ved etterlevelse av bestemmelser og vedtak i kommunens økonomiforvaltning på det området vi har foretatt forenklet etterlevelseskontroll.

Vi baserer oppgaven på en risiko- og vesentlighetsvurdering som er lagt frem for kontrollutvalget.

Utføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet i henhold til RSK 301, innebærer å utføre handlinger for å innhente bevis for at bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen etterleves. Typen, tidspunktet for og omfanget av de valgte handlingene er gjenstand for revisors skjønn. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og vi gir derfor ikke uttrykk for samme nivå av sikkerhet som i en revisjonsberetning. Vi mener at vi har innhentet tilstrekkelig og hensiktsmessig bevis som grunnlag for vår konklusjon.


Konklusjon

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt oppmerksomme på noe som gir oss grunn til å tro at Narvik kommune ikke i det alt vesentlige har kjøpt tjenester fra firmaer som kommunen har kontrakter/rammeavtaler med, og at det gjennomføres kontroller for å påse at riktig timepriser er fakturert kommunen, jfr. kommunens økonomireglement.

Vi har ved kontrollen gitt innspill til ytterligere forbedring av kontrollrutinene, og vi har mottatt beskrivelse av ny rutine som, etter vår vurdering er god, og vil forbedre internkontrollen av faktureringer for slike tjenestekjøp.

Denne uttalelsen er utelukkende utarbeidet for å gi kontrollutvalget et bedre grunnlag for å ivareta sitt påseansvar med økonomiforvaltningen og til Narvik kommunes informasjon, og er ikke nødvendigvis egnet til andre formål.

Harstad, 29. februar 2024



Elsa Saghaug
Oppdragsansvarlig revisor

Vedlegg

Kopi u/vedlegg: rådmannen



Komrev Nord Iks
Sjøgata 3
9405 HARSTAD

Deres ref.:

Vår ref.:

23/3048 - 14 - MARAL

24/4157

Saksbehandler:

Marit Alexandersen

76 91 21 64

Dato:

05.02.2024

Uttalelse fra ledelsen - forenklet etterlevelseskontroll 2023

Viser til din henvendelse datert 03.01.2024

Uttalelse fra ledelsen vedrørende forenklet etterlevelseskontroll av kjøp av omsorgstjenester og vikartjenester i Narvik kommune.

Ledelsens ansvar

Vi er kjent med, og har oppfylt vårt ansvar for å utforme og iverksette en hensiktsmessig intern kontroll for å sikre etterlevelse av inngåtte avtaler og egne reglementer. Vi redegjør nærmere om kontroll av fakturert timepris under.

Beskrivelse av hvordan timeprisen som fremkommer på faktura kontrolleres når det gjelder kjøp av vikartjenester fra firma det er inngått rammeavtale med.

Vi bekrefter at vi har gitt revisor all informasjon som er relevant og vesentlig for forenklet etterlevelseskontroll av kjøp av omsorgstjenester og vikartjenester og som vi er kjent med.

Vi kjenner ikke til at det er manglende etterlevelse av disse kontraktene og egne reglementer i kommunen.

Narvik den,

Lars Skjønnås
rådmann

Beskrivelse av hvordan faktura kontrolleres i dag:

For hvert oppdrag inngås kontrakt, hvor blant annet ansiennitet og utdanningsnivå på vikaren oppgis. NK har ikke full tilgang til å kontrollere hva vikaren faktisk har utbetalt i lønn, men forholder seg til det som oppgis i den enkelte kontrakt. Timelønna som oppgis i avtalen er kontrollpunktet mot faktura.

Hos noen enheter kontrollerer attestanten timepris mot lønn i avtalen, i tillegg til fakturerte timer opp mot avtalte timer i turnus. Alle melder at leverandør opplyser timesats i faktura.

Hos et av sykehjemmene gjør attestanten en avsjekk mot vaktbokansvarlig, der timeliste sjekkes mot turnus. Hos denne enheten har ikke attestanten hittil kontrollert timepris, men det skal inn i kontrollen fra nå av. Noen har praksis med en tabell over alle vikarene fra byrå som til enhver tid er inne, hvor perioden de skal jobbe, hvilket byrå og navn er oppgitt. Avtalt timelønn skal heretter føyes til i denne tabellen. Det muliggjør for attestant å kontrollere timesats mot avtale.

Hos to av enhetene har ikke attestanten mulighet til å kontrollere timepris mht lønn. Det gjøres der en skjønnsmessig vurdering, og det sjekkes hvilket administrasjonsgebyr som er valgt.

Noen leverandører har systemer hvor arbeidsgiver godkjenner alle timer i forkant, da er det lett å gi tilbakemelding og lett å følge med. Dette vil bli etterspurt fra alle leverandører NK har rammeavtale med, da punkt 2.10.B i rammeavtalen stiller krav om at NK skal kunne attestere timelister før fakturering skjer. Dette punktet er det flere leverandører som ikke oppfyller.

Oppsummert er det varierende hvordan og i hvor stor grad timesats blir kontrollert ved attestasjon av faktura. Hos noen kontrolleres antall timer ved attestasjon, og timesats ved anvisning.

Beskrivelse av hvordan faktura vil bli kontrollert fremover:

Ved utarbeidelse av ny rammeavtale våren 2024 vil det også bli utarbeidet en egen rutine for oppfølging av avtalen og behandling av faktura fra vikarbyrå.

Det vil imidlertid allerede fra nå anbefales bruk av tabell i form av delt dokument slik en av enhetene har praksis på i dag, der hver enhet har løpende oversikt over sine kontrakter



inkludert informasjon om ansiennitetsnivå på vikaren, periode, avtalt timesats osv. Denne skal tilgjengeliggjøres for attestanter, vaktbokansvarlige og ledere ved enheten.

Det vil også tilstrebes en mer aktiv bruk av notat-feltet i Visma, slik at det er dokumentert/notert hvilke kontroller som er gjort i forbindelse med fakturabehandlingen.

Med hilsen

Marit Alexandersen
Økonomi

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Rolf Lossius
Sølvi Simonsen

Virksomhetsstyring
Økonomi



Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune	Saksnummer: 17/2024	Møtedato: 22.04.2024	Saksbehandler: Susan Terese Thoresen
--	-------------------------------	--------------------------------	--

REFERATSAKER

Innstilling til v e d t a k:

Referatsaker tas til orientering.

Saken gjelder:

Orienteringer.

Vedlegg til saken:

- A: Trykte vedlegg:
- B: Utrykte vedlegg:

Saksutredning:

Referater:

- A. SAKSPROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRET 08.02.2024
 - Sak 003/24 Kontrollutvalgets sak 59/23 – rapport eierskapskontroll Narvikgården AS
- B. SAKSPROTOKOLL FRA KOMMUNESTYRET 21.03.2024
 - Sak 023/24 Tilstandsrapport grunnskole 2023
 - Sak 028/24 K-Sekretariatet IKS – valg av medlemmer og varamedlemmer til styret
 - Sak 030/24 Kontrollutvalgets sak 07/2024: kontrollutvalgets årsrapport for 2023
- C. INFORMASJON OM MØTE I REPRESENTANTSKAPET TIL KOMREV NORD IKS
 - Brev fra representantskapets leder av 12.03.2024

Finnsnes, den 11. april 2024

Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver

Rådmannens stab
NIV3

Saksframlegg

Arkivsak: 23/3048
Dokumentnr: 13
Arkivkode: FE-033
Saksbeh: Mette Nergaard

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
003/24	Narvik kommunestyre	08.02.2024

Kontrollutvalgets sak 59/23 - rapport eierskapskontroll Narvikgården AS

Jeg viser til merknadene og vil foreslå følgende

vedtak:

Kommunestyret tar rapporten *Eierskapskontroll Narvikgården AS* av 2.11.2023 fra KomRev Nord til orientering.»

Møtebehandling fra Narvik kommunestyre 08.02.2024

KST - behandling:

Votering: Kontrollutvalgets innstilling - enstemmig vedtatt

KST- 003/24 Vedtak:

Kommunestyret tar rapporten *Eierskapskontroll Narvikgården AS* av 2.11.2023 fra KomRev Nord til orientering.»

Rådmannen i Narvik,

Lars Skjønnås

Saksutredning:

Se vedlegg.

Dokumentliste:**Vedlegg:**

Rapport eierskapskontroll Narvikgården AS

Kontrollutvalgets sak 59/23 - rapport eierskapskontroll Narvikgården AS

Vedlegg Rapport - Eierskapskontroll

K-Sekretariatet Iks
Postboks 6600 Stakkevollan
9296 Tromsø

Melding om vedtak

Vår ref

23/3048-16/FE-033//17

Deres ref.

Dato:

15.02.2024

Kontrollutvalgets sak 59/23 - rapport eierskapskontroll Narvikgården AS

Narvik kommunestyre - 003/24:

Det er gjort følgende vedtak i saken:

Kommunestyret tar rapporten *Eierskapskontroll Narvikgården AS* av 2.11.2023 fra KomRev Nord til orientering.»

Med hilsen

Mette Nergaard
Fagleder
Rådmannens stab

Saksframlegg

Arkivsak: 23/3967 - 1

Saksbehandler Michael James Morgan

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
002/24	Hovedutvalg for Drift	05.03.2024
023/24	Narvik kommunestyre	21.03.2024

Tilstandsrapport grunnskole 2023

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune 2023 tas til etterretning slik den foreligger.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg for Drift, 05.03.2024 - 002/24

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune 2023 tas til etterretning slik den foreligger.

Narvik kommunestyre 21.03.2024

Behandling:

Innstilling Hovedutvalg for Drift 05.03.24, foreslått av ,
Tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune 2023 tas til etterretning slik den foreligger.

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: Innstilling Hovedutvalg for Drift 05.03.24

For: 30 stemmer (100%) - A 7, FRP 4, H 7, INP 4, KRF 1, R 1, SP 3, SV 3

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 023/24 Vedtak:

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune 2023 tas til etterretning slik den foreligger.

Hovedutvalg for Drift 05.03.2024

Behandling:

Votering: Rådmannens forslag - enstemmig vedtatt

DRIFT - 002/24 Vedtak:

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune 2023 tas til etterretning slik den foreligger.

Saksutredning:

Innledning.

Den årlige tilstandsrapporten inngår som en del av det ordinære plan-, budsjett- og rapporteringsarbeidet hos skoleeier og har kvalitetsutvikling som siktemål. Rapporten gjelder de kommunale skolene i Narvik kommune.

Rettsgrunnlag:

Krav om tilstandsrapport er forankret gjennom Opplæringslovens § 13-3e og sier:

Kommunen og fylkeskommunen skal ha eit forsvarleg system for å følgje opp resultatane frå nasjonale kvalitetsvurderingar som departementet gjennomfører med heimel i § 14-4. Som ein del av oppfølgingsansvaret, skal det utarbeidast ein årleg rapport om tilstanden i grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa, knytt til læringsresultat, fråfall og læringsmiljø. Den årlege rapporten skal drøftast av kommunestyret og fylkestinget.

Faktadel.

Data som presenteres i rapporten er i stor grad hentet fra Utdanningsdirektoratets statistikkbank for grunnskole. I fremstillingen sammenligner vi våre resultater med blant annet

Nordland fylke, nasjonale gjennomsnitt og Kostragruppe 9. Dette forteller oss noe om hvor grunnskolen i Narvik kommune befinner seg i et større bilde.

Vi ser særskilt på egne enheter, for å finne utviklingstrekk på tidligere utfordringer hvor vi har satt inn tiltak, og for å kunne måle effekten av disse tiltakene. Samtidig ser vi hvordan vi ligger an basert på målene og forventningene som er satt til sektoren. Vi ser også etter andre utviklingstrekk som krever at vi setter inn tiltak frem i tid med mål om å stadig bli bedre.

I fremstilling av data, har kommunen valgt å benytte de ferskeste tallene som er tilgjengelig på det tidspunktet som rapporten skrives. Dette for å kunne gi kommunestyret den mest oppdaterte informasjonen om skolenes tilstand. I hovedsak vil dette være data fra skoleåret 22/23, men også for 23/24 i de tilfeller dette eksisterer. Vi benytter kostradata fra 2022, som er den siste godkjente per i dag.

Med hensyn til personvern inneholder rapporten kun data som ligger over Udirs publiseringsgrense. Det vil si data som vises offentlig på Udirs nettsider.

Følgende data er hentet fra analysebrettet, Utdanningsdirektoratet:

- Elever og lærere i Narvikskolen
- Læringsmiljø (elevundersøkelsen og mobbing på skolen)
- Resultater fra nasjonale prøver
- Karakterer og grunnskolepoeng
- Skolebidrag
- Gjennomføring og fravær

I denne rapporten har vi også tatt med noen resultater fra læringsmiljøundersøkelsen Olweus 2023 samt data fra Ungdata 2022.

Rådmannens vurdering:

Tilstandsrapporten viser at det utføres mye bra og målrettet arbeid i Narvik kommunes skoler.

Positive funn og utfordringer vil variere fra år til år, fra skole til skole og også internt på den samme skolen. Enkelte utfordringer er av et slikt omfang at det er nødvendig med systematisk innsats over lang tid.

Positive funn

- Hovedsakelig positive resultater på elevundersøkelsen.
- Elevundersøkelsen viser at mobbing på 7. trinn har vært lavt over tid sammenlignet med nasjonalt nivå.
- I forhold til den skolestrukturen vi har nå, drives skolene økonomisk effektivt.
- Vi har fortsatt forholdsvis få ufaglærte som underviser.
- For 5. trinn er det positive endringer gjennom at færre befinner seg på et lavt mestringsnivå på nasjonale prøver.

Utfordringer

- For mange elever oppgir at de opplever mobbing og krenkelser. Tallene viser en økning blant elever på 10.trinn som oppgir at de har opplevd mobbing. Det blir viktig

at skolene prioriterer videre arbeid med Olweus og at det settes i gang tiltak der man ser utfordringer.

- Resultater fra elevundersøkelsen om mobbing og nasjonale prøver viser synkende tendenser.
- Vi opplever økende utfordringer med rekruttering og er nødt til å tilby ansatte gode arbeidsvilkår for å rekruttere og beholde.
- Resultater fra nasjonale prøver viser at for 9. trinn er det en nedadgående utvikling både når det gjelder lesing og regning.
- Resultatene fra en skole til en annen, og fra en klasse til en annen, er sprikende.

Skolens arbeid med virksomhetsplanlegging, internkontroll og kvalitetsutvikling er fortsatt nøkkelen i arbeidet med å utvikle et inkluderende og inspirerende læringsmiljø for alle elevene i Narvik kommune. I tiden fremover blir det viktig å jobbe videre med å øke Narvikskolens kompetanse i inkluderende praksis. Vi må ha skoler som ivaretar alle elevene, og som sikrer at alle opplever et godt og trygt skolemiljø. Begynneropplæring må styrkes i perioden fremover slik at elevene opparbeide seg gode ferdigheter i lesing, skriving, regning m.m. Inkludering og forebygging må være i førersetet, men elever som henger etter eller har særskilte behov må få den hjelp som de har behov for i form av intensiv opplæring (forsterket innsats*) eller spesialundervisning (individuell tilrettelagt opplæring*).

* Jf. ny opplæringsloven

Innstilling.

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune 2023 tas til etterretning slik den foreligger.

Tilstandsrapport 2023

Tilstandsrapport for grunnskolen 2023



1. Innledning	3
2. Elever og lærere	5
2.1. Antall elever i skolene i Narvik kommune.....	5
2.2. Lærertetthet.....	5
2.3. Undervisningspersonale	7
3. Læringsmiljø	10
3.1. Elevundersøkelsen.....	11
3.2. Mobbing på skolen	14
3.3. Bedre tverrfaglig innsats	19
4. Nasjonale prøver	21
4.1. 5.trinn	22
Regning: 5. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	22
Lesing: 5. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	23
Engelsk: 5. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	24
4.2. Ungdomstrinn.....	27
Regning: 8. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	27
Regning: 9. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	28
Lesing: 8. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	29
Lesing: 9. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	29
Engelsk: 8. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå).....	30
4.3. Oppfølging av nasjonale prøver	31
5. Karakterer og grunnskolepoeng	32
5.1. Norsk	33
Norsk hovedmål - standpunktkarakter	33
Norsk hovedmål - eksamenskarakter	33
5.2. Engelsk.....	34
Engelsk - standpunktkarakter	34
Engelsk - eksamenskarakter	34
5.3. Matematikk.....	35
Matematikk - standpunktkarakter	35
Matematikk - eksamenskarakter	35
5.4. Grunnskolepoeng	36
Grunnskolepoeng.....	36
6. Fravær og gjennomføring	37
6.1. Fravær	37
Fravær 10. trinn	37
6.2. Overganger.....	38
Overganger fra grunnskole til VGO	38
7. Oppsummering	39

1. Innledning

Den årlige tilstandsrapporten inngår som en del av det ordinære plan-, budsjett- og rapporteringsarbeidet hos skoleeier og har kvalitetsutvikling som siktemål. Rapporten gjelder de kommunale skolene i Narvik kommune.

Krav om tilstandsrapport er forankret gjennom Opplæringslovens § 13-3e¹ og sier:

Kommunen og fylkeskommunen skal ha eit forsvarleg system for å følgje opp resultatane frå nasjonale kvalitetsvurderingar som departementet gjennomfører med heimel i § 14-4. Som ein del av oppfølgingsansvaret, skal det utarbeidast ein årleg rapport om tilstanden i grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa, knytt til læringsresultat, fråfall og læringsmiljø. Den årlege rapporten skal drøftast av kommunestyret og fylkestinget.

Data som presenteres i rapporten er i stor grad hentet fra Utdanningsdirektoratets statistikkbank for grunnskole. I fremstillingen sammenligner vi våre resultater med blant annet Nordland fylke, nasjonale gjennomsnitt og Kostragruppe 9. Dette forteller oss noe om hvor grunnskolen i Narvik kommune befinner seg i et større bilde.

Vi ser særskilt på egne enheter for å finne utviklingstrekk på tidligere utfordringer hvor vi har satt inn tiltak, og for å kunne måle effekten av disse tiltakene. Samtidig ser vi hvordan vi ligger an basert på de målene og forventningene som er satt til sektoren. Vi ser også etter andre utviklingstrekk som krever at vi setter inn tiltak frem i tid med mål om å stadig bli bedre.

I fremstilling av data, har kommunen valgt å benytte de ferskeste tallene som er tilgjengelig på tidspunktet rapporten skrives. Dette for å kunne gi kommunestyret den mest oppdaterte informasjonen om skolenes tilstand. I hovedsak vil dette være data fra skoleåret 22/23, men også for 23/24 i de tilfeller dette eksisterer. Vi benytter kostradata fra 2022, som er det siste godkjente per i dag.

Med hensyn til personvern inneholder rapporten kun data som ligger over Udirs publiseringsgrense. Det vil si data som vises offentlig på Udirs nettsider.

Følgende data er hentet fra analysebrettet, Utdanningsdirektoratet:

¹ https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1998-07-17-61/KAPITTEL_15#%C2%A713-3e

- Elever og lærere i Narvikskolen
- Læringsmiljø (elevundersøkelsen og mobbing på skolen)
- Resultater fra nasjonale prøver
- Karakterer og grunnskolepoeng
- Skolebidrag
- Gjennomføring og fravær

[Les mer om statistikken på udir.no \(lenke\)](#)

I denne rapporten har vi også tatt med noen resultater fra læringsmiljøundersøkelsen Olweus 2023 og data fra Ungdata 2022.

2. Elever og lærere

2.1. Antall elever i skolene i Narvik kommune

Enhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	Utvikling
Ankenes skole	420	289	281	272	
Ballangen skole	252	235	223	216	
Beisfjord barneskole	111	114	107	100	
Bjerkvik skole	144	93	88	92	
Frydenlund skole	388	380	418	398	
Håkvik barneskole	145	132	134	133	
Kjøpsvik skole	76	71	66	63	
Narvik ungdomsskole	406	605	609	626	
Skistua barneskole	268	262	274	267	
Skjomen skole	32	32	30	29	
Totalt	2242	2213	2230	2196	
<i>Endring per skoleår (tot)</i>		-29	17	-34	

Narvik kommune (EIER), Grunnskole, Antall elever, Kommunal, Alle kjønn, Alle trinn

Skoleeiers egenvurdering

Antall elever i Narvik kommune økte for skoleåret 2022/23 for deretter å falle igjen i 2023/24. Prognoser på framskrivinger fra SSB anslår at barnetallet for Narvik kommune er synkende i årene fremover.

Fordrevne fra Ukraina påvirker antall elever som vises ovenfor. Ved GSI-rapportering i oktober 2023 hadde Narvik kommune 49 elever fra Ukraina.

Synkende elevtall er jevnt fordelt over kommunen.

2.2. Lærertetthet

Fra og med skoleåret 2019/20 ble den endelige normen for lærertetthet i ordinær undervisning (gruppestørrelse 2) innført. Gruppestørrelse 2 er en indikator som viser antall elever pr. lærer i ordinær undervisning, hvor ressurser til spesialundervisning og undervisning i særskilt norsk ikke regnes med.

Gruppestørrelse 2 skal være:

- 15 elever på 1. - 4. trinn
- 20 elever på 5. - 7. trinn
- 20 elever på 8. - 10. trinn.

Lærertetthet i ordinær undervisning

Lærertetthet 1-4. trinn					
Enhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	Utvikling
Ankenes skole	14,2	13,1	14,5	14,9	
Ballangen skole	12,4	12,1	14,8	14,8	
Beisfjord barneskole	15,7	13,1	15	12,9	
Bjerkvik skole	10,6	12,8	11,6	11,3	
Frydenlund skole	14,7	12,7	14,4	13,6	
Håkvik barneskole	13,7	10,5	14,4	14,8	
Kjøpsvik skole	8,3	8,6	7,4	10,1	
Skistua barneskole	14,5	16,3	14,8	14,7	
Skjomen skole	4,8	6,2	7,2	12,7	
Totalt	13,5	12,7	13,9	13,8	
<i>Endring per skoleår (tot)</i>		-0,8	1,2	-0,1	
Nordland		11,9	12,2	12,3	
Nasjonalt		13,6	13,7	13,6	
Kostragruppe 9		14,1	14,1	14	
Lærertetthet 5-7. trinn					
Enhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	Utvikling
Ankenes skole	18,1	14,2	15,5	19,9	
Ballangen skole	15,2	11,7	16,4	16,7	
Beisfjord barneskole	15,2	13,8	15,7	12,7	
Bjerkvik skole	10,6	11,9	13,9	15,5	
Frydenlund skole	17,3	20,2	21,7	16,8	
Håkvik barneskole	14,4	16,6	18	15,7	
Kjøpsvik skole	10,2	13,1	11,4	8,8	
Skistua barneskole	15,5	17,2	15,7	16	
Skjomen skole	9,8	8,1	8,9	6,1	
Totalt	15,4	15,1	16,6	15,9	
<i>Endring per skoleår (tot)</i>		-0,3	1,5	-0,7	
Nordland		13,7	13,8	14	
Nasjonalt		16,4	16,3	16,3	
Kostragruppe 9		16,8	16,8	16,8	
Lærertetthet 8-10. trinn					
Enhet	2020-21*	2021-22	2022-23	2023-24	Utvikling
Ballangen skole	13	13,6	14,2	18,3	
Kjøpsvik skole	8,5	8,1	8,9	12,7	
Narvik ungdomsskole	17,8	21,3	19,1	20	
Skjomen skole	8,6	6,5	5,4	9,5	
Totalt	15,9	18,4	17,4	19	
<i>Endring per skoleår (tot)</i>		2,5	-1	1,6	
Nordland		15,1	15,2	15,1	
Nasjonalt		17,7	17,8	18	
Kostragruppe 9		18,2	18,1	18,4	

* vedtatt skolestruktur knyttet til Ankenes, Bjerkvik og Narvik ungdomsskole ikke i full effekt

Skoleeiers egenvurdering

Lærertettheten på skolene i Narvik kommune viser nå at grunnskolen ligger omtrent på samme nivå som både KOSTRA-gruppe 9 og det nasjonale nivået.

Vi ser at lærertettheten i Narvik kommune har gradvis nærmet seg normtallene over tid, spesielt på ungdomsskolen. Fra et organisatorisk og økonomisk perspektiv kan man konkludere med at skolene drives mer effektivt.

Det er stort fokus på effektivisering og optimalisering av oppvekstområdet, og lærertetthet er en målbar indikator på hvor økonomisk effektivt grunnskolen driftes. Grunnskolen har som mål å møte sine tildelte budsjettammer, og lærertetthet er en målbar indikator på kostnadsdrivere innen sektoren.

Som forventet har vi lavere lærertetthet enn Nordland fylke. Nordland fylke har liten befolkning, spredt over et stort areal. Dette fører til store variasjoner i skolestørrelser og mange små skoler som har god lærertetthet. For mindre skoler med mindre klassestørrelser, vil alltid lærertettheten være lavere gjennom at det er færre elever per lærer enn normtallene.

For å sikre at det er forsvarlig drift i Narvik kommune, skjer grunnskolens tildeling av midler gjennom en tildelingsmodell som tar utgangspunkt i gruppestørrelse 2. Tildelingen tar også høyde for både fådelte skoler og skoler med lavt elevtall. Dette er et konkret tiltak innenfor sektor grunnskole for å ivareta at hver elev får det tilbudet de har krav på, og med det sikre kvalitet på tjenesteleveransen fra kommunen.

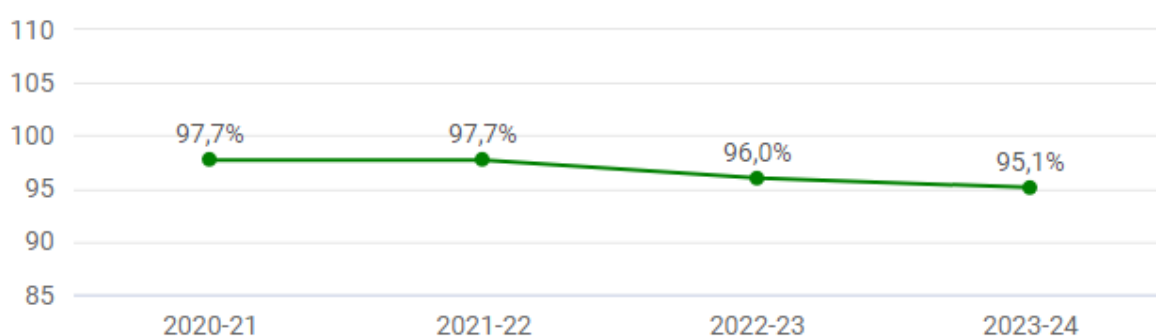
2.3. Undervisningspersonale

Årsverk for undervisningspersonale som går til undervisning



Årsverk undervisningspersonale					
Enhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	Utvikling
Ankenes skole	38,8	28,3	23,4	22,4	
Ballangen skole	27,6	24,9	21,8	20,6	
Beisfjord barneskole	9,8	10,3	8,8	8,9	
Bjerkvik skole	17,5	10,4	8,7	10	
Frydenlund skole	34,1	33,4	35	35,3	
Håkvik barneskole	17,4	13,6	11,9	11,2	
Kjøpsvik skole	12,4	9,7	9,3	8,4	
Narvik ungdomsskole	46,2	51,4	65,9	66,6	
Skistua barneskole	23,7	22,7	23,9	24	
Skjomen skole	4,6	5,1	4,8	4	
Totalt	232,1	209,8	213,5	211,4	
<i>Endring per skoleår (tot)</i>		-22,3	3,7	-2,1	

Andel årstimer gitt av personale med godkjent utdanning



Andel årstimer gitt av personale med godkjent utdanning					
Enhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	Utvikling
Ankenes skole	100,00%	100,00%	95,70%	100,00%	
Ballangen skole	91,60%	100,00%	95,80%	94,00%	
Beisfjord barneskole	100,00%	100,00%	93,30%	94,50%	
Bjerkvik skole	95,70%	100,00%	98,60%	73,30%	
Frydenlund skole	97,10%	97,00%	90,90%	92,10%	
Håkvik barneskole	100,00%	100,00%	100,00%	87,30%	
Kjøpsvik skole	94,70%	92,90%	94,50%	100,00%	
Narvik ungdomsskole	100,00%	94,10%	98,40%	97,80%	
Skistua barneskole	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	
Skjomen skole	88,00%	95,20%	79,90%	100,00%	
Totalt	97,70%	97,70%	96,00%	95,10%	
<i>Endring per skoleår (tot)</i>		<i>0,00%</i>	<i>-1,70%</i>	<i>-0,90%</i>	

Skoleeiers egenvurdering

Antall årsverk som går til undervisningen har vært rimelig stabilt de tre siste årene, men det er redusert sett mot 2020/21. Det har sammenheng med endret skolestruktur og mål om en mer økonomisk effektiv drift.

Andel årstimer gitt av personale med godkjent utdanning faller gradvis. Det er ikke noe klart mønster om det er enkeltenheter som peker seg ut i en utfordrende retning. Det er sannsynlig at det henger sammen med økende rekrutteringsutfordringer både lokalt, regionalt og nasjonalt.

Når vi ser på gjennomsnittet for Kostragruppe 9, er vi på et likelydende nivå. Samtidig er det stor spredning i kostragruppen.

Fra 2021 til 2022 var turnover innen undervisning 11,2 % nasjonalt², men det er stillinger uten særskilt krav om utdanning som trekker sektoren opp (f.eks. assistenter). For lærerstillinger som adjunkt/lektor er turnover fra 6,6 % til 7,9 %.

Narvik kommune opplever at rekruttering av riktig kompetanse blir mer utfordrende hvert år, og at konkurransen for å ansette er økende. Det gjør at konkrete tiltak for å beholde kompetanse er viktig for å sikre kontinuitetsbærere. Rekruttering av riktig kompetanse er i økende grad utfordrende, og vi ser at enkelte andre kommuner lokker med bedre arbeidsvilkår, f.eks mer lønn og høyere tillegg. Det medfører at sektoren og kommunen må lete etter tiltak som gjør det mer attraktivt å bli værende i Narvik kommune.

Kommunen har de siste årene brukt ressurser på å videreutdanne lærere i blant annet norsk, matematikk og engelsk. Det har ført til at flere lærere har oppnådd gjeldende kompetansekrav.

² <https://www.ks.no/fagomrader/statistikk-og-analyse/turnover/turnover-i-kommuner-og-fylkeskommuner/>

Viktige strategiske tiltak er at kommunen bidrar til at flere tar lærerutdanning i fremtiden, og at vi samtidig klarer å tilby gode, konkurransedyktige arbeidsvilkår til de vi vil rekruttere og beholde.

3. Læringsmiljø

Alle skoler med elever fra 5. til 10. trinn i Narvik kommune, gjennomfører Utdanningsdirektoratets elevundersøkelse hver høst. Data fra undersøkelsen brukes til kartlegging, analyse og utvikling av elevenes skolemiljø og opplæringstilbud.

Tallene gir grunnlag for kommunale og lokale tiltak på enhetene, og sees i sammenheng med resultatene fra den årlige Olweusundersøkelsen som tas hver vår.

Elevundersøkelsen er obligatorisk for 7. og 10. trinn blant alle skoler i Norge. Dette for å kunne sammenligne kommunens egne data mot nasjonale tall, samt mot Nordland fylke og Kostragruppe 9. I det følgende data har vi sett nærmere på 7. og 10. trinn med siste tilgjengelige data, her er det 2023/24.

I tilstandsrapporten presenterer vi data for 5. til 10. trinn for å bedre kunne se mulige utfordringer og gi mulighet til rettede tiltak.

I tillegg har vi hentet inn data fra Olweusundersøkelsen som ble gjennomført våren 2023 for 4. til 10. trinn. Denne undersøkelsen gir et mer helhetlig bilde av opplevelsene elevene har knyttet til mobbing mv.

3.1. Elevundersøkelsen

Elevundersøkelsen 7. trinn | Narvik kommune

7. trinn	Støtte fra lærerne				Vurdering for læring				Læringskultur				Mestring				Elevdemokrati og medvirkning			
Enhhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24
Ankenes skole	4,1	3,9	4,6	4,3	3,6	3,6	4	3,7	3,6	3,8	4,4	4	4	3,8	4,3	4	3,4	3,2	3,8	3,6
Ballangen skole	4,1	4,4	4,3	4,5	3,5	3,7	3,7	3,7	3,6	4,1	4	4	4	3,9	3,8	3,9	3	3,9	3,9	3,8
Beisfjord barneskole	4,4	3,9	3,8	3,9	3,8	3,2	3,3	3,8	4,2	3,6	3,4	3,7	4,1	3,9	4	3,9	4,1	3,5	3,4	3,8
Bjerkvik skole	-	3,5	4,3	4,8	-	3,2	3,8	4,1	-	3	3	4,2	-	3,9	3,6	4	-	3,1	3,7	3,9
Frydenlund skole	4,6	4,5	4,7	4,6	4,2	4	4,3	3,9	4,4	3,9	4,3	4,1	4,2	4	4,2	4,3	3,9	3,8	3,9	4,1
Håkvik barneskole	4,2	4,6	4,4	4,5	3,5	4,1	3,9	3,6	3,4	4,2	4,1	3,6	4	4,5	4,1	3,9	3,6	4,3	3,9	3,8
Kjøpsvik skole	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Skistua barneskole	4,4	4,5	4,2	3,5	3,8	3,8	3,7	3,1	3,9	4,1	3,8	3,5	3,9	4	3,8	3,6	3,9	3,8	3,8	3,1
Skjomen skole	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totalt	4,4	4,3	4,4	4,2	3,9	3,8	3,9	3,6	3,9	3,8	4	3,9	4	4	4	3,9	3,7	3,7	3,8	3,7
Endring per skoleår (tot)		-0,1	0,1	-0,2		-0,1	0,1	-0,3		-0,1	0,2	-0,1		0	0	-0,1		0	0,1	-0,1
Nordland	4,3	4,3	4,3	4,2	3,8	3,7	3,7	3,6	3,8	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,7	3,6	3,6	3,7
Nasjonalt	4,4	4,3	4,3	4,2	3,8	3,8	3,7	3,6	4	3,9	3,8	3,9	4	4	3,9	3,9	3,7	3,7	3,6	3,7

Elevundersøkelsen 10. trinn | Narvik kommune

10. trinn	Støtte fra lærerne				Vurdering for læring				Læringskultur				Mestring				Elevdemokrati og medvirkning			
Enhhet	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24
Ankenes skole	4,4	-	-	-	3,6	-	-	-	4,2	-	-	-	4,3	-	-	-	3,7	-	-	-
Ballangen skole	3,7	3,8	4,2	3,3	3,1	3,7	4	3,1	3,5	3,8	4,3	3,2	3,8	4	4,2	3,9	2,9	3,7	3,9	3,1
Bjerkvik skole	4	-	-	-	3,5	-	-	-	3,7	-	-	-	4	-	-	-	3,5	-	-	-
Kjøpsvik skole	4,5	4,3	-	-	3,8	-	-	-	3,9	4,6	-	-	3,9	-	-	-	4	-	-	-
Narvik ungdomsskole	3,9	4,2	4,3	4	3,4	3,5	3,6	3,4	3,8	3,9	4,1	3,9	3,9	4,1	4	4	3,4	3,5	3,5	3,4
Skjomen skole	-	4,5	-	-	-	-	-	-	-	4,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totalt	4,1	4,1	4,2	4	3,5	3,5	3,7	3,3	3,9	3,9	4,1	3,9	4	4,1	4	3,9	3,5	3,6	3,5	3,3
Endring per skoleår (tot)		0	0,1	-0,2		0	0,2	-0,4		0	0,2	-0,2		0,1	-0,1	-0,1		0,1	-0,1	-0,2
Nordland	4,1	4,1	4	4	3,3	3,4	3,3	3,3	3,8	3,8	3,7	3,9	3,9	3,9	3,8	3,9	3,4	3,4	3,3	3,3
Nasjonalt	4,1	4	4	4	3,3	3,3	3,3	3,3	3,9	3,8	3,7	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,4	3,4	3,3	3,3

Skoleeiers egenvurdering

Resultatene til Narvik kommune har vært forholdsvis gode og stabile. Tendensen generelt over de foregående årene viste at svarene var blitt litt mer positive. For 2023/24 er resultatene fortsatt forholdsvis stabile, men har en nedadgående utvikling helhetlig sett og det er store variasjoner blant enkeltenheter. Dette kan skyldes sammensatte årsaker, og vil i større grad være gjenstand for analyse hos hver enkelt enhet enn på generelt grunnlag.

Skoleeier og rektorene gjennomgår resultatene som fremkommer i elevundersøkelsen. Rektorer har ansvar for gjennomgang med lærerne, FAU, samarbeidsutvalget og skolemiljøutvalget ved den enkelte skole. Skolene identifiserer områder som må styrkes og deretter igangsette målrettet tiltak for å forbedre elevenes læringsmiljø.

Elevundersøkelsen viser at Narvikskolen på 7. og 10. trinn ligger generelt litt over Nordland og nasjonalt nivå på alle indeksene også i 2023/24. Resultatene gir en indikasjon om at kommunens langvarige arbeid med læringsmiljø, vurdering for læring og antimobbearbeid har effekt. Det viser at ulike tiltak har hatt effekt og at vi jobber i riktig retning helhetlig sett. Samtidig er det grunn til å se nærmere på hvorfor undersøkelsen går over i en synkende trend i 23/24.

Det er enkelte kategorier som trekker i negativ retning. Særsilt er dette kategoriene *“vurdering for læring”* for både 7. og 10. trinn, samt *“trivsel”*, *“elevdemokrati og medvirkning”* for 10. trinn.

Under kategoriene *“vurdering for læring”* er det spesielt på spørsmål om eleven får være med å vurdere skolearbeidet sitt og på spørsmål om eleven får være med å foreslå hva som skal vektlegges i vurderingen.

I kategorien *“elevdemokrati og medvirkning”* på 10. trinn er scoren stabil for lav generelt, og synkende for 23/24. Det er særsilt under spørsmålet om eleven er med på å foreslå hvordan en skal jobbe med fagene som trekker ned. Generelt er det nedadgående på alle spørsmålene i kategorien.

Det er obligatorisk for alle 7. og 10. trinn nasjonalt å svare på elevundersøkelsen. I Narvikskolen er det innført krav om obligatoriske undersøkelser fra 5. til 10. trinn. Dette gir oss mulighet til å se sammenhenger i tidsserier, da med fokus på å kunne følge utviklingen til et årstrinn over tid og dermed ta ned usikkerheten knyttet til store ulikheter blant årstrinnene.

Blant annet for 7. trinn 23/24 kan vi se tilbake og følge utviklingen fra elevene var på 5. trinn og frem til årets undersøkelse. Det viser oss at utslagene fra skoleår til skoleår ikke er veldig store. De fleste kategorier viser en stabil utvikling, men med tendenser til nedadgående resultater ettersom elevene går mot slutten av barneskolen. I tillegg ser vi at for 7. trinn 23/24 er det synkende resultater sammenlignet med foregående 7. trinn.

	2021-22	2022-23	2023-24		2021-22	2022-23	2023-24
	5. trinn	6. trinn	7. trinn		7. trinn	7. trinn	7. trinn
Trivsel	4,2	4,1	4,2		4	4,2	4,2
Støtte fra lærer	4,5	4,4	4,3		4,2	4,4	4,3
Støtte hjemmefra	4,3	4,2	4,3		4,3	4,4	4,3
Vurdering for læring	3,8	3,8	3,6		3,8	3,9	3,6
Læringskultur	4,1	4	3,9		3,8	4	3,9
Mestring	3,8	4	3,9		4	4	3,9
Motivasjon	3,8	3,7	3,6		3,6	3,7	3,6
Elevdemokrati og medvirkning	3,9	3,9	3,7		3,6	3,8	3,7
Felles regler	4,5	4,3	4,3		4,2	4,4	4,3
Utdanning og yrkesveiledning (ungdomsskolen)							
Faglig utfordring	3,9	3,9	4		4,1	4,1	4

Når vi gjør samme øvelse blant 10. trinn 23/24 kan vi se hvordan utviklingen har vært siden 8. trinn og frem til årets undersøkelse. Her er det jevnt over synkende med varierte utslag. Vi ser også at 10. trinnet 23/24 ligger under foregående 10. trinn i tillegg. Det er særskilt under kategoriene “Trivsel”, “Vurdering for læring” og “Motivasjon” vi finner store utslag, i tillegg til nedgang i kategorien “Elevdemokrati og medvirkning”. Dette er en utvikling som vi også ser tendenser til for årets 9. trinn. Hvis denne undersøkelsen for neste års 10. trinn skal ha en positiv utvikling, trenger vi å finne ut hvorfor og eventuelt sette inn tiltak for å bedre styrke elevens motivasjon og læring.

	2021-22	2022-23	2023-24		2021-22	2022-23	2023-24
	8. trinn	9. trinn	10. trinn		10. trinn	10. trinn	10. trinn
Trivsel	4,4	4,1	3,9		4,2	4,3	3,9
Støtte fra lærer	4,4	4,1	4		4,1	4,2	4
Støtte hjemmefra	4,3	4,1	4		4,3	4,1	4
Vurdering for læring	3,7	3,6	3,3		3,5	3,7	3,3
Læringskultur	4	4	3,9		3,9	4,1	3,9
Mestring	4	4	3,9		4,1	4	3,9
Motivasjon	3,7	3,4	3,2		3,6	3,6	3,2
Elevdemokrati og medvirkning	3,7	3,4	3,3		3,6	3,5	3,3
Felles regler	4,2	4,1	4		4,1	4,3	4
Utdanning og yrkesveiledning (ungdomsskolen)		3,6	3,8		3,7	3,8	3,8
Faglig utfordring	4,3	4,2	4,3		4,4	4,3	4,3

Det er mange interessante detaljer i spørsmålene som ligger innen hver kategori, og det er nødvendig for skoleeier og rektorer å se nærmere på detaljer, både på generelt nivå, men også på ulike skoler/klasser for å finne tiltak som skal bidra til å styrke elevenes læringsmiljø.

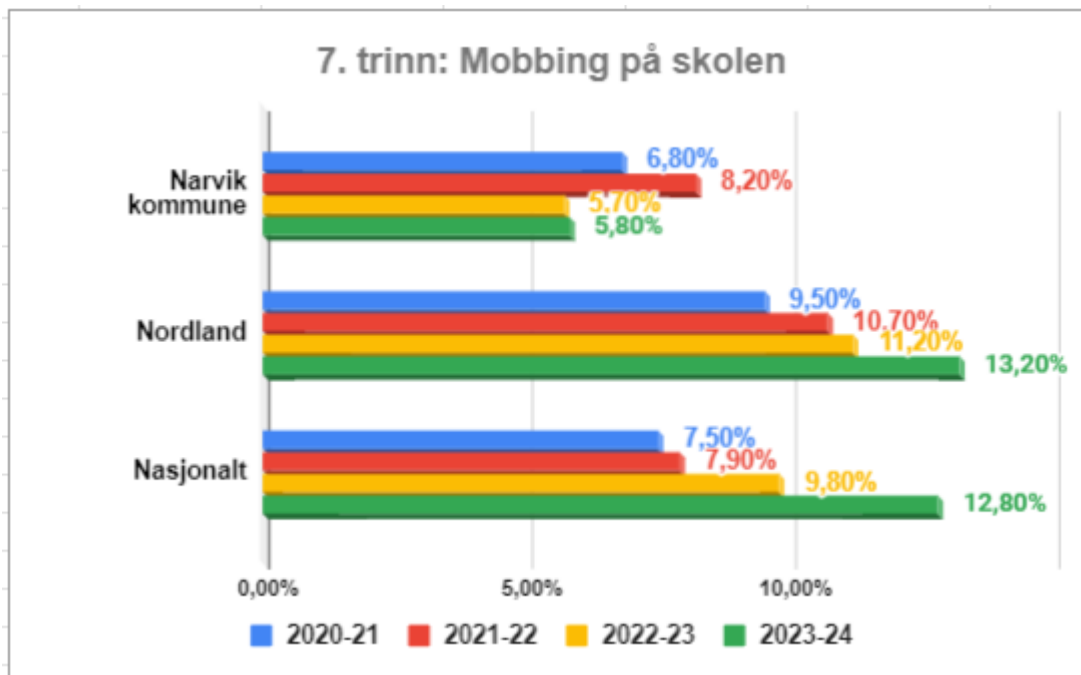
3.2. Mobbing på skolen

Alle skolene i Narvik kommune bruker Olweusprogrammet mot mobbing og antisosial atferd. Hovedmålet er å forebygge mobbing og skape et trygt og godt læringsmiljø for alle, samt redusere eksisterende mobbeproblemer.

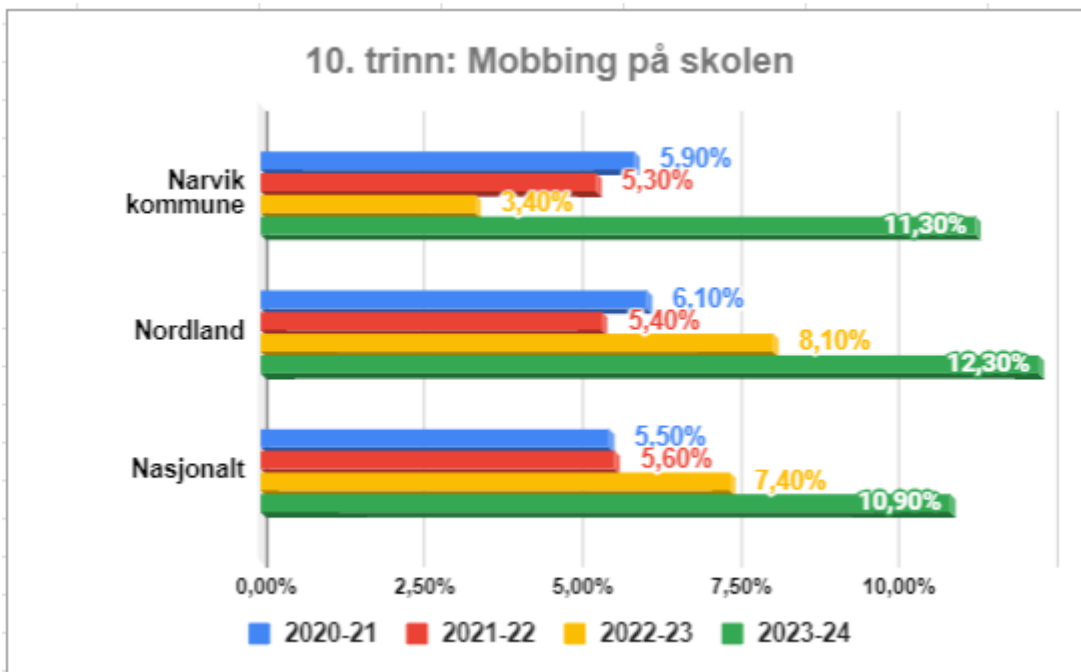
Mobbing på skolen (prosent) viser andelen elever som svarer at de blir mobbet av elever på skolen, voksne på skolen eller digitalt av elever på skolen 2-3 ganger i måneden eller oftere.

Ifølge opplæringslovens § 9 A-3 skal skolen ha nulltoleranse for mobbing. Skolen skal forebygge brudd på retten til et trygt og godt skolemiljø gjennom kontinuerlig arbeid for å fremme helse, trivsel og læring til elevene.

Mobbing på skolen | 7. trinn | Geografisk sammenligning



Mobbing på skolen 10. trinn | Geografisk sammenligning



Skoleeiers egen vurdering

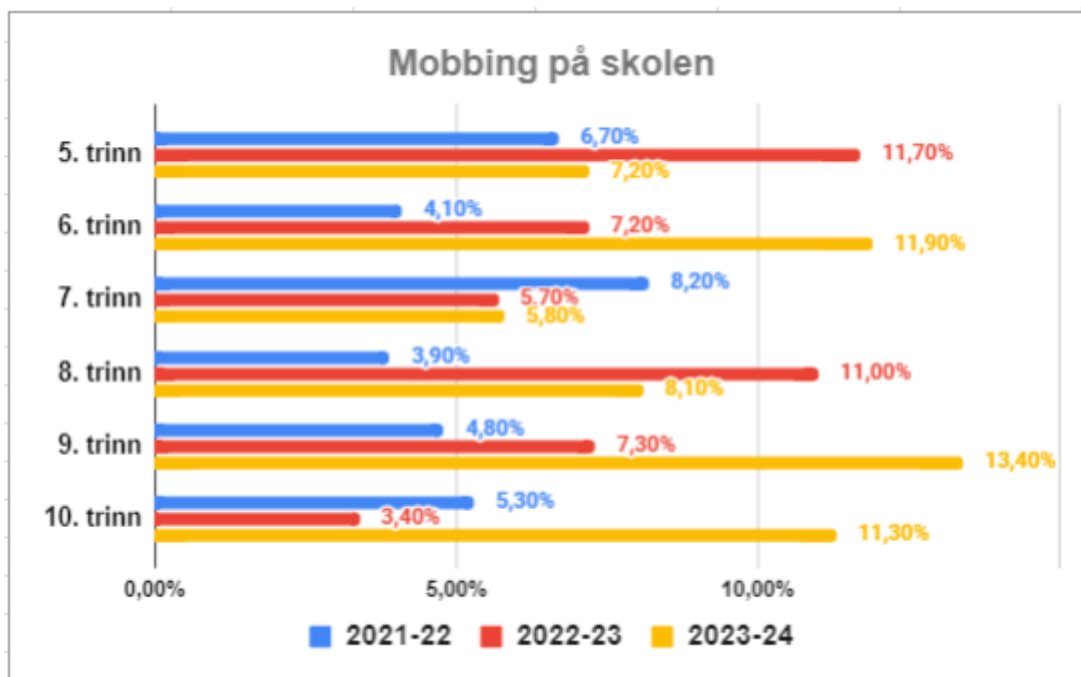
Den grafiske fremstillingen "mobbing på skolen (prosent)" viser andelen av elever som opplever å bli mobbet på skolen 2 eller 3 ganger i måneden eller oftere. Andelen er beregnet av alle elever som har krysset av for alternativene "2 eller 3

ganger i måneden”, “omtrent 1 gang i uken” og “flere ganger i uken”. Andelen sier med andre ord ingenting om hvor ofte elevene opplever å bli mobbet.

Prosentandelen i Narvik kommune var på en nedadgående utvikling gjennom tidsserien for både 7. og 10. trinn frem til undersøkelsen 2023/24. Vi ser at Narvik kommune har en positiv utvikling på 7. trinn med lavere andel “mobbing i skolen” enn både Nordland og nasjonalt, hvor det er en økende tendens blant begge trinn. I Narvik kommune har tematikken mobbing hatt høyt fokus, vi jobber målrettet, og en lavere andel elever som opplever mobbing viser at vi jobber i riktig retning.

Data fra 2023/24 viser likevel en nedadgående utvikling på 10. trinn. Det er en stor økning fra et kull til det neste. Det vil være nødvendig å se på mønstre ettersom klassetrinnene beveger seg gjennom skoleløpet. Det vil være kull hvor utfordringene er større, og krever at skoleeier og rektor ved aktuelle skoler analyserer resultatene for å kunne møte utfordringene best mulig.

Når vi ser tilsvarende data for 5. til 10. trinn, ser vi at det fortsatt er en vei å gå for at skolen som helhet går i riktig retning.



På lik linje som med elevmiljøindikatorer, har vi i Narvikskolen mulighet for å etablere tidsserier. Når vi følger trinnene fra skoleår til skoleår, er det mulig å se noen utviklingstrekk og samtidig fokusere på hva som har skjedd, siden det generelt sett er økende tendenser fra år til år. Hvilke tiltak har vi benyttet og hvilken effekt har de hatt?

Narvikskolen	Mobbing på skolen		
	2021-22	2022-23	2023-24
5. trinn	6,70%	11,70%	7,20%
6. trinn	4,10%	7,20%	11,90%
7. trinn	8,20%	5,70%	5,80%
8. trinn	3,90%	11,00%	8,10%
9. trinn	4,80%	7,30%	13,40%
10. trinn	5,30%	3,40%	11,30%

Olweusundersøkelsen 2023:

For å kunne kalle seg en Olweusskole må skolen gjennom en godkjenningsprosess. Deretter må skolen resertifiseres hver tredje år.

Håkvik, Kjøpsvik, Skjomen og Bjerkvik skolene ble resertifiserte Olweusskoler i 2023. Ankenes, Beisfjord, og Skistua skal resertifiseres i 2024. Ballangen barne- og ungdomsskole og Narvik ungdomsskole skal resertifiseres i 2025.

Sertifisering er noe vi har hatt utfordringer med de siste årene. Vi har manglet tilstrekkelig med instruktører som kan både veilede og sertifisere skolene. Nå er situasjonen forbedret og vi ser frem til å kunne veilede og sikre kvaliteten på en god måte.

Arbeid for å sikre at elever har et godt og trygt skolemiljø er noe som pågår hele tiden. Det viktigste for skoleeier er å kunne vite at vi jobber systematisk og grundig med dette, og at vi har nulltoleranse for mobbing. Arbeid med skolemiljøet er det som prioriteres høyest av alle skoler i Narvik. Det er en forutsetning for all opplæring på skolen at elevene har et godt og trygt skolemiljø.

Når vi sammenstiller data fra Olweusundersøkelsen som ble gjennomført våren 2023 får vi et mer nyansert og helhetlig bilde. Gjennom Olweusundersøkelsen kan vi hente ut data som viser antall elever som opplever mobbing, men vi får vite mer om type mobbing og hvor det mobbes.

Undersøkelsen gjennomføres blant elever fra 4. til 10. trinn. Det er totalt 1261 respondenter og i besvarelser som viser elever som opplever å ha blitt mobbet 2 til 3 ganger i måneden eller oftere, ser vi følgende:

Mobbet 2-3 ganger i måneden eller oftere			
Prosent	2021	2022	2023
Gutter		6,30%	8,50%
Jenter		6,60%	11,30%
Totalt	6,10%	6,40%	9,80%

Mobbet 2-3 ganger i måneden eller oftere			
Antall	2021	2022	2023
Gutter		41	57
Jenter		40	65
Totalt	86	81	122

Undersøkelsen gjennomføres om våren i kalenderåret som fremkommer i tabellen. Det betyr at elevene er på slutten av sitt klasstrinn når de svarer på undersøkelsen. Fra 2022 til 2023 hadde vi en økning blant antall elever som opplever mobbing sammenlignet med året før. Det er en utvikling som krever at Narvik kommune gjennom skoleeier dykker i tallene for å se hvor utviklingen er, om det er særskilte klasstrinn med negativ utvikling og om det er indikatorer fra blant annet elevundersøkelser som gir indikasjon på hva som er i endring.

I tillegg fremkommer det av undersøkelsen at 16,6 % av besvarelsene oppgir at de føler seg redd for å bli mobbet av andre elever. Det betyr at nesten 1 av 5 elever går med en redsel for mobbing. Det fremkommer også at bare 1,6 % av besvarelsene oppgir at de mobber andre 2 - 3 ganger eller mer i måneden. 15,5 % av elevene som opplever å bli mobbet, har ikke fortalt det til noen og bare 14 % har fortalt det til en lærer. 58,5 % opplever at lærerne eller andre voksne på skolen "ofte" eller "nesten alltid" gjør noe for å stoppe mobbingen.

Gjennom undersøkelsen finner vi at verbal mobbing er den største indikatoren, og videre at mobbing skjer oftest på skoleplassen. Undersøkelsen gir klare indikatorer hvor det er nødvendig å sette inn tiltak. Skoleeier og skolene analyserer resultatene og igangsetter tiltak.

Blant annet må skole og skoleeier se nærmere på:

- Høy score på skoleplassen, gang/korridor, klasserom i timene, klasserom utenom timene, klasstrinn mv.
- Hvor er de voksne i disse situasjonene?
- Inspeksjon? (voksnetthet, blindsoner, voksenstyrt lek)
- Hva ser de voksne etter/ følger med på/ når griper de inn?

Resultatene viser at Narvik kommune fortsatt har en andel elever som opplever mobbing og at kommunens arbeid skal ha stor prioritet. Undersøkelsen viser at mobbing har økt i 2023 og det tar Narvik kommune på alvor.

Ungdata

I 2022 ble det gjennomført en undersøkelse blant 589 elever på ungdomsskolene i Narvik kommune gjennom Ungdata³. Gjennom denne undersøkelsen oppga 6 % av respondentene at de ble mobbet på skolen minst hver 14. dag og 2 % svarte at de

³ <https://www.ungdata.no/kartside/>

mobbet andre minst hver 14. dag. Samtidig svarer 83% at de synes de passer inn blant elevene på skolen.

1 av 4 av respondentene (24%) svarte at de ofte gruet seg til å gå på skolen. 3 av 4 elever (75%) svarte at de kjedet seg på skolen.

40 % svarte at de ofte eller svært ofte blir stresset av skolearbeidet. 26% oppga at de hadde skulket skolen i løpet av det siste året.

Samtidig svarte 88 % av elevene i samme undersøkelse at de trives på skolen. 70 % av elevene var fornøyd med skolen sin. 86% av respondentene opplevde at lærerne deres brydde seg om dem.

Undersøkelsen viser at en for stor andel av elevene gruer seg til skolen og kjeder seg på skolen. Samtidig trives de aller fleste på skolen sin og elevene opplever at lærerne deres bryr seg om dem. Det betyr at til tross for noen utfordringer som vi må se nærmere på, er det et positivt fundament å bygge på.

3.3. Bedre tverrfaglig innsats

Narvik kommune jobber systematisk med bedre tverrfaglig innsats rundt barn og unge.

Det er satt ned egne tverrfaglige team i alle skoler og barnehager (også de private). Teamene består av representanter fra barnehage/skole, helsesykepleiere, barnevern og ppt.

Teamene jobber både forebyggende og opp mot enkeltindivider. Det ses i dag på strukturen for dette arbeidet for å tydeliggjøre kommunens satsing på området.

Gjennom tilskuddsordningen *Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis (KIPS)* skal kommunen i mars gi felles opplæring av de tverrfaglige teamene for å tilegne oss en felles tankegang og modell for samhandling i teamet. I samarbeid med Universitetet i Nordland skal man gi kompetanse i pedagogisk analyse.

I tillegg styrker man samhandlingen rundt enkeltindivider gjennom bruk av verktøyet Samspill. Her sikrer man god flyt i arbeidet samtidig som man ivaretar personvern og dokumentasjon av arbeidet.

Ulike planer som utvikles skal ha et tverrfaglig perspektiv og se på hele mennesket. For tiden jobbes det med en ny oppvekststrategi i kommunen som skal ta for seg både opplæring, barnevern og helseoppfølging for alle våre innbyggere i alderen 0-25 år. I løpet av 2024 vil det også bli lagt fram en plan for forebygging av omsorgssvikt og uønsket atferd som utarbeides tverrfaglig.

Narvik kommune har gjennom systematisk arbeid kommet dit hen at man jobber tverrfaglig for levere gode tjenester. Det er ennå en vei å gå da det er utfordringer med ulike lovverk og kulturer som setter begrensinger i forhold til samarbeid rundt enkeltindivider, men her ser man på muligheter for å skape handlingsrommet. Narvik kommune er med i samarbeidet "Oppvekstløftet i Nord". Samarbeidet er mellom de fem største kommunene i nord; Bodø, Mo i Rana, Tromsø, Alta og Narvik. Her jobber man med erfaringsutveksling og oppbygging av tiltak rundt sårbare barn og forebygging rundt dette. Satsingen i siste periode har vært rundt FOYER-boliger og mentorordning i grunnskolen.

4. Nasjonale prøver

Formålet med nasjonale prøver er å gi skolen kunnskap om elevenes ferdigheter i lesing, regning og engelsk. Informasjonen fra prøvene skal danne grunnlag for underveisvurdering og kvalitetsutvikling på alle nivåer i skolesystemet. Nasjonale prøver utgjør et avgrenset grunnlag på elevens situasjonsbeskrivelse for de fagene de måles i, men samtidig skal nasjonale prøver vurdere og utvikle elevenes ferdigheter for å kunne måle mot kompetansemålene i ulike fag.

Resultatene vises i skalapoeng. Det nasjonale gjennomsnittet er vanligvis 50 skalapoeng. Og resultatene fra 2022/ 23 og 2023/ 24 er nye tall som ikke var del av tilstandsrapporten for grunnskolen i Narvik kommune i 2022.

Fra 2022 ble det gjort endringer i måling av utviklingen, og følgelig må tidsserie etableres på nytt for å få sammenlignbare resultater. Det medfører at resultatene fra 2022/23 ikke kan direkte sammenlignes med tidligere år. I tilstandsrapport 2023 presenterer vi data for en ny tidsserie.

I resultatene fra nasjonale prøver er det gjennomsnittet av elevenes skalapoeng som fremkommer. I denne statistikken forekommer det også usikkerhet. Denne usikkerheten kan gi store utslag innen et klasses-trinn på en skole, noe som blir viktig å hensynta i analysen av resultatene. Ekstreme verdier opp eller ned i en klasse, kan ha sterk påvirkning på gjennomsnittet. Dette ivaretas av en statistisk indikator for usikkerhet, som må sees i sammenheng med spredningen av resultater med grenseverdier og gjennomsnittet for klassen som helhet.

For å lete etter utfordringer for hvert trinn ved en skole, er en nødt til å se detaljene for både spredning og usikkerhet.

Udir sier at nasjonale prøver ikke forteller hele sannheten om en skole. Det er derfor viktig å se resultatene fra nasjonale prøver i sammenheng med annen informasjon om skolen eller kommunen.

4.1. 5.trinn

Det er stor spredning på andel elever i mestringsnivåene blant de ulike skolene, men av hensyn til et lavt antall elever ved mange skoler, vil personvernet hindre offentliggjøring av data på enkeltskoler.

I denne rapporten viser vi til skalapoeng med tilhørende spredning i tidsserien, i tillegg til mestringsnivå for 5. trinn i grunnskolen som helhet. I tillegg viser vi utviklingen av skalapoeng på enhetene, og ser til regionale og nasjonale indikatorer.

Fra Udir vises det til at mestringsnivåene⁴ er satt for å få en tilnærmet 25-50-25 (normalfordeling) av resultatene på henholdsvis mestringsnivåene 1-2-3, hvor lavt mestringsnivå er nivå 1 og høyt mestringsnivå er nivå 3.

1. Mestringsnivå 1 er til og med 42 skalapoeng
2. Mestringsnivå 2 er fra 43 til og med 56 skalapoeng
3. Mestringsnivå 3 er fra 57 og flere skalapoeng

Regning: 5. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

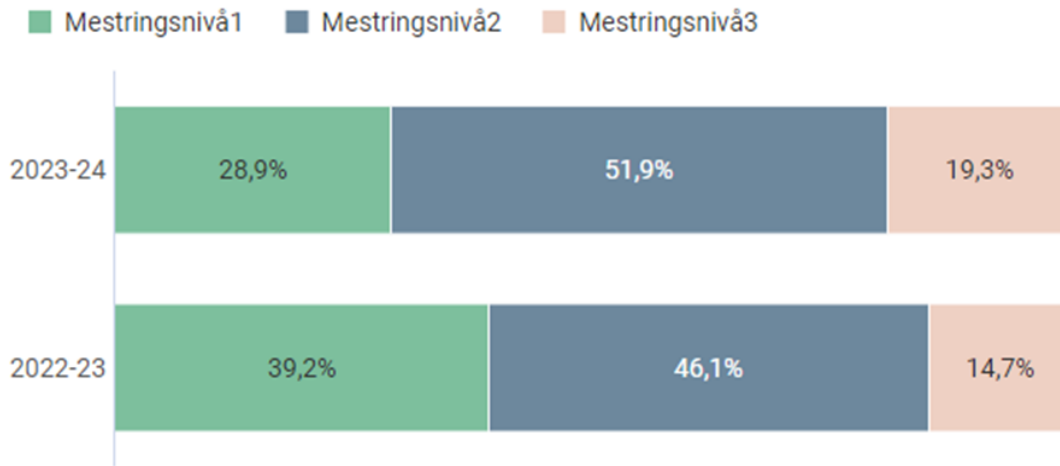


5. trinn	Regning			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragr. 9
2022/23	47	39	54	48	50	50
2023/24	49	42	56	49	50	50

Usikkerhet 1,3

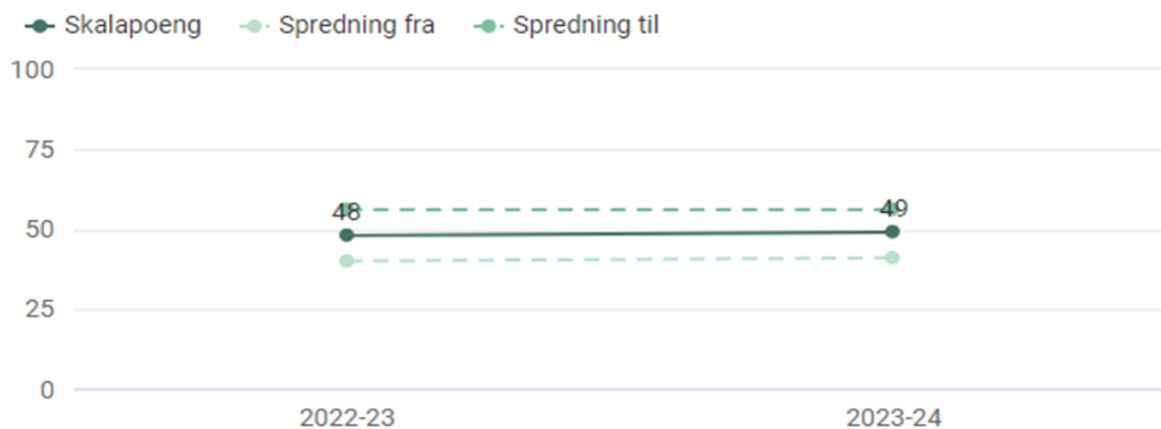
⁴ <https://www.udir.no/eksamen-og-prover/prover/nasjonale-prover/mestringsbeskrivelser-og-hva-provene-maler/engelsk-mestringsbeskrivelse/#a127081>

Skalapoeng er økende for Narvik kommune i skoleåret 2023/24 innen regning, og det tilsvarende gjelder for spredningen. Laveste nivå på spredning av skalapoeng har en positiv utvikling. Samtidig viser det til store variasjoner blant grunnskolene i kommunen.



Når vi bryter skalapoeng ned i mestringsnivå, ser vi den samme tendensen på en prosentvis fordeling. Narvik kommune har en økende trend i mestringsnivå 2 og 3, og en betydelig reduksjon på mestringsnivå 1.

Lesing: 5. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

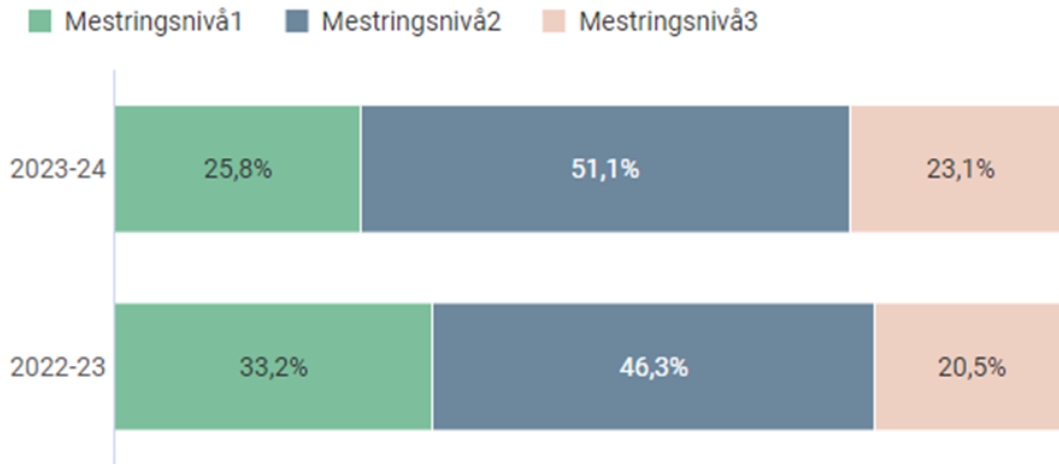


Narvik kommune (EIER), Grunnskole, Nasjonale prøver, skalapoeng, Alle kjønn, Offentlig skole, Lesing, 5. trinn

5. trinn	Lesing			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragr. 9
2022/23	48	40	56	48	50	50
2023/24	49	41	56	49	50	49

Usikkerhet 1,2

Skalapoeng er marginalt økende for Narvik kommune i skoleåret 2023/24 innen lesing. Laveste nivå på spredning av skalapoeng har en marginal positiv utvikling. Samtidig viser det til store og relativt uforandrede variasjoner blant grunnskolene i kommunen.



Når vi bryter skalapoeng ned i mestringsnivå og en prosentvis fordeling, ser vi en større endring enn blant utelukkende skalapoeng. Narvik kommune har en økende trend i mestringsnivå 2 og 3, og en reduksjon på mestringsnivå 1.

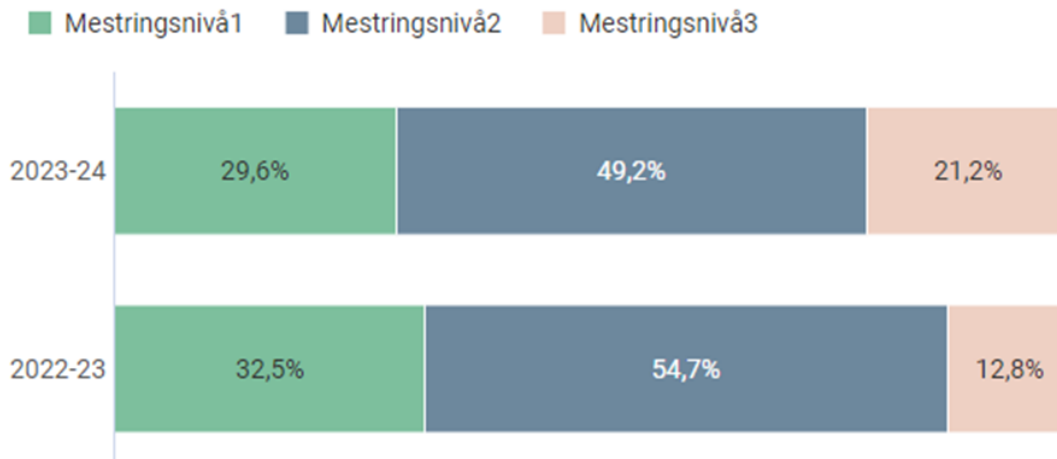
Engelsk: 5. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)



5. trinn	Engelsk			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragr. 9
2022/23	47	40	55	48	50	50
2023/24	49	39	58	49	50	50

Usikkerhet 1,4

Skalapoeng er økende for Narvik kommune i skoleåret 2023/24 innen engelsk. Laveste nivå på spredning av skalapoeng har en marginal negativ utvikling, samtidig som at høyeste nivå har en god økning. Det er mindre variasjon blant grunnskolene i kommunen, men det er en større andel av skoler som utfordrer mestringsnivå 1 basert på skalapoeng og usikkerhet.



Når vi bryter skalapoeng ned i mestringsnivå, ser vi i stort en relativt merkelig endring. Mestringsnivå 1 er marginalt mindre, men samtidig er det flere skoler som gjennom usikkerhet tenderer på vippen mellom mestringsnivå 1 og 2. Vi ser samtidig en kraftig økning innen mestringsnivå 3. Dette gir skoleeier en mulighet til å se til enheter med positiv utvikling av mestringsnivå 3 for å kartlegge hva suksesskriteriene har vært mellom skoleårene.

Skoleeiers egenvurdering – Nasjonale prøver 5. trinn

Resultatene for både 2022/23 og 2023/24 viser at kommunen scorer lavere enn landsgjennomsnitt på alle prøvene.

Resultatene for 2023/24 er noe bedre enn året før. Vi ser stort sett de samme tendensene mot mestringsnivåer som året før, men det er mindre avvik sammenlignet med resultatene nasjonalt.

Dataen angående mestringsnivåer forteller oss at vi har forholdsvis mange elever på det laveste mestringsnivået (1) og få elever på det øverste mestringsnivået (3). Dette gjelder alle tre prøver i større eller mindre grad, og resultatene fra de tre siste årene kan indikere at dette er en vedvarende trend.

Narvik kommune må forbedre og tilpasse begynneropplæringen slik at flere elever kommer opp fra mestringsnivå 1 til mestringsnivå 2, samtidig som flere elever klarer å komme seg på det øverste mestringsnivået.

Oppvekst planlegger kompetanseutviklingstiltak tilknyttet begynneropplæring i forbindelse med den nasjonale satsingen «Kompetanseløft for spesialpedagogikk og inkluderende praksis».

I tillegg må vi både stille spørsmål og analysere om vi bruker nok ressurser til begynneropplæring. Det vises også til opplæringsloven § 1-4 Tidleg innsats på 1. til 4. trinn.

«På 1. til 4. årstrinn skal skolen sørge for at elevar som står i fare for å bli hengende etter i lesing, skrivning eller rekning, raskt får eigna intensiv opplæring slik at forventta progresjon blir nådd.»

Skolens plikt til å tilby intensiv opplæring blir utløst når en elev står i fare for å bli hengende etter i lesing, skrivning eller regning. En forutsetning for at kravet om rask og egnet intensiv opplæring skal fungere etter intensjonen, er at skolene har tilstrekkelige ressurser tilgjengelig. Skolene må ha nødvendig kompetanse og nødvendige lærerressurser for å kunne oppfylle lovens krav. Skoleeier har avsatt ressurser til tidlig innsats gjennom tildelingsmodellen til grunnskolene. Avsetningen baserer seg på antall elever per grunnskole.

Gjennom NOU 2019:23 ny opplæringslov foreslår utvalget at elever som har behov for det, skal få forsterket innsats i form av konsentrert og målrettet opplæring, slik at forventet progresjon kan bli nådd. For å oppnå dette endres opplæringsloven hvor grunnskolen har en aktivitetsplikt til å sikre tilfredsstillende utbytte av opplæringen gjennom § 10-2.

Paragrafen endrer ordlyd fra intensiv opplæring til forsterket innsats, og det er en forsterket innsats som gjelder alle trinn i grunnopplæringen. Denne innsatsen trenger hverken være intensiv eller kortvarig. I tillegg foreslås det krav om tilstedeværelse av lærer. Dette vil medføre at en større andel lærerressurser bindes opp til forsterket innsats i skolen. Dette vil, i motsetning til eksisterende lærernorm (lærertetthet), binde opp ressurser med bakgrunn i elevenes behov og ikke etter et gitt normtall som ikke tar utgangspunkt i ulike forutsetninger blant elevene.

Dette vil utfordre skolen fra skoleåret 2024/25 basert på ressurser og tilgjengelig bemanning.

4.2. Ungdomstrinn

Det er 5 mestringsnivåer på 8. og 9. trinn.

Fra Udir vises det til at mestringsnivåene⁵ er satt for å få en tilnærmet normalfordeling av resultatene på henholdsvis mestringsnivåene 1-2-3-4-5, hvor lavt mestringsnivå er nivå 1 og 2, og høyt mestringsnivå er nivå 4 og 5.

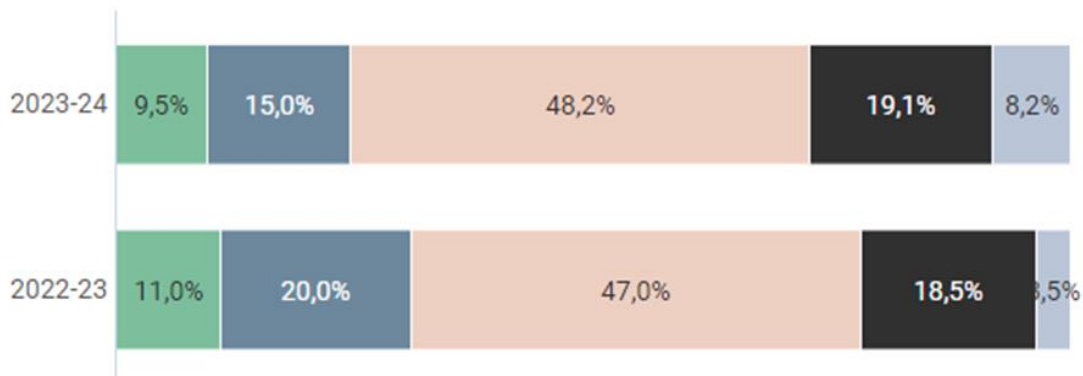
1. Mestringsnivå 1 er til og med 36 skalapoeng
2. Mestringsnivå 2 er fra 37 til og med 44 skalapoeng
3. Mestringsnivå 3 er fra 45 til og med 54 skalapoeng
4. Mestringsnivå 4 er fra 55 til og med 62 skalapoeng
5. Mestringsnivå 5 er fra 63 og høyere skalapoeng

Gjennomsnittlige skalapoeng er 50, og med stabil utvikling vil tallene være de samme for 5. og 8. trinn. Prøvene på 8. og 9. trinn er identiske, og ett års forventet progresjon bør tilsi en fremgang på 3-4 skalapoeng fra 8. til 9. trinn.

Regning: 8. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

8. trinn	Regning			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragrp. 9
2022/23	49	42	55	48	50	
2023/24	50	42	56	48	49	

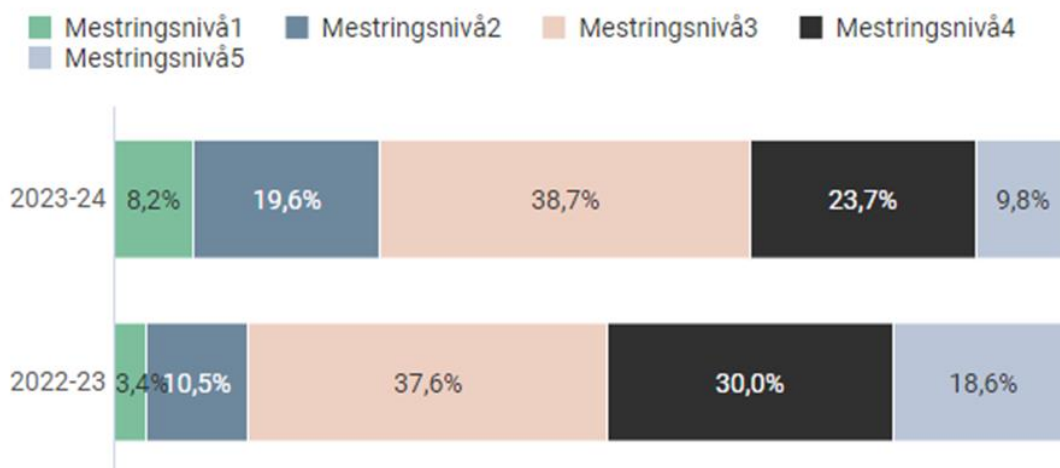
■ Mestringsnivå1
 ■ Mestringsnivå2
 ■ Mestringsnivå3
 ■ Mestringsnivå4
■ Mestringsnivå5



Regning: 9. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

9. trinn	Regning			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragrp. 9
2022/23	54	47	62	52	54	
2023/24	50	43	58	52	54	

⁵ <https://www.udir.no/kvalitet-og-kompetanse/om-statistikken--tilstandsrapporten-for-grunnskolen/nasjonale-prover-ungdomstrinn/#engelsk-lesing-og-regning>



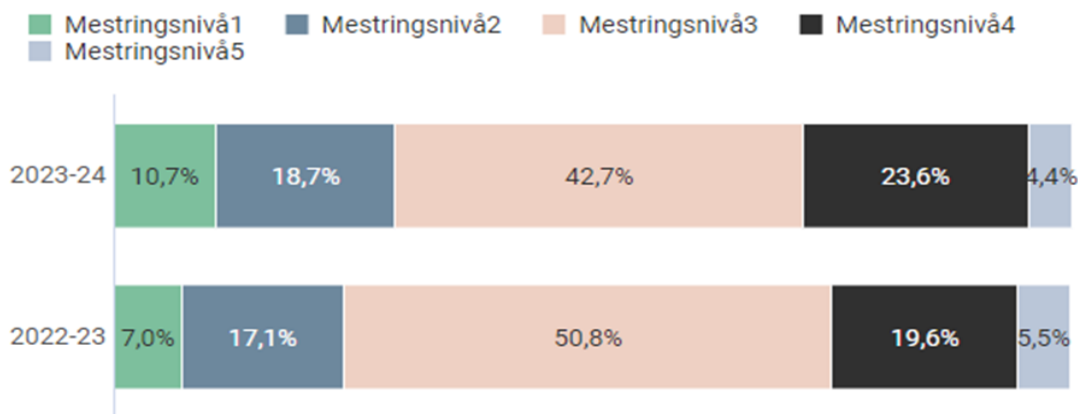
Skoleeiers egenvurdering - Regning

Resultatene for 8. trinn viser en positiv utvikling. Høyt mestringsnivå er økende, samtidig som at lavt mestringsnivå synker betydelig. Altså en større andel elever med høyt mestringsnivå sammenlignet med tidligere, og tilsvarende en reduksjon i andelen med lavt mestringsnivå. Det er også en svak økning i skalapoeng og øvre grense på spredningen, og Narvik kommune ligger marginalt foran nasjonale tall for 2023/24.

Resultatene for 9. trinn viser en synkende utvikling. Høyt mestringsnivå er nedadgående, samtidig som at lavt mestringsnivå er økt. Det er en nedgang i gjennomsnittlig skalapoeng, og spredningen faller like mye på både øvre og nedre grense som fallet i gjennomsnittlige skalapoeng (4 poeng ned). Det er forventet en fremgang for 9. trinn, fra sammenlignbare resultater fra 8. trinn, med 3 - 4 skalapoeng. I Narvik har 9. trinn bare økt med 1 skalapoeng. Dette er mindre enn forventet og det blir viktig at ungdomsskolene analyserer resultatene for å vurdere hva dette kan henge sammen med.

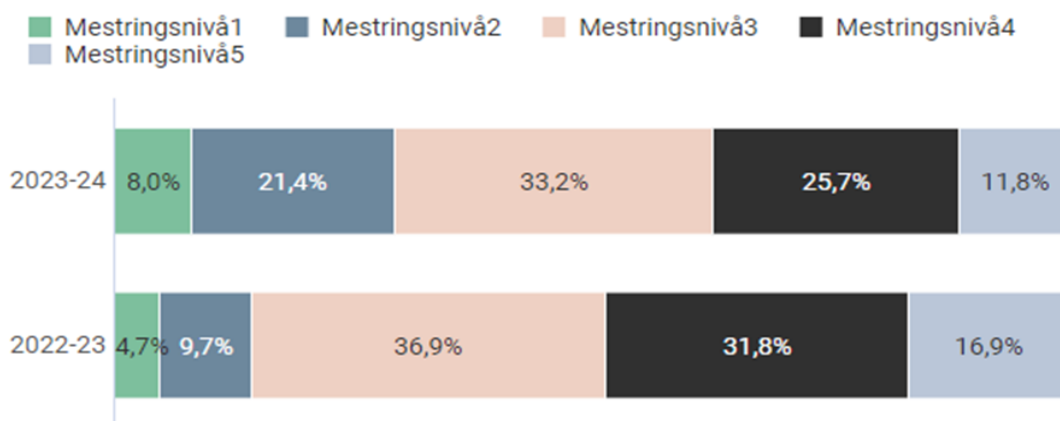
Lesing: 8. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

8. trinn	Lesing			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragr. 9
2022/23	49	44	56	48	50	
2023/24	49	42	57	48	49	



Lesing: 9. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

9. trinn	Lesing			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragr. 9
2022/23	54	47	61	52	54	
2023/24	51	43	59	51	53	



Skoleeiers egenvurdering - Lesing

Resultatene for 8. trinn i 2023/24 viser en delt utvikling. Høyt mestringsnivå er svakt økende, og det samme gjelder for lavt mestringsnivå. Mestringsnivå 3 avgir en andel av elever i begge retninger sammenlignet med resultatene fra forrige skoleår.

Skalapoeng for lesing på 8. trinn er uforandret, men spredningen øker med høyere øvre grense og betydelig nedgang i nedre grense. Narvik kommune ligger på samme nivå som nasjonale tall for 2023/24. Det er uansett interessant å se nærmere på hvorfor spredningen øker i så stor grad, og hvorfor nedre grense faller så mye som den gjør.

Resultatene for 9. trinn viser en synkende utvikling. Høyt mestringsnivå er nedadgående, samtidig som lavt mestringsnivå er betydelig økt. Det er en nedgang

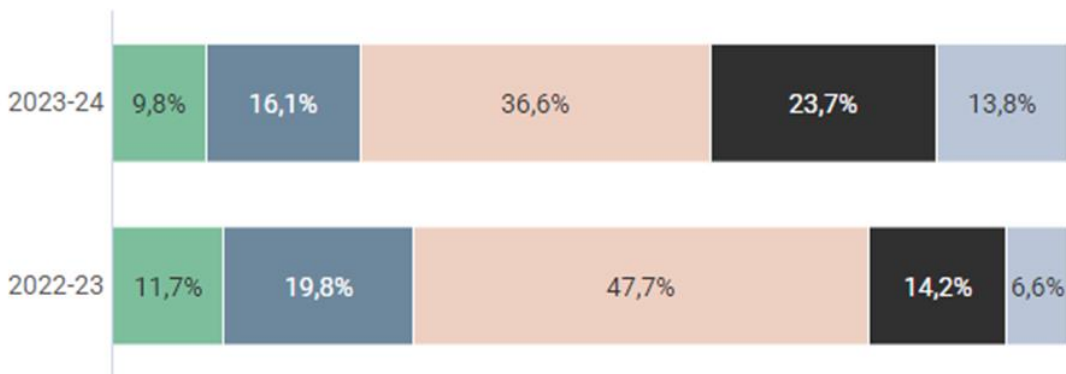
i gjennomsnittlig skalapoeng, og spredningen faller mye på både øvre og nedre grense.

Det forventes en fremgang på 3 -4 skalapoeng for 9. trinn, fra sammenlignbare resultater fra 8. trinn. I tabellene over er det en økning på bare 2 skalapoeng for 9. trinn. Det er viktig at ungdomsskolene analyserer resultatene for å vurdere hva dette kan henge sammen med, og hvorfor spredningen blant andelene på mestringsnivå blir så mye større.

Engelsk: 8. trinn (skalapoeng, spredning og mestringsnivå)

8. trinn	Engelsk			Skalapoeng		
	Skalapoeng	Spredning fra	Spredning til	Nordland	Nasjonalt	Kostragrp. 9
2022/23	49	42	56	48	50	
2023/24	51	42	59	50	50	

■ Mestringsnivå1
 ■ Mestringsnivå2
 ■ Mestringsnivå3
 ■ Mestringsnivå4
■ Mestringsnivå5



Skoleeiers egenvurdering - Engelsk

Resultatene for 2023/24 viser en positiv utvikling fra tidligere kull. Skalapoeng øker fra 49 til 51, og spredningen ligger på samme nivå som tidligere for en nedre grense og er samtidig økende på øvre grense. Narvik kommune ligger marginalt foran nasjonale tall. Utviklingen tenderer til at opplæringen på barneskolens 6. og 7. trinn er i positiv utvikling.

4.3. Oppfølging av nasjonale prøver

Skoleeier og skolene analyserer prøvene, se sammenhenger og igangsetter tiltak etter at de nasjonale prøvene er gjennomført.

De nasjonale prøvene følges opp både på individnivå og systemnivå. På individnivå ved at resultatene blir en del av elevenes underveisvurdering. Sammen med annen informasjon om elevenes læring skal resultatene danne grunnlag for å tilpasse opplæringen. Læreren skal bruke resultater fra prøver som grunnlag for å hjelpe elevene videre i sitt læringsløp.

Skoleeier har nasjonale prøver på dagsordenen i møter med skolelederne hvor resultatene drøftes og vurderes. Det er viktig å følge utviklingen over tid i analysearbeidet både på skole- og kommunenivå. Dette kan være viktige innspill til blant annet kompetanseplanen – som prioritering av videreutdanning for lærere, samarbeid med PPT og utvikling av bedre tilpasset opplæring.

5. Karakterer og grunnskolepoeng

Tallene er beregnet som et gjennomsnitt av karakterene for alle ordinære elever som får opplæring etter ordinære læreplaner i Kunnskapsløftet. Kun elever som har fått karakterer fra 1 til 6 er med i beregningene, og dette utelukker for eksempel elever som er fritatt fra vurdering i faget, eller som kun er registrert som deltatt.

Grunnskolepoeng er en samlet poengsum beregnet ut fra alle standpunkt- og eksamenskarakterene på vitnemålet, og danner grunnlag for opptak til videregående skole.

Både muntlig og skriftlig eksamen ble avlyst i 2022 på grunn av koronapandemien, og grunnskolepoengene er derfor kun basert på standpunktkarakterene.

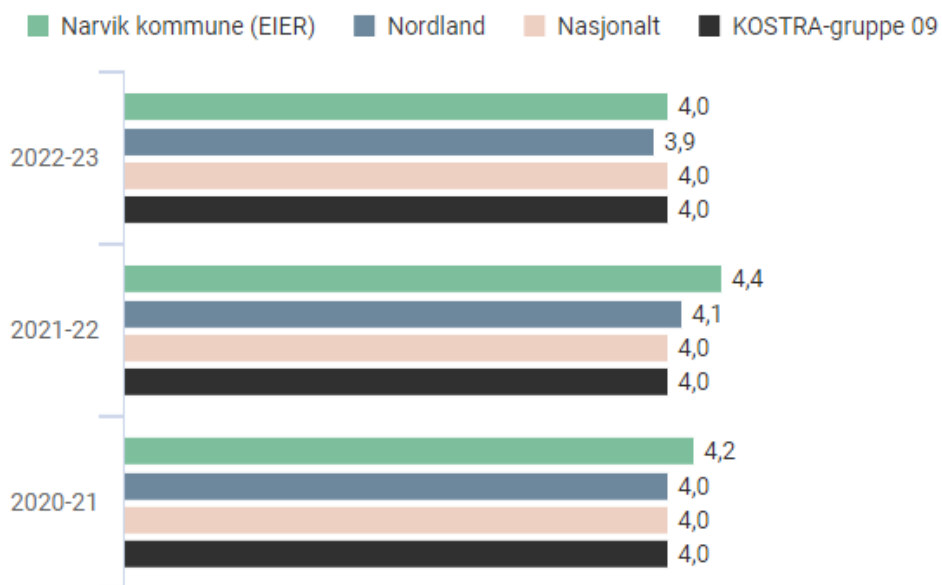
Karakterresultater kan fungere som indikatorer på resultat kvalitet på den enkelte skole under forutsetning at elevgrunnlaget er tilstrekkelig.

Karaktergradene inneholder følgende vurderinger:

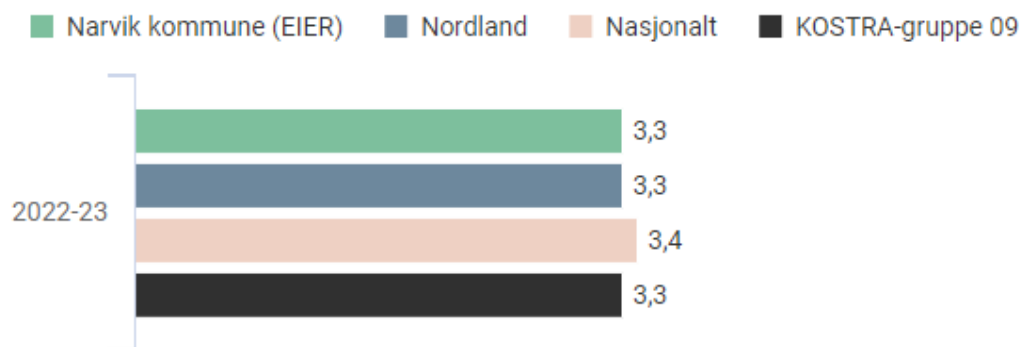
- Karakteren 1 uttrykker at eleven har svært lav kompetanse i faget
- Karakteren 2 uttrykker at eleven har lav kompetanse i faget
- Karakteren 3 uttrykker at eleven har nokså god kompetanse i faget
- Karakteren 4 uttrykker at eleven har god kompetanse i faget
- Karakteren 5 uttrykker at eleven har meget god kompetanse i faget
- Karakteren 6 uttrykker at eleven har svært god kompetanse i faget

5.1. Norsk

Norsk hovedmål - standpunktkarakter



Norsk hovedmål - eksamenskarakter

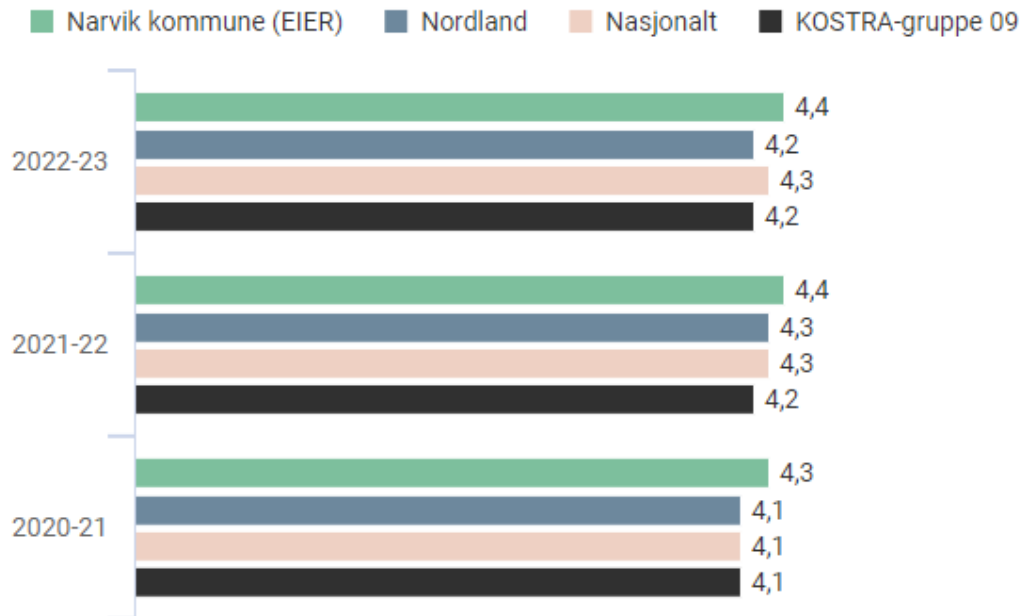


Skoleeiers egenvurdering

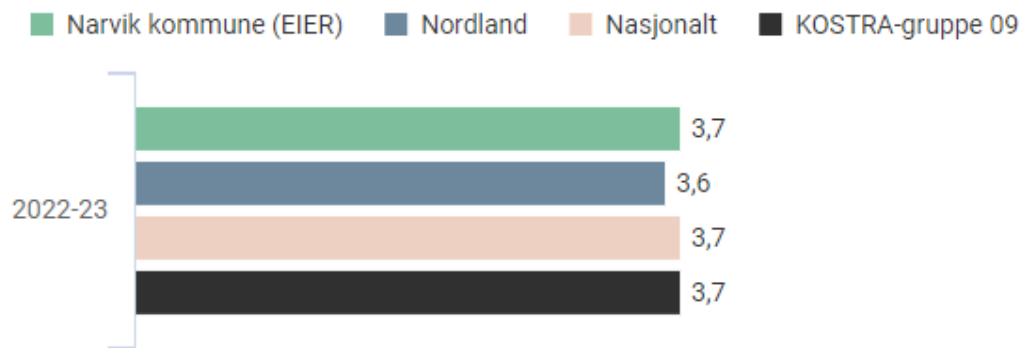
Standpunktkarakterer i norsk i Narvikskolen er lavere enn året før, men befinner seg på nasjonalt nivå. Det er et relativt stort sprik mellom eksamenskarakter og standpunktkarakter generelt og skolene bør diskutere hvorfor det er slik.

5.2. Engelsk

Engelsk - standpunktkarakter



Engelsk - eksamenskarakter

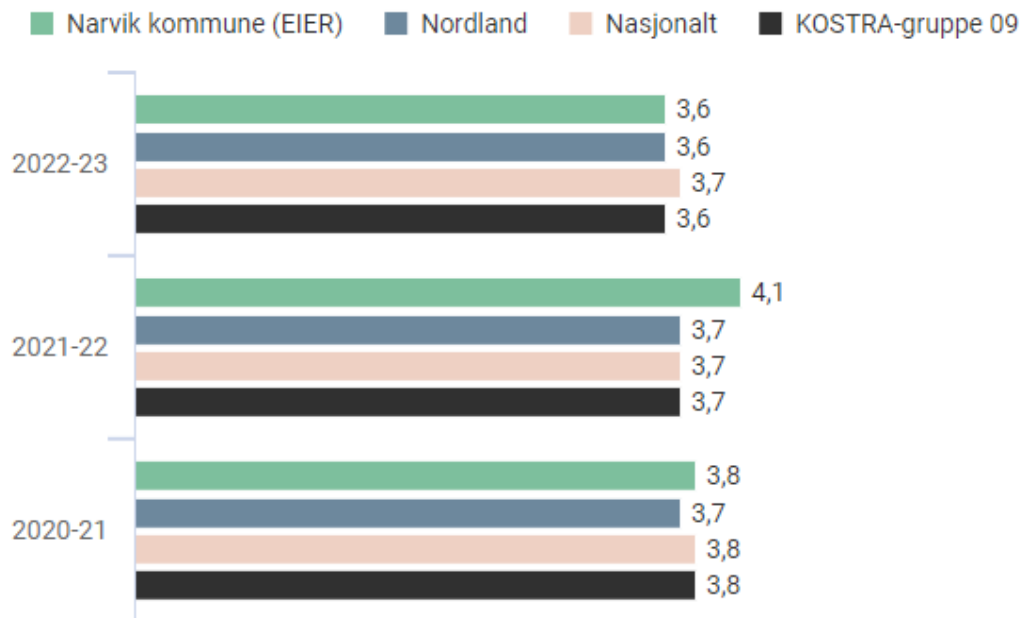


Skoleeiers egenvurdering

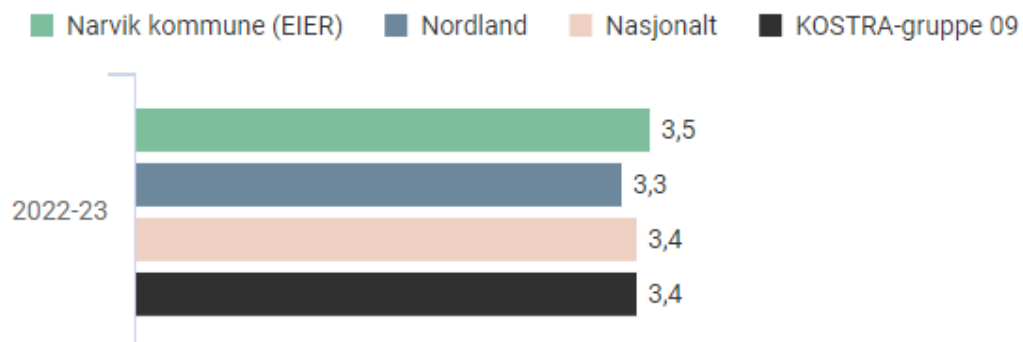
Standpunktkarakterer i engelsk i Narvikskolen befinner seg på et stabilt høyt nivå. Det er et relativt stort sprik mellom eksamenskarakter og standpunktkarakter generelt og skolene bør diskutere hvorfor det er slik.

5.3. Matematikk

Matematikk - standpunktkarakter



Matematikk - eksamenskarakter

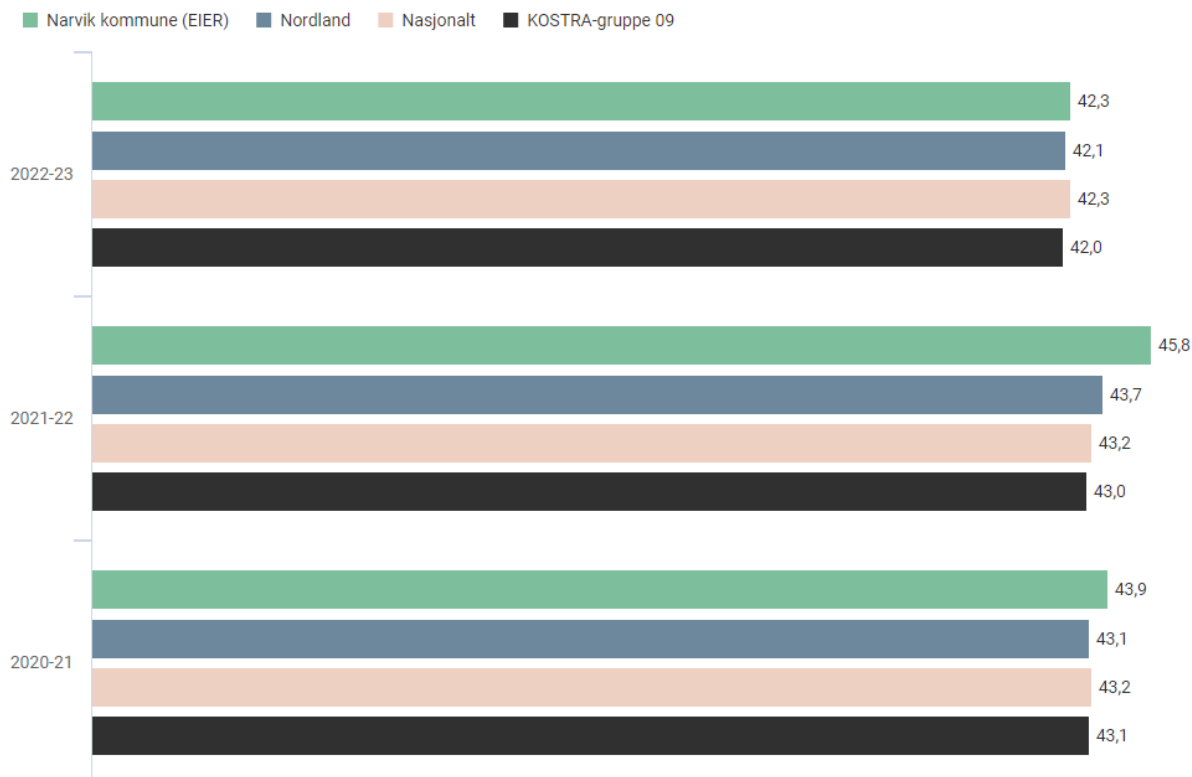


Skoleeiers egenvurdering

Standpunktkarakterer i matematikk i Narvikskolen er lavere enn årene før. Det er en relativ likhet mellom standpunktkarakterer og eksamenskarakterer for skoleåret 2022/23.

5.4. Grunnskolepoeng

Grunnskolepoeng



For skoleårene 2019/20, 2020/21 og 2021/22 er grunnskolepoengene kun basert på standpunktkarakterer, som følge av at alle eksamener i grunnskolen ble avlyst.

Skoleeiers egenvurdering

Vi ser at Narvikskolen følger de nasjonale trendene med en svak nedgang. Samtidig har Narvikskolen en mer markert nedgang mellom skoleårene 2021/22 og 2022/23. Når Narvikskolen følger nasjonale tall på norsk, engelsk og matematikk, kunne det være interessant å se hva som ledet til økningen i 2021/22 sett mot stabiliseringen i 2022/23.

6.Fravær og gjennomføring

6.1. Fravær

Fraværet er målt i dager og timer med median. Medianen er et sentralitetsmål i statistikk som deler et utvalg i to deler, slik at begge sider har like mange elementer. Medianen er midt i tabellen og sikrer at ikke ekstremverdier trekker en gjennomsnittsberegning i en bestemt retning.

Fravær 10. trinn

Skoleår	Narvik kommune (EIER) - Median dager fravær	Narvik kommune (EIER) - Median timer fravær	Nordland - Median dager fravær	Nordland - Median timer fravær	Nasjonalt - Median dager fravær	Nasjonalt - Median timer fravær
2022-23	11,5	7,0	9,0	4,0	8,0	6,0
2021-22	9,0	7,0	6,0	3,0	2,0	3,0
2020-21	5,0	5,0	2,0	2,0	1,0	2,0

Skoleeiers egenvurdering

Det er en økning i fraværet på 10. trinn. Økningen følger trenden på nasjonalt nivå, men antallet er større på 10. trinnet i Narvik. Når vi ser dette mot elevundersøkelser for skoleåret 2022/23, er det ingen indikatorer som tilsier at økningen skal være slik. Her er det interessant å lete etter andre forklaringer på hvorfor fraværet har økt.

Bekymringsfullt fravær i skolen er noe som hele Norge har fokus på for tiden. Det er flere elever som synes at det er vanskelig å komme på skole, eller som ikke klarer å komme på skolen. I Narvik har skolene også påpekt at fravær er et voksende fenomen som vi må jobbe med.

Det viktigste å jobbe med er forebygging. Vi må påse at vi har skoler som er inkluderende. Våre skoler skal ha gode skolemiljøer og de skal drive godt tilpasset opplæring. Det neste er at vi må bli flinke til å tidlig fange opp fravær eller tendenser til fravær. Deretter må vi sette i gang tiltak.

Høsten 2022 ble det gjennomført en fagdag angående skolefravær for alle ansatte i skolen. Ansatte i enheter som utgjør laget rundt barnet (f.eks barnevernet og PP-tjenesten) ble også invitert.

Fra 1. januar 2023 ble nye rutiner for fraværsoppfølging, og veileder for skolefravær, implementert. Rutinen skal bl.a. sikre at fraværet fanges opp tidlig og

at tiltak igangsettes. Kommunens samhandlingsmodell skal brukes dersom vi har bekymringer. Sommer 2023 hadde skoleeier samtaler med alle skolene for å diskutere hvordan det går med arbeidet. Tilbakemeldingene er hovedsakelig positive, men vi ser at dersom elever blir borte fra skolen over lengre tid er det både vanskelig og ressurskrevende å få dem tilbake.

6.2. Overganger

Overganger er andelen 16 åringer som går i videregående opplæring samme år som de avsluttet grunnskolen. Overganger innen en kommune kan være i endring, mens på fylkesnivå og nasjonalt nivå vil være stabile. Variasjoner i elevgruppen kan være en medvirkende årsak til svingninger fra år til år i en kommune.

Overganger fra grunnskole til VGO

År	Q	Narvik kommune (EIER)	Nordland	Nasjonalt	KOSTRA-gruppe 09
2022		95,9	97,1	97,7	97,6
2021		98,8	97,7	97,9	97,9
2020		95,2	97,6	98,2	98,2
2019		98,9	97,7	98,0	-
2018		99,5	98,2	98,0	-

Skoleeiers egenvurdering

Det er små justeringer, og en svak tendens til at overgangen er synkende generelt sett. Det vil si det er et økende antall elever som ikke starter videregående opplæring rett etter grunnskolen.

Oppvekst/Narvik kommune har nylig inngått en samarbeidsavtale med Narvik videregående skole/ Nordland fylkeskommune. Intensjonen er at vi skal samarbeide om barn og ungdommers oppvekstvilkår i kommunen. Det tverrfaglige aspektet og overgangen til videregående skole skal styrkes.

7. Oppsummering

Positive funn og utfordringer vil variere fra år til år, fra skole til skole og også internt på den samme skolen. Enkelte utfordringer er av et slikt omfang at det er nødvendig med systematisk innsats over lang tid.

Positive funn

- Hovedsakelig positive resultater på elevundersøkelsen.
- Elevundersøkelsen viser at mobbing på 7. trinn har vært lavt over tid sammenlignet med nasjonalt nivå.
- I forhold til den skolestrukturen vi har nå, drives skolene økonomisk effektivt.
- Vi har fortsatt forholdsvis få ufaglærte som underviser.
- For 5. trinn er det positive endringer gjennom at færre befinner seg på et lavt mestringsnivå på nasjonale prøver.

Utfordringer

- For mange elever oppgir at de opplever mobbing og krenkelser. Tallene viser en økning blant elever på 10.trinn som oppgir at de har opplevd mobbing. Det blir viktig at skolene prioriterer videre arbeid med Olweus og at det settes i gang tiltak der man ser utfordringer.
- Resultater fra elevundersøkelsen om mobbing og nasjonale prøver viser synkende tendenser.
- Vi opplever økende utfordringer med rekruttering og er nødt til å tilby ansatte gode arbeidsvilkår for å rekruttere og beholde.
- Resultater fra nasjonale prøver viser at for 9. trinn er det en nedadgående utvikling både når det gjelder lesing og regning.
- Resultatene fra en skole til en annen, og fra en klasse til en annen, er sprikende.

Skolens arbeid med virksomhetsplanlegging, internkontroll og kvalitetsutvikling er fortsatt nøkkelen i arbeidet med å utvikle et inkluderende og inspirerende læringsmiljø for alle elevene i Narvik kommune. I tiden fremover blir det viktig å jobbe videre med å øke Narvikskolens kompetanse i inkluderende praksis. Vi må ha skoler som ivaretar alle elevene, og som sikrer at alle opplever et godt og trygt skolemiljø. Begynneropplæring må styrkes i perioden fremover slik at elevene opparbeide seg gode ferdigheter i lesing, skriving, regning m.m. Inkludering og forebygging må være i førersete, men elever som henger etter eller har særskilte behov må få den hjelp som de har behov for i form av intensiv opplæring (forsterket innsats*) eller spesialundervisning (individuell tilrettelagt opplæring*).

* Jf. ny opplæringsloven



**NARVIK
KOMMUNE**

Telefon: (+47) 76 91 20 00
Postboks 64
8501 Narvik

E-post:
postmottak@narvik.kommune.n
o
www.narvik.kommune.no
Org.nr: 959 469 059

Saksframlegg

Arkivsak: 21/5953 - 17

Saksbehandler Bertil A Birkeland

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
028/24	Narvik kommunestyre	21.03.2024

K-Sekretariatet IKS - valg av medlemmer og varamedlemmer til styret

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Innstilling:

1. Narvik kommunestyre foreslår følgende som medlemmer til styret:

1. Narvik kommunestyre foreslår følgende som varamedlemmer til styret:

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Narvik kommunestyre 21.03.2024

Behandling:

Forslag fra valgnemnda, foreslått av Tina Josefine Sandnes Denstad, Arbeiderpartiet

1. Narvik kommunestyre foreslår følgende som medlemmer til styret:

Svein Erik Kristiansen

Camilla Davidsen

2. Narvik kommunestyre foreslår følgende som varamedlemmer til styret:

Trine Remman

Gunnar Gamst

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Forslag fra valgnemnda**
Tina Josefine Sandnes Denstad (A)

For: 31 stemmer (100%) - A 8, FRP 4, H 7, INP 4, KRF 1, R 1, SP 3, SV 3

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 028/24 Vedtak:

1. Narvik kommunestyre foreslår følgende som medlemmer til styret:

Svein Erik Kristiansen

Camilla Davidsen

2. Narvik kommunestyre foreslår følgende som varamedlemmer til styret:

Trine Remman

Gunnar Gamst

Saksutredning:

Innledning

Saken gjelder forslag til medlemmer og varamedlemmer til styret i K-Sekretariatet IKS.

Rettsgrunnlag

[Lov om interkommunale selskaper \(IKS-loven\) § 10](#)

Selskapsavtale for K-Sekretariatet IKS

Faktadel

I selskapsavtalen § 9 om valg av styre, fremgår følgende:

«Selskapet skal ha et styre på 5 medlemmer og 2 varamedlemmer».

Etter valg på representantskapsmøtet 29.4.2022 består styret av følgende:

Til styret – faste medlemmer:

Jens Olav Løvlid (Balsfjord)
Randi Lillegård (Tromsø)
John Karlsen (Nordreisa)
Egil Wiik (Vågan)
Jorunn Heidi Adjokatse (Tjeldsund)

Til styret – varamedlemmer:

Anna Margrete Eneberg (Harstad)
Ronald Steen (Sortland)

Styreleder:

Jens Olav Løvlid

Nestleder i styret:

Randi Lillegård

Valget ble gjort for 2 år. Samtlige medlemmer og varamedlemmer er på valg i 2024.

Representantskapsmøte avholdes digitalt fredag 24. mai 2024.

I henhold til Lov om interkommunale selskaper § 10 velges styremedlemmene for 2 år med mindre annet er avtalt. Selskapslovgivningen forutsetter at det skal være lik kjønnskvalifisering blant de medlemmer og varamedlemmer som representantskapet velger.

Valgkomiteens medlemmer er per dato:

- Reidar M. Karlsen, representantskapets leder
- Gunda Johansen, representantskapets nestleder

På vegne av valgkomiteen bes det om tilbakemelding dersom dere har forslag til medlemmer og varamedlemmer til styret.

(Forslag må være mottatt av K-Sekretariatet IKS **innen 10. april 2024**)

Innstilling

1. Narvik kommunestyre foreslår følgende som medlemmer til styret:

1. Narvik kommunestyre foreslår følgende som varamedlemmer til styret:

Saksframlegg

Arkivsak: 23/3048 - 17

Saksbehandler Bertil A Birkeland

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
030/24	Narvik kommunestyre	21.03.2024

Kontrollutvalgets sak 07/2024: kontrollutvalgets årsrapport for 2023

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Vedtak:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2023 tas til orientering.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Narvik kommunestyre 21.03.2024

Behandling:**Votering nr 1 -** Votering over forslagForslag: **Opprinnelig forslag****For:** 31 stemmer (100%) - A 8, FRP 4, H 7, INP 4, KRF 1, R 1, SP 3, SV 3**Mot:** 0 stemmer (0%)**KST - 030/24 Vedtak:****Vedtak:**

Kontrollutvalgets årsrapport for 2023 tas til orientering.

Saksutredning:

Se vedlegg.

Vedlegg
Årsrapport 2023
Narvik sak 07-24 KUs årsrapport for 2023



Medlemmer av representantskapet

INFORMASJON OM MØTE I REPRESENTANTSKAPET TIL KOMREV NORD IKS

Det informeres om at representantskapsmøte i KomRev NORD IKS vil bli avholdt på følgende sted og dato:

Fredag 26. april 2024 kl. 1100-1500

Møtested: Scandic Ishavshotel, Tromsø

Det vil også være mulig å delta via Teams.

Vi gjør oppmerksom på at sakspapirene vil bli sendt ut ca. 3 uker før møtet avholdes.

Skriftlig påmelding til møtet sendes:

- KomRev NORD, Sjøgata 3, 9405 HARSTAD eller
- e-post: post@komrevnord.no

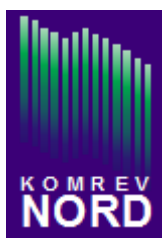
Tromsø, 12.03.2024

Mvh
Leder representantskapet

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Louis S. Edvardsen'.

Louis S. Edvardsen

Kopi:
Deltakerkommunene v/ordførere
Kontrollutvalgene ved sekretariatene



Påmelding til representantskapsmøte i KomRev NORD IKS

Jeg melder meg på til å delta i representantskapsmøtet

Deltakelse fysisk i Tromsø

Deltakelse via Teams

For _____ kommune

Dato:

Underskrift

E-post (bruk blokkbokstaver)

Telefonnummer (mobil)



Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune	Saksnummer: 18/2024	Møtedato: 22.04.2024	Saksbehandler: Susan Terese Thoresen
--	-------------------------------	--------------------------------	--

EVENTUELT

Innstilling til v e d t a k:

(saken fremmes uten innstilling til vedtak)

Saken gjelder:

Temaer til drøfting.

Vedlegg til saken:

A: Trykte vedlegg:

B: Utrykte vedlegg:

Saksutredning:

I tilfelle det er temaer som ønskes drøftes tas det opp i møtet.

Finnsnes, den 11. april 2024

Susan Terese Thoresen
seniorrådgiver