

Plan, næring, kultur og teknisk drift
NIV3

Saksframlegg

Arkivsak: 20/3394
Dokumentnr: 163
Arkivkode: PLANNAVN-Kommuneplan, PLANTYPE-20, FA-L12
Saksbeh: Lars Norman Andersen

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
137/21	Narvik kommunestyre	16.12.2021

Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2040 - høring og offentlig ettersyn

Jeg viser til merknadene og vil foreslå følgende

vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-14 legges kommuneplanens samfunnsdel ut til høring og offentlig ettersyn.

Inhabile	Følgende varamedl. møtte	Merknad
Gro Elisabeth Hoseth	,	

Møtebehandling fra Narvik kommunestyre 16.12.2021

KST - behandling:

Utsettelsesforslag, foreslått av Vegard Johan Lind-Jæger, Sosialistisk ventreparti

“Kommunestyret sender kommuneplanens samfunnsdel tilbake til administrasjonen, og ber om at gjennomføres en politisk involveringsprosess i forkant av offentlig ettersyn. Under involveringsprosessen skal det gjennomføres workshops og reelle diskusjoner for å forankre planen politisk. Administrasjonen bes tilrettelegge for politisk involvering fra de tre hovedutvalgene, formannskapet og de kommunale rådene”

Begrunnelse:

Kommuneplanen er det viktigste politiske styringsdokumentet i en kommune. Det er derfor naturlig at politikerne er tett involvert i prosessen med utformingen av selve samfunnsdelen slik at det som legges ut på høring er i reflekterer kommunestyrets ønsker og ambisjoner.

klimabudsjett, foreslått av Bror Martin Hanssen, Miljøpartiet de grønne

da vi fikk budsjett til behandling i formannskapet etterspurte jeg KLIMABUDSJETTET. Et enstemmig kommunestyre har jo vedtatt at det skulle foreligge dette året.

Jeg fikk så til svar at det skulle komme med i kommuneplanens samfunnsdel. Jeg registrerer at det ikke nevnes med et ord her. Det burde jo nevnes som et av styringsdokumentene midt på side 46 under kapittel Oppfølging av planen.

forslag

Mdg foreslår at Klimabudsjett skal nevnes på lik linje med de andre styringsdokumentene midt på side 46 under kapittel Oppfølging av planen.

bærekraftmål 14 livet i havet, foreslått av Bror Martin Hanssen, Miljøpartiet de grønne

I planen nevnes Stetinderklæringen, den er en hyllest til naturen, kan bli religiøs av mindre, den ble skrevet i vår kommune. "Gjennom et reflektert samfunnsutviklingsarbeid ønsker Narvik å bidra til en bærekraftig og fornuftig forvaltning av natur og til naturvennlige opplevelser ved å forvalte natur- og kulturarven på en respektfull måte."

Planen nevner at åtte fokusmål vil være spesielt viktige for kommunens utvikling fremover: Det står og at vi må prioritere.

jeg leser at det skal satses på -Havbruk, Det skal tilrettelegges for å utnytte muligheter for mange lønnsomme arbeidsplasser

Jeg ser da ingen grunn til at ikke bærekraftmål nr 14 -livet i havet- ikke skal være i fokus .
tenk det, en av de viktigste satsingene, og så skal vi ikke ha med bærekraft målet som gjelder der.

hvorfor henviser til Stetinderklæringen og se bort fra dette bærekraftmålet, det blir selvmotsigende

FORSLAG

MDG foreslår derfor at bærekraftmål nr 14 -livet i havet- skal nevnes på lik linje med de andre 8, teksten justeres slik at det blir 9 ni fokusmål.

Tilleggsforslag om politisk involvering, foreslått av Vegard Johan Lind-Jæger, Sosialistisk ventreparti

"Kommunestyret ber administrasjonen gjennomføre en politisk involveringsprosess parallelt med høringsperioden. Under involveringsprosessen skal det gjennomføres workshops og reelle diskusjoner for å forankre planen politisk. Administrasjonen bes tilrettelegge for politisk involvering fra de tre hovedutvalgene, formannskapet og de kommunale rådene"

Begrunnelse:

Kommuneplanen er det viktigste politiske styringsdokumentet i en kommune. Det er derfor naturlig at politikerne er tett involvert i prosessen med utformingen av selve samfunnsdelen slik at planen reflekterer kommunestyrets ønsker og ambisjoner.

Innbyggerforslaget om vindkraft skal med i samfunnsplanenplanen. Fra SP, foreslått av Mikael Rølvåg, Senterpartiet

1. Arealer for vindkraft ønskes ikke avsatt i kommuneplanen.
2. Narvik Kommune skal ikke inngå intensjonsavtaler eller igangsette konsekvensutredninger av vindkraft i Narvik.
3. Det skal ikke gis dispensasjon fra kommunens vedtatt arealplan, til vindkraftutbygging.

Forslag fra Mikael Rølvåg, SP oversendes administrasjonen uten realitetsbehandling som ett innspill til høringen.

Votering utsettelsesforslag fra Vegard Lind-Jæger - fikk 11 stemmer og falt

Votering:

Rådmannens forslag - enstemmig vedtatt

Forslag fra Bror M. Hanssen vedr. klimabudsjett - fikk 34 stemmer og vedtatt

Forslag fra Bror M. Hanssen vedr. bærekraftmål 14 - fikk 17 stemmer og falt

Forslag fra Vegard Lind-Jæger - fikk 36 stemmer og vedtatt

KST- 137/21 Vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-14 legges kommuneplanens samfunnsdel ut til høring og offentlig ettersyn.

Narvik kommunestyre foreslår at Klimabudsjett skal nevnes på lik linje med de andre styringsdokumentene midt på side 46 under kapittel Oppfølging av planen.

“Kommunestyret ber administrasjonen gjennomføre en politisk involveringsprosess parallelt med høringsperioden. Under involveringsprosessen skal det gjennomføres workshops og reelle diskusjoner for å forankre planen politisk. Administrasjonen bes tilrettelegge for politisk involvering fra de tre hovedutvalgene, formannskapet og de kommunale rådene”

Begrunnelse:

Kommuneplanen er det viktigste politiske styringsdokumentet i en kommune. Det er derfor naturlig at politikerne er tett involvert i prosessen med utformingen av selve samfunnsdelen slik at planen reflekterer kommunestyrets ønsker og ambisjoner.

Rådmannen i Narvik,

Lars Skjønnås

Saken oversendes for behandling.

Ordføreren i Narvik,

Rune Edvardsen

SAKSUTREDNING :

Innledning.

Det vises til vedtatt planstrategi for 2020 - 2023 vedtatt 01.10.2020 hvor utarbeidelsen av en kommuneplan for nye Narvik kommune står oppført som prioritert plan i planstrategiperioden, samt planprogram vedtatt 18.06.2020 sak 095/20. Rådmannens forslag til kommuneplanens samfunnsdel for nye Narvik kommune legges nå frem for politisk behandling for høring og offentlig ettersyn.

Faktadel.

Forarbeidet til planen ble startet i 2019 av Fellesnemnda, og fremdriften har siden den gang blitt forskjøvet med ca. 6 mnd. I tentativ fremdriftsplan som ble lagt frem i medvirkningsplanen til planprogrammet var endelig vedtak av kommuneplanens samfunnsdel satt til oktober 2021. Koronapandemien førte til at medvirkningsplanen måtte endres. Det ble laget et omfattende digitalt medvirkningsarbeid som ble gjennomført i mars og april 2021. I forbindelse med dette arbeidet mottok kommunen nærmere 1000 innspill til arbeidet med kommuneplanen. Påfølgende behandling av alle disse innspill har vært omfattende. I tillegg har beslutninger om store industrietableringer i Narviksamfunnet medført at rådmannen måtte foreta en ekstra gjennomgang av planen for å tilpasse den mot forventet utvikling i kommunen. Gjennom prosessen med utarbeidelse av planforslaget, har det vært jevnlig dialog med styringsgruppen som består av rådmannen og kommunalsjefer for kommunens fem virksomhetsområder.

Kommuneplanen er hjemlet i plan- og bygningslovens kapittel 11, og er kommunens overordnede styringsdokument. Kommuneplanen legger føringer for utviklingen av Narviksamfunnet og forvaltning av arealressursene i kommunen. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og tar utgangspunkt i den kommunale planstrategien. Kommuneplanen er grunnlaget for utarbeidelse av alle andre kommunale planer.

Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen tar stilling til langsiktige utfordringer, og viser de overordnede målene for Narvik kommune som organisasjon og som samfunn, samt strategiene for å nå målene. Arealdelen viser hvordan arealene i kommunen skal brukes. Hvor vi skal legge til rette for infrastruktur, næringsaktivitet, industri, boliger, grøntområder etc. Arealdelens fremdrift ligger bak samfunnsdelen, og skal utarbeides når samfunnsdelen er vedtatt. Samfunnsdelen har formelt et tidsperspektiv på 12 år, men man ser på kommunens utvikling i et langsiktig perspektiv og vi har derfor valgt å se frem mot 2040. Planstrategien avgjør når og om kommuneplanen skal revideres.

FNs bærekraftsmål og fokusområder

Narvik kommune har høye ambisjoner om å være bærekraftig. Dette handler om å utvikle samfunnet på en måte som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. Når beslutninger og handlinger er bærekraftige, tar de hensyn til tre faktorer; sosiale forhold, økonomiske forhold samt klima og miljø. For å få til en bærekraftig utvikling i Narvik kommune er vi nødt til å tenke globalt og handle lokalt, vi må tenke langsiktig og kortsiktig, vi må samarbeide og samskape på tvers av by og bygd, og vi må medvirke i saker som er viktige for kommunen og våre lokalsamfunn. Kommuneplanen legger FNs bærekraftsmål til grunn, jf. nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging. De 17 bærekraftsmålene utgjør en

helhet, men en kommune i utvikling er nødt til å prioritere. I planprogrammet er det derfor vedtatt åtte fokusmål som ut fra kjente muligheter og utfordringer vil være spesielt viktige for kommunens utvikling fremover:

- Mål 3 – God helse og livskvalitet
- Mål 4 – God utdanning
- Mål 8 – Anstendig arbeid og økonomisk vekst
- Mål 9 – Industri, innovasjon og infrastruktur
- Mål 11 – Bærekraftige byer og lokalsamfunn
- Mål 13 – Stoppe klimaendringene
- Mål 16 – Fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner
- Mål 17 – Samarbeid for å nå målene

Dette betyr ikke at kommunen ikke skal arbeide med de andre bærekraftsmålene, men at det er disse åtte målene som vies spesiell oppmerksomhet hos oss. Kommuneplanens samfunnsdel er utarbeidet som et arbeidsdokument, med hovedmål for kommunens strategiske satsning i årene som kommer, delmål på veien, og strategier for å nå målene. Dette er satt opp i tabellform, og knyttes til hvert av de 8 utvalgte fokusmålene listet opp ovenfor. Tabellene i samfunnsdelen vil fungere som kommuneplanens handlingsdel. Handlingsdelen kan revideres hvert år, og vil bli koblet opp mot kommunens økonomiplan gjennom det kommunale styringssystemet Framsikt. I planstrategien og i kommuneplanens planprogram er det vedtatt fire hovedfokusområder. Disse gjenspeiles i kommuneplanen og er som følger:

- Barn og unge først
- Ja til nye arbeidsplasser
- Bærekraftige argumenter vektlegges
- Bolyst og fritid

Rådmannens vurdering:

Kommuneplanens samfunnsdel skal være kommunens styringsdokument, og legger føringer for Narvik kommunes mål og strategier de neste 12 årene. Hovedmålsetningen er at kommuneplanen skal være med på å utvikle Narvik kommune til en attraktiv og bedre kommune å bo, arbeide og oppholde seg i. Kommuneplanen er omfattende, og det vil kreve felles innsats og samarbeid for å nå de oppsatte målsetningene. Rådmannen mener det er viktig å ha en positiv holdning, og fokusere på kommunens muligheter istedenfor begrensninger. Narvik kommune skal fortsette å være en «Ja-kommune». I dette ligger det å være åpen for nye ideer, mennesker og etableringer, tverrfaglig samarbeid og tidlig innsats. Kommunen og kommunens innbyggere må stå sammen og spille på lag. Rådmannen viser til overordnet målsetning i forslag til kommuneplanens samfunnsdel:

“Narvik skal være det mest attraktive og inspirerende sted i Nord-Norge å bo og leve. Vi skal begeistre Norge, ta en tydelig posisjon i det grønne skiftet og sette et inspirerende avtrykk i verden.”

For å oppfylle dette målet, og for å bygge en felles identitet, har man i kommuneplanens samfunnsdel lagt stor vekt på samarbeid mellom innbyggerne, næringsliv, frivilligheten og kommunen. Det har vært lagt opp til en bred og omfattende medvirkningsprosess, der innbyggere i hele kommunen har fått mulighet til å komme med innspill tidlig i planprosessen. Etter rådmannens vurdering er de lovmessige kravene til medvirkning oppfylt gjennom denne planprosessen.

Kommunen ønsker flere innbyggere, og for å få til dette må det blant annet satses på å tilrettelegge for gode arbeidsplasser til de som vil bosette seg her. Det må også tilrettelegges for gode oppvekstvilkår for barn og unge, slik at familier som bor i Narvik kommune blir værende, og familier utenfor

kommunen ønsker å etablere seg her. Gode bomiljøer, ren luft, rent vann, grønne lunger og rekreasjonsområder er viktig for at befolkningen skal trives. Bærekraft må stå sentralt som begrep, og vektlegges når beslutninger skal tas.

Alle de fire hovedfokusområdene er like viktige, og vil kunne påvirke hverandre i positiv retning. Rådmannen mener likevel at arbeidsplasser og næringsutvikling bør få en sterk prioritering i planperioden. Gjennom dialog med næringsliv, organisasjoner, frivilligheten og innbyggere for øvrig, ønsker rådmannen å rette sterkt fokus på våre fortrinn når det gjelder beliggenhet, infrastruktur med havn, jernbane og E6. Narvik kommune er et knutepunkt for logistikk, og vertskap for blant annet UiT og UNN med deres avdelinger i Narvik by. Narvik kommune vil legge til rette for et tettere samarbeid med næringslivet for å tilrettelegge for etableringen av nye arbeidsplasser. En målrettet satsing på å ta en posisjon i det grønne skiftet kan gi Narvik en unik mulighet for å skape betydelig vekst i næringslivet og dermed også forbedre den kommunale økonomien. Arealplanleggingen skal være forutsigbar, og ferdige regulerte arealer for næringsutvikling skal i større grad klargjøres. I samfunnsdelen er det redegjort for kommunens areal- og transportstrategier for årene som kommer. Disse skal sikre at arealene i kommunen forvaltes i tråd med målene i samfunnsdelen og nasjonale- og regionale føringer. Narvik kommune skal styrke sine lokalsentre gjennom fokus på fortetting og knutepunktsutvikling. Rådmannen viser til det pågående arbeidet med kommuneplanens arealdel hvor dette vil bli behandlet.

Konklusjon

Rådmannen mener at planforslaget gjenspeiler kommunestyrets mål fra planprogrammet, og gir en tydelig retning for kommunens fremtidige utvikling. Rådmannen anbefaler derfor at forslag til kommuneplanens samfunnsdel legges ut til offentlig ettersyn.

Rådmannen fremmer ingen alternativ innstilling.

Forslag til vedtak.

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-14 legges kommuneplanens samfunnsdel ut til høring og offentlig ettersyn.

Dokumentliste:

Vedlegg:

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2022-2040_rev_08.12.2021