

NARVIK
KOMMUNE

Areal og samfunnsutvikling
NIV4

Saksfremlegg

Arkivsak: 20/3601
Dokumentnr: 13
Arkivkode: PLANID-2019005, PLANNAVN-Fergeleie E6 Skarberget, PLANTYPE-35, FA-L13,
GBNR-283/2
Saksbeh: Anne Elisabeth Evensen

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
043/20	Hovedutvalg for plan og utvikling	01.12.2020
175/20	Narvik kommunestyre	17.12.2020

Sluttbehandling - Detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget

Jeg viser til merknadene og vil foreslå følgende

innstilling:

Følgende merknader er behandlet:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Tas til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning
Tas til orientering.

Kystverket

- A1 Tas til etterretning.
- A2 Tas til etterretning.
- A3 Tas ikke til følge.
- B Tas til etterretning.
- C Tas til orientering.

Fiskeridirektoratet
Tas til følge.

Fylkesmannen i Nordland

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Nordland fylkeskommune

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.

C Tas ikke til følge.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Narvik kommunestyre detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget, planID 2019005, med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg og endringer etter merknadsbehandling.

Møtebehandling fra Hovedutvalg for plan og utvikling 01.12.2020

PLAN - behandling:

Votering: Rådmannens forslag - enstemmig vedtatt

PLAN- 043/20 Innstilling:

innstilling:

Følgende merknader er behandlet:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Tas til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning
Tas til orientering.

Kystverket

- A1 Tas til etterretning.
- A2 Tas til etterretning.
- A3 Tas ikke til følge.
- B Tas til etterretning.
- C Tas til orientering.

Fiskeridirektoratet
Tas til følge.

Fylkesmannen i Nordland

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Nordland fylkeskommune

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Narvik kommunestyre detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget, planID 2019005, med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg og endringer etter merknadsbehandling.

Møtebehandling fra Narvik kommunestyre 17.12.2020

KST - behandling:

Votering: Hovedutvalg for plan og utviklings innstilling - enstemmig vedtatt

KST- 175/20 Vedtak:

Følgende merknader er behandlet:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Tas til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning
Tas til orientering.

Kystverket

- A1 Tas til etterretning.
- A2 Tas til etterretning.
- A3 Tas ikke til følge.
- B Tas til etterretning.
- C Tas til orientering.

Fiskeridirektoratet

Tas til følge.

Fylkesmannen i Nordland

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Nordland fylkeskommune

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Narvik kommunestyre detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget, planID 2019005, med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg og endringer etter merknadsbehandling.

Rådmannen i Narvik,

Lars Skjønnås

Saken oversendes for behandling.

Ordføreren i Narvik,

Rune Edvardsen

SAKSUTREDNING :

Innledning

Forslag til detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget, planID 2019005, siste revisjon 09.11.2020, er mottatt fra Statens vegvesen. Planforslaget fremmes som detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 12-3. Planforslaget er utarbeidet av Statens vegvesen, i samarbeid med Narvik kommune jf plan- og bygningsloven (pbl) § 3-7.

Hensikten med planforslaget for Fergeleie E6 Skarberget er blant annet å legge til rette for utvidelser av oppstillingsområdene, bedring av trafikkavvikling, oppgradering av servicefunksjonene, inkludert universell utforming og tilrettelegging for null- eller lavutslippsferger.

Planforslaget har vært sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn av Statens vegvesen. Denne saken gjelder merknadsbehandling og vedtak av planforslaget med endringer etter offentlig ettersyn og høring.

Rettsgrunnlag

Plan og bygningsloven § 12-12.

Faktadel

Planforslaget er en del av prosjektet "Tilrettelegging for lavutslippsferger i Tysfjord". Prosjektet har 4 separate planforslag, et for hvert fergeleie. Prosjektet skal legge til rette for lavutslippsferger på riksvegfergesambandene E6 Bognes–Skarberget og rv. 827 Drag–Kjøpsvik. For Skarberget fergeleie legges det opp til oppstillingsplasser for 140 personbilenheter, en liten økning fra dagens 132 plasser. Det skal også gjøres tiltak for bedret universell utforming av fergeleiene. Det settes av egne oppstillingsplasser for personer med behov for spesiell tilrettelegging (HC-plasser) og området gjøres generelt mer brukervennlig for fotgjengere. Nytt toalettbygg og venterom legges i sammenheng med teknisk bygg. Området dimensjoneres for modulvogntog. For fergeleiet er det også vurdert tiltak for bedring av seilingsled. Planforslaget gjelder endringer for dagens fergeleie og omfattes ikke av plikt til konsekvensutredning jf. Forskrift om konsekvensutredning vedlegg I og II. Virkning av endringene er utredet som en del av planbeskrivelsen med nødvendige tilleggsrapporter.

Planforslaget består etter revideringer av:

- Plankart land og sjø del 1
- Plankart land og sjø del 2
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse

I tillegg kommer følgende dokumenter:

- Plankart land og sjø del 1, med geometri
- Plankart land og sjø del 2, med geometri
- Tegningshefte
- Geologisk rapport
- Geoteknikk rapport
- TS-revisjon
- ROS-rapport
- Støyrapport
- Støysonekart drift
- Støysonekart anlegg
- Bølgeanalyse
- Merknadshefte Statens vegvesen

Planforslaget som gjelder området ved Skarberget fergeleie, omfatter i hovedsak gnr./bnr. 283/2 og 284/2 som eies av Statens vegvesen, men også gnr./bnr. 207/62, 207/66 og del av gnr./bnr. 207/2 som eies av private.

Planområdet reguleres i to vertikalnivåer, et på land og et i sjø. Planens avgrensning er forskjellig på land og i sjø.

Området er avsatt til farled, hovedveg, fritidsbebyggelse, havn og bruk og vern av sjø og vassdrag m/ strandsone i Kommuneplanens arealdel for Tysfjord fra 2015. (fra 1.1.2020 gjeldende som kommunedelplan for Tysfjord).

Økonomi

Selve planforslaget forventes ikke å få direkte virkning på kommunes økonomiplan.

Planprosessen og medvirkning

- Oppstartsmøter med kommunen som planmyndighet - 19.06.2019 og 03.07.2019
- Avtale om planarbeid jf pbl § 3-7
- Oppstart av planarbeid - 19.09.2019

Statens vegvesen har i henhold til pbl § 3-7 og inngått avtale med Narvik kommune, utført de gjøremål som er nevnt i pbl §12-10, dvs Statens vegvesen har selv sendt på høring og lagt planforslaget ut på offentlig ettersyn. I tillegg har det vært åpent informasjonsmøte underveis i prosessen. Invitasjon til medvirkning i planarbeidet jf. plan og bygningslovens § 12- 10 jf.§ 12-11 anses som overholdt.

For nærmere redegjørelse vises det til vedlagte plandokumenter med planID 2019005, siste revisjon 09.11.2020.

Merknadsbehandling

Det kom inn 6 høringsuttalelser, flere av uttalelsene er gitt felles for planforslagene for fergeleiene på Skarberget og i Kjøpsvik og for fergeleiene på Bognes og Drag i Hamarøy kommune. Det er ikke fremmet innsigelser til planforslaget. Samlede høringsuttalelser følger som vedlegg sammen med Statens vegvesen sin merknadsbehandling. Rådmannens merknadsbehandling med kommentarer følger som eget vedlegg.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen mener planforslaget med tilrettelegging for lavutslippsferger på riksveifergesambandet E6 Bognes – Skarberget, samt universell utforming på fergeleiet er av stor samfunnsmessig betydning for Narvik kommune og regionen. Rådmannen viser til vedlagte merknadsbehandling i tillegg til vurderingene av følgende forhold:

Støy og forurensning:

Rådmannen mener planforslaget i tilstrekkelig grad har vurdert og ivaretar krav til støy og krav til begrensning av forurensning slik det fremgår av plandokumentene. Det vises her til støyberegninger for anleggsfasen og driftsfasen som er vedlagt planforslaget. Nødvendige tiltak er så langt rådmannen vurderer det, også sikret gjennom bestemmelsene. Det vil være viktig at dette følges opp i den videre prosessen med utslippstillatelse etter forurensningsloven og i detaljprosjekteringer og gjennomføring av tiltakene.

Trafikk, parkering og tilgjengelighet:

Rådmannen mener planforslaget legger godt til rette for bedre trafikkavvikling, både på land og sjø. Det planlegges for fremtidige ferger med økt effektiv lengde og bredde for tilleggs kai. Området dimensjoneres for modulvogntog, det legges til rette for kollektivtrafikk og bedre forhold for fotgjengere og syklistene. Det vil også bli bedre parkering for bevegelseshemmede. Det er gjennomført trafikkikkerhetsrevisjon av planforslaget for å sikre at trafikk sikre løsninger blir valgt. Tiltak i revisjonen må følges opp i prosjektering- og byggefasen. Det er ikke avdekket avvik fra vegnormalene. I tillegg planlegges nytt servicebygg med krav til universell utforming.

Barn og unge:

Planområdet legger ikke til rette for opphold for barn og unge utover det som må påregnes på et fergeleie. Det vil likevel gjøre forholdene bedre og tryggere for barn og unge som måtte oppholde seg i området, at trafikk, parkering og tilgjengelighet forbedres.

Vannforvaltning:

Statens vegvesen viser i sin merknadsbehandling til at dette blir tema i behandling av utslippstillatelsen. Sprenging og knusing av berg under eller tett på vann vil kunne ha negativ effekt på vannmiljøet. Aktuelle tiltak kan i tillegg til begrensning i tid der sprenging mm kan gjennomføres, være å bruke boblegardin for å absorbere trykkbølger under vann. Rådmannen mener det er viktig med tiltak for bedring av seilingsleden, men tiltak for å redusere negativ påvirkning av vannmiljø er også viktig å følge opp i videre detaljprosjektering og ved gjennomføring av de fysiske tiltakene. Rådmannen mener ut fra dette at planforslaget i tilstrekkelig grad ivaretar vannmiljøet gjennom planforslaget med tiltak. Det vises her til vurderinger av naturmangfold og vurdering av merknader som gjelder tiltak under vann. Tiltak under vann vil bli ytterligere vurdert i forbindelse med søknad

om utslippstillatelse. Etter anleggsfasen vurderer rådmannen at null- eller lavutslippsferger vil bidra til et bedre vannmiljø.

ROS, sikkerhet, beredskap:

Rådmannen viser til ROS-analysen med oppsummering av sårbarhets- og risikoreducerende tiltak i kapittel 5.2. Utover overvannshåndtering og klimaendringer, går tiltakene i hovedsak ut på forhold som må ivaretas i anleggsperioden. Dette må følges opp i detaljprosjektering og i gjennomføringen.

Grunnerverv:

Vedtatt reguleringsplan vil danne grunnlag for grunnerverv. Dersom frivillige avtaler med grunneiere ikke oppnås, vil en vedtatt plan være grunnlag for ekspropriasjon av grunn og rettigheter. Normalt vil grunnervervet følge formåls grensen slik at offentlige trafikkområder blir offentlig eiendom.

Naturmangfoldloven (nml):

I saker som berører naturmangfold skal i henhold til naturmangfoldloven (nml) § 7 vurderinger og vektlegging av §§ 8-12 fremgå av vedtaket. Det er registrert en sterkt truet art (makrellterne), en truet art (fiskemåke) og en sårbar art (teist), men ingen av disse er registrert som hekkende innenfor planområdet. Det er ikke registrert verneområder, truede eller utvalgte naturtyper eller truede prioriterte arter i området. Rådmannen slutter seg til at det på bakgrunn av denne informasjonen ikke gjort videre undersøkelse for å øke kunnskapsgrunnlaget for planområdet, eller vurdert tiltak i forhold til føre-var-prinsippet, jfr. naturmangfoldloven §§ 8 og 9.

Rådmannen mener det er viktig at avbøtende tiltak i anleggsfasen slik de er beskrevet i planforslaget, følges opp av utbygger i forbindelse med realisering av planforslaget. Dette er også delvis sikret i planbestemmelsene. Avbøtende tiltak vil dessuten bli vurdert i forbindelse med søknad og tillatelse etter forurensningsloven der fylkesmannen i Nordland er myndighet. Ved gjennomføring av tiltaket skal det brukes miljøforsvarlige teknikker og metoder jf nml § 12, for å unngå skade på naturmiljø. Rådmannen kan ikke se at det omsøkte tiltaket og den planlagte driften kommer i konflikt med disse kravene. Effekten av påvirkning når det gjelder naturtyper, økologisk tilstand og biologisk mangfold menes ivaretatt. Hensyn til samfunnsmessige forhold vil i denne saken vektlegges sterkt på grunn av viktigheten av E6 med fergeforbindelse.

Forhold til bærekraftsmålene:

Kommunen legger bærekraftsmålene til grunn i sin saksbehandling. Rådmannen mener at av tilrettelegging for null- eller lavutslippsferger og god tilgjengelighet og universell utforming er i tråd med intensjonene i bærekraftsmålene. Rådmannen vil særlig trekke frem bærekraftsmål nr 9 industri, innovasjon og infrastruktur og 13 stoppe klimaendringene, hvor rådmannen mener planforslaget gir en høy måloppnåelse. Tilrettelegging for universell utforming og for null- eller lavutslippsferger på to viktige veistrekninger i Narvik kommune, er viktig for å sikre en bærekraftig utvikling av Narvik og regionen, både sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft.

Endring etter høring og offentlig ettersyn.

Etter høring og offentlig ettersyn er det gjort mindre endringer planforslaget for å imøtekomme merknadene.

Plankart:

- Opplysning om dybde i forhold til sjøkartnull er tilføyd som påskrift.

Planbestemmelser:

- Revidert pkt 6.1. "utdyping, mudring eller dumping" tilføyes.

Planbeskrivelsen:

- Mindre tekstjusteringer/oppdateringer i planbeskrivelsen.

Rådmannen vurderer at endringene etter merknadsbehandling ikke er av et slikt omfang at det kreves ny høring og offentlig ettersyn. Det foreligger ikke innsigelse til planen og kommunestyret kan gjøre endelig planvedtak.

Konklusjon.

Slik rådmannen vurderer saken, er plandokumentene tilfredsstillende utarbeidet, og problemstillinger og konsekvenser som følge av forslaget er godt nok utredet for å kunne gjøre et vedtak om å godkjenne planforslaget eller avvise planforslaget. Ut fra en samlet vurdering av planforslaget og de innkomne merknadene vil rådmannen anbefale at Narvik kommunestyre vedtar det reviderte planforslaget. Dersom kommunestyret ikke vil vedta planforslaget slik det foreligger, må dette begrunnes og saken sendes tilbake til rådmannen for eventuelle endringer.

Innstilling:

Følgende merknader er behandlet:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Tas til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning
Tas til orientering.

Kystverket

- A1 Tas til etterretning.
- A2 Tas til etterretning.
- A3 Tas ikke til følge.
- B Tas til etterretning.
- C Tas til orientering.

Fiskeridirektoratet
Tas til følge.

Fylkesmannen i Nordland

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Nordland fylkeskommune

- A Tas til etterretning.
- B Tas til etterretning.
- C Tas ikke til følge.

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Narvik kommunestyre detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget, planID 2019005, med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg og endringer etter merknadsbehandling.

Alternativ innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 avviser Narvik kommunestyre detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget, planID 2019005, med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg og med endringer etter merknadsbehandling.

Begrunnelse:

.....

Dokumentliste:

Vedlegg:

Rådmannens merknadssvurdering - Detaljregulering for Fergeleie E6 Skarberget

Plankart Skarberget land og sjø del 1
Plankart Skarberget land og sjø del 2
Planbestemmelser Skarberget
Planbeskrivelse Skarberget
Plankart Skarberget land og sjø del 1 med geometri
Plankart Skarberget land og sjø del 2 med geometri
Tegningshefte Skarberget
Geologisk rapport Skarberget
Geoteknisk rapport Skarberget
TS-revisjon Skarberget
ROS-analyse Skarberget
Støyrappport Skarberget
Støysonekart drift Skarberget
Støysonekart anlegg Skarberget
Bølgeanalyse Skarberget
Merknadshefte Skarberget
Forslag til detaljregulering for E6/rv.827 Skarberget fergeleie. Oversendelse Narvik kommune til politisk behandling.