

Vår saksbehandler
Henrik Kringhaug, tlf. 33 41 25 00

Dokumentdato
10.02.2023

Deres dato
06.02.2023

Vår referanse
2023/1211 KRHE

Deres referanse
2021/4450

NARVIK KOMMUNE
Att: Tonje Marit Brekken
Postboks 64
8501 NARVIK

Uttalelse til Planforslag for Narvik Montessoriskole

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til anmodning om uttalelse 06.02.2023 til planforslag for Narvik Montessoriskole.

DSBs rolle som myndighet med innsigelseskompetanse

DSB er fag- og tilsynsmyndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven¹ med tilhørende forskrifter. Dette innebærer blant annet å påse at håndtering av farlige stoffer, herunder eksplosiver, skjer på en slik måte at mennesker og omgivelser er tilfredsstillende sikret.

Sikkerhetsnivået skal normalt etableres gjennom tekniske og organisatoriske tiltak i virksomheten, eventuelt i kombinasjon med arealmessige begrensninger rundt virksomheten. Når det gjelder håndtering av eksplosiver vil det alltid være behov for etablering av arealmessige begrensninger for å oppnå et tilfredsstillende sikkerhetsnivå. Sikkerhetsavstandene jf. § 37 syvende ledd i eksplosivforskriften² ligger til grunn for denne arealmessige begrensningen.

For å påse at hensynet til befolkningens sikkerhet blir ivarettatt ved endring av arealbruken rundt virksomheter som håndterer farlige stoffer har DSB innsigelsesmyndighet for planer etter plan- og bygningsloven³. DSB er spesielt opptatt av at man gjennom å etablere hensynssoner i kommuneplanen kan ivareta sikkerheten til omgivelsene rundt både nye og eksisterende storulykkevirksomheter i et langsiktig perspektiv.

Forutsetninger for tillatelse til oppbevaring av eksplosiver

For å få tillatelse til oppbevaring av eksplosiver, må sannsynligheten for og konsekvensen av en eventuell brann eller eksplosjon være begrenset. Dette gjøres gjennom å dokumentere at sikkerhetsavstandene i eksplosivforskriften § 37 er oppfylt. Dersom sikkerhetsavstandene i eksplosivforskriften ikke kan overholdes, kan en tillatelse allikevel bli gitt på bakgrunn av en risikoanalyse som blir vurdert opp imot DSBs akseptkriterier, jf. eksplosivforskriften § 37 tredje ledd, dersom analysen anses å gi et bedre grunnlag for å avgjøre om en virksomhet kan tillates eller ikke.

Da Orica Norway AS søkte om tillatelse til oppbevaring av eksplosiver i Beisfjorden, dokumenterte de at risikoen var akseptabel jf. eksplosivforskriften § 37 tredje ledd, ved å vise at dagens skole/barnehage i Beisfjordveien 39 ligger i randen av sikkerhetsavstanden til lageret. På bakgrunn av denne kvantitative vurderingen, ga DSB tillatelse til oppbevaring av eksplosiver.

¹ Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)

² Forskrift 15. juni 2017 nr. 844 om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer (eksplosivforskriften)

³ Lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

Utgangspunktet for DSBs vurdering er som sagt sikkerhetsavstandene, disse er forskriftsfestet i eksplosivforskriften og danner det nasjonale sikkerhetsnivået for å ivareta samfunnssikkerhetshensyn og beskytte befolkningen fra denne type industri. For at befolkningen i Norge skal oppnå tilstrekkelig sikkerhet er man helt avhengig av at kommunene forvalter sine arealer etter dette sikkerhetsnivået.

Sikkerhetsavstandene er basert på hvilken skade som kan oppstå på de utsatte objektene, dersom hele beholdningen av eksplosivene omsettes (eksploderer). I tillegg til type eksplosiver og mengde er sikkerhetsavstandene avhengig av anleggets innretning, plassering og konstruksjon.

Mulige konsekvenser av det foreslåtte planforslaget

Planforslaget ligger innenfor sikkerhetsavstandene for skole, barnehage, sykehus, mm, og DSB vurderer at forslaget ikke er forenlig med den tillatelse til oppbevaring som Orica Norway AS har.

DSB vil derfor varsle at vi på bakgrunn av befolkningens sikkerhet vil fremme en innsigelse til forslaget dersom det går videre til høring slik det foreligger nå. Dersom det blir nødvendig og innsigelsen ikke skulle føre frem, vil det kunne få konsekvenser for Oricas tillatelse.

Med hilsen
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Kjemikaliesikkerhetsseksjonen

Brit Skadberg
seksjonssjef

Henrik Kringhaug
senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

Kopi til:

ORICA NORWAY AS
STATSFORVALTEREN I NORDLAND

Postboks 614	3412	LIERSTRANDA
Postboks 1405	8002	BODØ