

Høringsnotat – Forslag til revidering av Forskrift om gebyr for saksbehandling og tilsyn av mindre avløpsanlegg i Narvik kommune til offentlig ettersyn og høring

1. Innledning

Forskrift om gebyr for saksbehandling og tilsyn av mindre avløpsanlegg i Narvik kommune ble vedtatt av kommunestyret i Narvik kommune 12.12.2019, altså i forbindelse med kommunesammenslåingen gjeldende fra 01.01.2020. Forskriften ble vedtatt med minimalt av endringer fra forskriften som gjaldt gamle Narvik kommune og som hadde vært gjeldende fra 01.01.2010.

Gjeldende forskrift har fungert godt og det har vært svært få konflikter og klagesaker med grunnlag i forskriften. Likevel ser man i den daglige saksbehandlingen at den har enkelte mangler, slik som for eksempel tydelige regler på tidspunkt for iverksettelse og opphør av gebyr.

Det er derfor tatt en ny gjennomgang av forskriften og det foreslås revidering av flere av bestemmelsene. Det er ikke foreslått endringer i selve gebyrstrukturen.

2. Rettsgrunnlag

Hjemmel for etablering av kommunal forskrift om gebyr for saksbehandling og tilsyn er forskrift av 1. juni 2004, nr 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 11-4, jf lov 13. mars 1981 nr 6 om vern mot forurensning og om avfall (Forurensningsloven).

Forurensningsforskriftens § 11-4 om kommunale saksbehandlings- og kontrollgebyr lyder slik:

« Kommunen kan gi forskrift om gebyrer for egen behandling av eksisterende tillatelser, påslippsvedtak etter [§ 15A-4](#), behandling av søknad etter [§ 12-4](#), [§ 13-4](#) og [§ 15-4](#), for saksbehandling etter lokale forskrifter, og for kontrolltiltak som gjennomføres for å sikre at [kapittel 11](#) til 16 eller vedtak i medhold av disse kapitlene blir fulgt.

Gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven [§ 52a](#).»

Forvaltningslovens kapittel VII inneholder bestemmelser om forskrifter og utarbeidelse av disse.

Forvaltningsloven § 37, første til og med tredje ledd om utredningsplikt, forhåndsvarsling og uttalelser fra interesserte lyder slik:

«Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, skal gis anledning til å uttale sig før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Så langt det trenges for å få saken allsidig opplyst, skal uttalelse også søkes innhentet fra andre.

Forvaltningsorganet bestemmer på hvilken måte forhåndsvarslingen skal foregå og kan sette frist for å gi uttalelse.»

3. Faktadel

Narvik Vann har ved revideringen av forskriften i videreført alle bestemmelsene i denne, da forskriften har fungert godt i mange år og har gitt få konflikter. Det har ikke vært noen klagesaker vedrørende gebyr fra forskriften ble vedtatt.

Det har ikke vært et tema å endre selve strukturen eller oppbyggingen av gebyrene for saksbehandling og tilsyn, da det så langt ser ut til å medføre et akseptabelt gebyrnivå og en nokså rettferdig fordeling av kostnadene til å saksbehandle søknader og utføre tilsyn av mindre private avløpsanlegg. Det er derfor ingen forslag om endring av beregningen for saksbehandling og tilsyn i de reviderte bestemmelsene i forskriften.

Imidlertid tas det inn mulighet til å kreve gebyr for behandling av søknader og tilsyn av avløpsutslipp etter forurensningsforskriftens kapittel 13 (utslipp større enn 50 PE) og kapittel 15-4 (utslipp av oljeholdig avløpsvann).

De viktigste endringene som foreslås i revidert forskrift er:

Forskriftens navn foreslås endret fra «Forskrift om gebyr for saksbehandling og tilsyn av mindre avløpsanlegg i Narvik kommune, Nordland» til «*Forskrift om gebyr for saksbehandling og tilsyn etter forurensningsregelverket, Narvik kommune*». Begrunnelsen for dette er at det foreslås innført mulighet til å ta gebyr for saker etter forurensningsforskriftens kapittel 13 og 15, ikke bare etter kapittel 12 slik som tidligere. Det blir for langt navn på forskriften dersom en skal ta med alle saker det kan tas saksbehandlings- eller tilsynsgebyr for i forskriftens navn.

§ 1 Virkeområde:

Bestemmelsen endres slik at den er mer spesifikk på hvilke søknader og kontrolltiltak som det kan kreves gebyr for.

Samtidig tas det inn mulighet for å kreve gebyr for søknad om, endring og tilbakekalling utslippstillatelse også etter forurensningsforskriftens kapittel 13 og §15-4 (oljeholdig avløpsvann) og 15A-4 (påslipp til kommunal avløpsledning), samt gebyr for tilsyn av de samme tillatelsene. Alle disse sakene er underlagt samme saksbehandling og krav til tilsyn som saker etter forurensningsforskriftens kapittel 12, og det er derfor rimelig og rettferdig at de også skal betale gebyr.

§ 2 Definisjoner

Bestemmelsen tas ut av forskriften, da de samme definisjonene allerede fremgår av forurensningsforskriftens § 11-3 og derfor er unødvendige å gjenta i kommunal forskrift.

§ 3 Saksbehandlingsgebyr blir ny § 2 Saksbehandlingsgebyr

Her fremgår det nå at det også kan tas saksbehandlingsgebyr for saksbehandling av utslippssøknader etter forurensningsforskriftens kapittel 13 og §15-4 (oljeholdig avløpsvann) og 15A-4 (påslipp til kommunal avløpsledning).

Det er også presisert at for en søknad som omfatter flere eiendommer, og hvor hver av eiendommene får en egen utslippstillatelse, betales det bare ett saksbehandlingsgebyr. Dette samsvarer med Narvik Vanns praksis de senere år.

§ 4 Tilsynsgebyr blir ny § 3 Tilsynsgebyr

Det som er nytt er at det presiseres at det for felles avløpsanlegg bare skal betales ett tilsynsgebyr som fordeles på alle som benytter anlegget. Dette er i samsvar med den praksis Narvik Vann har hatt de siste årene.

Det er også presisert når gebyret trer i kraft. Dette har vært en mangel ved forskriften. Gebyret trer i kraft fra måneden etter at anlegget er tatt i bruk. Normalt dokumenteres dette med ferdigmelding fra godkjent foretak. Der hvor dette mangler, må annen dokumentasjon innhentes for å sannsynliggjøre når anlegget ble tatt i bruk.

Tidligere har det fremgått i § 4, fjerde ledd at tilsynsgebyret opphører måneden etter at det er dokumentert at vanntilførselen til bygningen frakobles permanent. Tanken bak bestemmelsen var at for bygninger med innlagt vann, er det krav om utslippstillatelse, så når vannet ble stengt var det ikke lenger krav til utslippstillatelse. Dette er ikke riktig. Kravet om utslippstillatelse for sanitært avløpsvann (svartvann) gjelder imidlertid ikke der en fritidsbolig for eksempel har innlagt vann og forbrenningstoalett. Samtidig kan en bygning fortsatt kan ha utslipp av sanitært avløpsvann (svartvann) uten å ha innlagt vann. Det mest riktige blir dermed å stille krav om at selve avløpsanlegget fysisk kobles fra bygningen.

§ 5 Gebyrsatsene blir ny § 4 Gebyrsatsene

Annet og tredje ledd i opprinnelig bestemmelse fjernes. Disse er kun generell informasjon som uansett følger av annen lovgivning.

§ 8 Klage blir ny § 7 Klage

Henvisningene til de spesifikke bestemmelsene i forvaltningsloven fjernes. Det kommer en ny forvaltningslov som er forventet å tre i kraft i løpet av 2027. For å slippe å endre forskriften når ny forvaltningslov trer i kraft vises det bare til forvaltningslovens bestemmelser om klage.

Narvik Vann 23.09.26

Trude Rostrup Bertnes

Daglig leder

Trude Bjelland Hagen

Jurist