



Evenes kommune

Plan og utvikling

Arkiv:

JournalpostID: 20/4022

Saksbehandler: Stein-Even Fjellaksel

Dato: 10.11.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
78/20	Kommunestyret	03.12.2020

Sluttbehandling av detaljregulering konsekvensutredning for Lien industriområde i Evenes kommune

Bakgrunn for saken:

Forslag til detaljregulering for Lien industriområde er mottatt fra Hålogaland plankontor AS på vegne av forslagsstiller, Vinter Entreprenør AS. Planforslaget er utarbeidet i samarbeid med Norconsult AS, og fremmes som detaljregulering etter plan- og bygningsloven § 12-3.

Hensikten med planarbeidet er å regulere området til industriformål med mulighet for etablering av industri kai på lang sikt, for å kunne ta i land løsmasser fra båt. Deler av området har tidligere vært benyttet til masseuttak. Dette skal nå avsluttes og sikres. Det skal i forbindelse med sikringen tas ut ca. 20 000 m³ med stein som skal benyttes til utfylling av industriområdet i sjøen. Masseuttaket vil da være avsluttet med sikring som redegjort for i vedlagt konsekvensutredning utført av Nupen AS.

Planforslaget har vært sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn. Denne saken gjelder merknadsbehandling og vedtak av planforslaget med endringer etter høring og offentlig ettersyn.

Formannskapet, som det faste planutvalg innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens §12-12 vedtar Evenes kommunestyre detaljregulering for Lien industriområde med planbestemmelser og planbeskrivelse sist revidert 29.10.2020, og plankart sist revidert 28.02.2020 med vedlegg, planID 1853 219 2019 02.

Følgende merknader er behandlet:

Nordland Fylkeskommune

Merknadens pkt. 1, 5 og 6 tas til orientering.

Merknadens pkt. 2, 3 og 4 tas til følge.

Statens vegvesen (SVV)

Merknadens pkt. 1 og 2 tas til orientering.

Universitetsmuseet, UiT – Norges Arktiske Universitet

Merknadens pkt. 1 og 2 tas til orientering.

Norges Vassdrag og Energidirektorat (NVE)

Merknadens pkt. 1, 2 og 4 tas til orientering.
Merknadens pkt. 3 tas til etterretning.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i brev mottatt 25.08.2020

Merknadens pkt. 2 tas til orientering.
Merknadens pkt. 1 og 3 tas til etterretning.
Merknadens pkt. 4 tas til følge.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i e-post dialog med tiltakshaver 08.09.2020

Merknadens pkt. 1 tas til følge.
Merknadens pkt. 2 og 3 tas til orientering.

Fylkesmannen i Nordland (FM)

Merknadens pkt. 1 tas til orientering.
Merknadens pkt. 2 tas til etterretning.
Merknadens pkt. 3 tas til følge.

Forsvarsbygg

Merknadens pkt. 1 tas til orientering.

Vedlegg i saken:

saksfremlegg fra samarbeidskommune: Sluttbehandling av detaljregulering med konsekvensutredning for Lien industriområde i Evenes kommune
Plankart - Lien industriområde - 28.02.2020
Reguleringsbestemmelser - Detaljregulering med konsekvensutredning for Lien industriområde - Revidert 29.10.2020 - Endelig
Planbeskrivelse - Detaljregulering med konsekvensutredning for Lien industriområde - Revidert 29.10.2020 - endelig
Vedtak offentlig ettersyn - Detaljregulering med konsekvensutredning for Lien industriområde
Innkomne merknader etter offentlig ettersyn
Forslagsstillers kommentarer til innkomne merknader etter offentlig ettersyn - Detaljregulering Lien industriområde
E-post korrespondanse Narvik kommune og NFK - Spørsmål vedr. reguleringssak - 03.11.2020
E-post korrespondanse tiltakshaver og diverse overordnede myndigheter etter offentlig ettersyn
Rapport - Akvaplan Niva - Konsekvenser for marint naturmiljø
Rapport - Nupen AS - Konsekvensutredning Liavika Industriområde
ROS-analyse - Detaljregulering med konsekvensutredning for Lien industriområde - februar 2020
NFK Brev av 06.02.2020
Svar datert 12.02.2020 på NFK Brev av 06.02.2020

Kommunestyret 03.12.2020:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt

KS- 78/20 Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens §12-12 vedtar Evenes kommunestyre detaljregulering for Lien industriområde med planbestemmelser og planbeskrivelse sist revidert 29.10.2020, og plankart

sist revidert 28.02.2020 med vedlegg, planID 1853 219 2019 02.

Følgende merknader er behandlet:

Nordland Fylkeskommune

Merknadens pkt. 1, 5 og 6 tas til orientering.

Merknadens pkt. 2, 3 og 4 tas til følge.

Statens vegvesen (SVV)

Merknadens pkt. 1 og 2 tas til orientering.

Universitetsmuseet, UiT – Norges Arktiske Universitet

Merknadens pkt. 1 og 2 tas til orientering.

Norges Vassdrag og Energidirektorat (NVE)

Merknadens pkt. 1, 2 og 4 tas til orientering.

Merknadens pkt. 3 tas til etterretning.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i brev mottatt 25.08.2020

Merknadens pkt. 2 tas til orientering.

Merknadens pkt. 1 og 3 tas til etterretning.

Merknadens pkt. 4 tas til følge.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i e-post dialog med tiltakshaver 08.09.2020

Merknadens pkt. 1 tas til følge.

Merknadens pkt. 2 og 3 tas til orientering.

Fylkesmannen i Nordland (FM)

Merknadens pkt. 1 tas til orientering.

Merknadens pkt. 2 tas til etterretning.

Merknadens pkt. 3 tas til følge.

Forsvarsbygg

Merknadens pkt. 1 tas til orientering.

Saksopplysninger:

Saksopplysninger:

Planforslaget

Planforslaget berører eiendommene gnr./bnr. 14/10, 14/13, 14/14 og 14/17. Planforslaget berører også fylkesvei 7552 (tidligere fv. 721) i Evenes hvor berørte eiendommer har adkomst fra.

Planområdet ligger umiddelbart vest for Sommarvika på nordsiden av Ofotfjorden i Evenes kommune, og utgjør i alt 61,9 daa. Bortsett fra eksisterende industribygg finnes det ingen bebyggelse innenfor planområdet. Fv. 7552 krysser planområdet i retningen sørvest-nordøst. Det går også en 22 kV høyspentlinje krysser planområdet i samme retning nord-vest for fylkesveien. Denne eies av Hålogaland Kraft Nett AS.

Deler av planområdet er i gjeldende Kommuneplan for Evenes kommune, vedtatt 26.06.2007, avsatt til ervervsområde (jf. pbl 1985). Dette gjelder eiendommene 14/17, 14/14 og 14/10 på oversiden av Fv. 7552. Området mellom høyspentledningen og fylkesveien er avsatt til LNF-område der spredt boligbebyggelse er tillatt, mens øvrig planområde på land er avsatt til LNF-område i kommuneplanens arealdel. LNFR området omfattes av Grovfjord reinbeitedistrikt. Område i sjø er i KPA for Evenes kommune avsatt til natur, friluft, ferdsel, fiske og akvakultur (NFFFA). I planforslaget er det lagt inn følgende hensynssoner: Hensynssone H140 – Frisikt, H370 høyspenningsanlegg, H570 Bevaring kulturmiljø og H730 – Båndlegging etter lov om kulturminner. Disse områdene blir altså strengere regulert jf. dagens situasjon. 3

Planforslaget er vurdert til å utløse krav om konsekvensutredning. Vurderingen er hjemlet i Konsekvensutredningsforskriften §8, Vedlegg II, punkt 10 bokstav e ii. vesentlig innvirkning for miljø og samfunn. Følgende temaer jf. forskriftens § 21 er utredet: snøras og steinsprang, jord- og steinras, kvikkleire (inkludert grunnforhold), forurensning og vannmiljø under samme tema og friluftsliv. Det vises her til vurdering fra og korrespondanse mellom Narvik kommune, Evenes kommune, Tjeldsund kommune, planfaglig konsulent og Nordland fylkeskommune. Følgende temaer er omtalt i planbeskrivelsen: landskap, transportbehov, energiforbruk og energiløsninger. Beredskap, ulykkesrisiko og virkninger som følge av klimaendringer fremgår av ROS-analysen.

Planprosess

Første oppstartsmøte ble avholdt 20.03.2019. Reguleringsplanen hadde da navnet «Liavika industriområde». Etter en nærmere gjennomgang av kartet fant plankonsulent ut at «Liavika» er en eksisterende vik som ligger lengre vest enn de gårds- og bruksnummer som denne planen skal omfatte. Det ble derfor ønsket nytt oppstartsmøte for prosjektet med nytt plannavn «Lien industriområde» etter gårdsnavnet «Lien». Oppstartsmøte nummer 2 ble avholdt den 14.05.2019. Det ble meldt om oppstart av planarbeidet, og direkte berørte grunneiere, naboer og overordnede myndigheter ble tilskrevet i brev, datert 25.06.2019 med høringsfrist 01.08.2019. Den 01.07.2019 overtok Narvik kommune v/ enhet areal og samfunnsutvikling saken fra Tjeldsund og Evenes kommune. Planforslaget ble så utarbeidet og oversendt kommunen 02.03.2020. Planforslaget ble 1. gangsbehandlet i Formannskapet i Evenes kommune 10.06.2020 i sak med referanse 47/20 med følgende vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-10 jf. § 12-11 og 12-14, legges forslag til detaljreguleringsplan for Lien industriområde, planID 1853 219 2019 02, revisjonsdato 02.03.2020, ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i seks-6-uker fra utlysningsdato.

Planforslaget ble sendt på høring til regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 03.07.2020-14.08.2020. Invitasjon til medvirkning regnes som ivaretatt.

ROS-analyse er gjennomført og finnes i sin helhet vedlagt.

Nupen AS har gjennomført en konsekvensutredning av planområdet, og Akvaplan Niva har vurdert konsekvensene for marint naturmiljø. Disse rapportene er beskrevet i planbeskrivelsens kap 4.16 og 4.17, og finnes vedlagt i sin helhet.

For nærmere redegjørelse vises det til vedlagt planbeskrivelse, bestemmelser, plankart og andre vedlegg. Planbeskrivelse og reguleringsbestemmelser er revidert etter offentlig ettersyn. Kommunen mottok revidert planforslag til 2. gangsbehandling den 29.10.2020.

Økonomi

Planforslaget er av privat karakter, og forventes ikke å ha direkte innvirkning på Evenes kommunes økonomiplan.

Merknadsbehandling offentlig ettersyn

Saksframlegget til 2. gangsbehandling omhandler offentlig ettersyn, innkomne merknader, rådmannens kommentar og videre behandling. I høringsperioden kom det 7 uttalelser/merknader. Disse følger saken som vedlegg. Det samme gjør forslagsstillers kommentarer til merknadene, samt e-post korrespondanse mellom tiltakshaver og ulike myndigheter i forbindelse med avklaring av enkelte merknader. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor med rådmannens kommentarer.

Nordland Fylkeskommune

1. NFK forutsetter at bestemmelser og retningslinjer knyttet til hensynssone H570 formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken. Her vises det også til uttalelsen fra Norges Arktiske Universitetsmuseum, samt egen uttalelse fra Sametinget.
2. Nordland fylkeskommunen eier og forvalter fylkesveg 7552 og skal godkjenne tiltak som ligger ved fylkesvegen. Det må derfor tas inn ny rekkefølgebestemmelse som ivaretar dette.
3. Plankartets byggegrense er ikke målsatt. Byggegrensens bredde på 20 meter må påføres plankartet eller fremkomme av planbestemmelsene.
4. Bestemmelser for vegformål «veg o_SKV» og «annen veggrunn o_SVT» mangler i bestemmelsene. NFK ber kommunen ta inn dette i bestemmelsene.
5. Publisering i Nordlandsatlas bidrar til bedre dialog og medvirkning i planarbeidet, og gir god oversikt over arealforvaltningen. NFK ber derfor kommunen om å sende planforslag med sosi-koder til plannordland@kartverket.no.
6. Etter felles e-post om overvann, har NFK i e-post av 13.10.2020 gitt tilbakemelding om at de ikke har noen uttalelse til NVE's innspill. E-post vedlegges.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til orientering. Kommunen kan ikke se å ha mottatt uttalelse fra Sametinget.
2. Tas til følge. Foreslått rekkefølgebestemmelse er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.
3. Tas til følge. Byggegrensens bredde på 20 meter er lagt til i reguleringsbestemmelsene.
4. Tas til følge. Bestemmelser er lagt til under pkt. 7 i reguleringsbestemmelsene.
5. Tas til orientering. Kartverket har bedt kommunen om å ikke sende vedtatte planer til Nordlandsatlas da disse skal legges i kommunens planbase.
6. Tas til orientering.

Statens vegvesen (SVV)

1. Planforslaget er ikke vurdert på detaljnivå, men SVV forutsetter at føringer og krav i vegnormalen og statlige retningslinjer blir ivaretatt i planprosessen. Eventuelle avvik fra krav i vegnormaler må være omtalt i plan og nødvendig godkjenning for valgt løsning må innhentes.
2. Statens vegvesen henviser til NFK som ny vegeier.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til orientering.
2. Tas til orientering.

Universitetsmuseet, UiT – Norges Arktiske Universitet

1. Universitetsmuseet er kjent med gjeldende sjøarealet fra tidligere registreringsarbeid i området, og vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten. De har derfor ingen merknader til planforslaget eller planlagte tiltak i sjø.
2. Universitetsmuseet minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernede kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og UM varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til orientering.
2. Tas til orientering. Dette er også ivaretatt i reguleringsbestemmelsene.

Norges Vassdrag og Energidirektorat (NVE)

1. NVE viser til konsekvensutredning utført av Nupen AS. Området er vurdert til å være sikkert mot både stein og snøskred. Ingen tiltak utover hva som er nevnt i konsekvensutredningen anses som nødvendig. NVE er positive til at det er lagt inn en rekkefølgebestemmelse som sikrer fjerningen av blokker over planområdet før sprengning utføres.
2. Det befinner seg to utløpskilder for jordskred i nærheten av industriområdet. Det er ikke observert noen tegn i terrenget etter jevnlig jordskred i disse feltene, men det bør likevel følges med på om eventuelle jordskred kan forekomme i disse områdene.
3. NVE anbefaler at hensynet til klimaendringer, spesielt til overvann, følges nærmere opp i det videre planarbeidet.
4. NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til orientering.
2. Tas til orientering.
3. Tas til etterretning. Tiltakshaver har i etterkant av offentlig ettersyn vært i kontakt med NVE, NFK og SVV via e-post. Tiltakshaver informerte om at området ikke skulle asfalteres, og kom i tillegg med forslag om å øke diameteren på stikkledning gjennom fylkesveien fra 400 mm til 1000 mm. Dette pga økt vannmengde som følge av fremtidige klimaendringer. NVE gav i e-post av 09.10.2020 svar om om at de vurderer det som positivt at området ikke skal asfalteres, og overlater dimensjoneringen til vegeier (NFK). NFK har gitt tilbakemelding (13.10.2020) på at de ikke har noen kommentarer til NVE's tilbakemelding. Det er likevel lagt inn en bestemmelse som ivaretar foreslått økning av diameteren på stikkledning.
4. Tas til orientering.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i brev mottatt 25.08.2020

1. DMF gjør oppmerksom på at de ikke har mottatt varsel om planarbeid tidligere i planprosessen og ber om at de i fremtiden blir varslet fra og med oppstart av planarbeid. Dette er spesielt viktig i saker som angår masseuttak, der DMF er myndighet etter mineralloven.
2. Tiltakshaver skal rette seg etter øvrige krav, bestemmelser og retningslinjer gitt i medhold av annet lovverk, herunder bestemmelser i reguleringsplanen.
3. Det er viktig at etterbruken av uttaksområdet framgår av plandokumentene. Formålet med reguleringsbestemmelsene bør gå klart frem i planbeskrivelsen.
4. Det er derfor viktig at det i reguleringsplanen settes av tilstrekkelig areal for sikring og skjerming av bratte skrenter, og for tilsyn og vedlikehold av disse. DMF registrerer at det er lagt grønnstruktur rundt formål for steinbrudd og masseuttak/industri. Det bør framgå av bestemmelse 5.1. for Grønnstruktur om det tillates sikringstiltak innenfor sonen.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til etterretning. Kommunen beklager denne forglemmelsen. DMF skal selvfølgelig varsles fra oppstarten av planarbeid som angår deres myndighetsområder.
2. Tas til orientering.
3. Tas til etterretning. Planbeskrivelsen oppdateres med informasjon som avklarer bruken av området. Det er i tillegg lagt til en bestemmelse for sikringsarbeidet som skal utføres, samt etterbruk.
4. Tas til følge. Det legges inn bestemmelse innenfor formålet grønnstruktur som ivaretar muligheten for sikringen av bratte skrenter ved masseuttaket.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i e-post dialog med tiltakshaver 08.09.2020

1. Ut i fra en helhetlig vurdering av saken, har DMF kommet fram til at mineralloven ikke kommer til

anvendelse for uttaket, da formålet med dette opplyses å være avslutning og sikring av tidligere masseuttak. Massene skal brukes til utfylling av industriområde i sjøen. Uttaket har på dette grunnlag et økonomisk aspekt, men er etter DMF sin vurdering ikke å anse som det hovedsakelige formålet med uttaket. Det legges til grunn at uttaket primært gjøres for at arealet skal anvendes til industriformål. DMF anser dette som hensiktsmessig ut i fra opplysninger fra vedlagte konsekvensutredning.

2. Foreslått bestemmelse støttes og tydeliggjør på en god måte at uttaket hovedsakelig er en del av annen utnyttelse av grunnen.

3. DMF bekrefter at det, ut i fra forelagte opplysninger, ikke er nødvendig å søke om driftskonsesjon etter mineralloven for dette tiltaket. Uttaket og etterbruken av området vil etter dette ivaretas og kontrolleres gjennom annet regelverk enn mineralloven, i første omgang gjennom plan- og bygningsloven.

Rådmannens kommentar

1. Tas til følge. På grunn av uklarheter i planbeskrivelsen, har DMF forstått planen slik at det skal drives ordinært masseuttak i området og at det dermed må søkes konsesjon for dette. Tiltakshaver oppklarer dette i e-post av 31.08.2020, jf. vedlegg, og har lagt til følgende ny bestemmelse i reguleringsbestemmelsene: "Etter at alle sikringsarbeider i masseuttaket er fullført, skal dette avsluttes og arealet skal deretter bare anvendes til industriformål."

2. Tas til orientering.

3. Tas til orientering.

Fylkesmannen i Nordland (FM)

1. Planen legger til rette for utfylling i sjø som dekker om lag 5 000 m³. Søknad om tillatelse til utfylling må sendes til Fylkesmannen, og i forbindelse med søknaden må det gjennomføres miljøtekniske undersøkelser av sedimentene i utfyllingsområdet.

2. Det fremgår av planbeskrivelsen at det ikke er mistanke om forurensning i vann, sediment eller organismer. Det er likevel slik at utfylling i sjø medfører fare for spredning av partikler fra sedimentene i utfyllingsområdet og partikler og rester fra sprengstoff som følger med utfyllingsmassene.

3. FM anmoder om at det presiseres i rekkefølgebestemmelsen at utfylling i sjø ikke kan igangsettes før det foreligger tillatelse/godkjenning fra Fylkesmannen.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til orientering.

2. Tas til etterretning. Planbeskrivelsen er supplert med oppgitt informasjon.

3. Tas til følge. Er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene som rekkefølgebestemmelse.

Forsvarsbygg

1. Lien industriområde er lokalisert ca. 2,3 km fra Forsvarets anlegg på Evenestangen. Den planlagte etableringen anses ikke å komme i konflikt med Forsvarets virksomhet, men i sjøområdene utenfor må det påregnes stor militær aktivitet i perioder med større øvelser. Vi vil også gjøre oppmerksom på at det må påregnes inspeksjon fra militært personell dersom det etableres elektronisk overvåkningsutstyr i industriområdet. Utover dette har ikke Forsvarsbygg noen merknader til planforslaget.

Rådmannens kommentar:

1. Tas til orientering.

Rådmannens vurdering

Innledningsvis finner rådmannen det hensiktsmessig å poengtere at kommunen er bevisst på at hver enkelt plan skal behandles individuelt utfra samme føringer og lovverk. Kommunens rolle er å ha en aktiv og bestemmende rolle ved utarbeidelse av planer, samt om innholdet i planforslagene.

Kommunens ansvar etter reglene om behandling i §§ 12–8 til 12–10 er gjeldende. Kommunen har ansvaret for både rammer, innhold og fremdrift av planarbeidet, og da må prosessen legges opp som et tett samarbeidsprosjekt mellom kommunen og de private, jf. plan- og bygningsloven §§ 3-2, 3-3, 12-2 og 12-3.

Planforslaget er ikke i tråd med overordnet planverk og er vurdert til å utløse krav om konsekvensutredning (KU) i henhold til gjeldende forskrift. Det er gjennomført konsekvensutredning for temaene snøras og steinsprang, jord- og steinras, kvikkleire (inkludert grunnforhold), forurensning og vannmiljø under samme tema og friluftsliv. Det er sørget for ivaretagelse av viktige kulturområder innenfor planområdet med etablering av hensynssoner. Nordland fylkeskommune vurderte kulturområdene som sikret etter etableringen av disse. Rådmannen vurderer kravene til konsekvensutredning som oppfylt.

Til 1. gangsbehandling vurderte rådmannen at det i planforslaget var tilstrekkelig redegjort for regulering til industriformål med mulighet for etablering av industrikai på lang sikt, og de konsekvenser dette vil medføre for omgivelsene og berørte parter. Rådmannen viser til vurderingene i vedlagt saksframlegg fra 1. gangsbehandling av planforslaget i tillegg til merknadsbehandlingen ovenfor.

Det har i forbindelse med offentlig ettersyn vært korrespondanse mellom tiltakshaver og enkelte merknadsgivere (Direktoratet for mineralforvaltning, NVE, Nordland fylkeskommune og statens vegvesen) for å avklare enkelte misforståelser, samt komme til enighet rundt foreslåtte løsninger på enkelte bemerkninger som har kommet inn. E-post korrespondansen med NVE, NFK og SVV er beskrevet kort i merknadsbehandlingen.

På grunn av uklarheter i planbeskrivelsen, hadde direktoratet for mineralforvaltning (DMF) forstått planen slik at det skal drives ordinært masseuttak i området, og at det må søkes konsesjon for dette. Tiltakshaver informerer i e-post til DMF av 31.08.2020 om at dette masseuttaket er et gammelt masseuttak som vegvesenet drev tidligere. Dette masseuttaket skal nå avsluttes og sikres. Massene, ca. 20 000 m³, som skal tas ut i forbindelse med sikringen, skal benyttes til utfylling av industriområdet i sjøen. Masseuttaket er da avsluttet med sikring som redegjort for i konsekvensutredning utført av Nupen AS. Det skal altså ikke drives ordinært masseuttak i området etter at sikringsarbeidene er utført. Tiltakshaver foreslår i samme e-post følgende nye bestemmelse i reguleringsbestemmelsene: "Etter at alle sikringsarbeider i massetaket er fullført, skal dette avsluttes og arealet skal deretter bare anvendes til industriformål."

Direktoratet for mineralforvaltning skriver følgende i sitt svar av 08.09.2020:

"Ut i fra en helhetlig vurdering av saken, har DMF kommet fram til at mineralloven ikke kommer til anvendelse for uttaket, da da formålet med dette opplyses å være avslutning og sikring av tidligere masseuttak. Massene skal brukes til utfylling av industriområde i sjøen. Uttaket har på dette grunnlag et økonomisk aspekt, men er etter DMF sin vurdering ikke å anse som det hovedsakelige formålet med uttaket. Det legges til grunn at uttaket primært gjøres for at arealet skal anvendes til industriformål. DMF anser dette som hensiktsmessig ut i fra opplysninger fra vedlagte konsekvensutredning.

Foreslått bestemmelse støttes og tydeliggjør på en god måte at uttaket hovedsakelig er en del av annen utnyttelse av grunnen. Med dette bekrefter vi at det, ut i fra forelagte opplysninger, ikke er nødvendig å søke om driftskonsesjon etter mineralloven for dette tiltaket. Uttaket og etterbruken av området vil etter dette ivaretas og kontrolleres gjennom annet regelverk enn mineralloven, i første omgang gjennom plan- og bygningsloven."

Rådmannen har på bakgrunn avklaringen ovenfor valg å se bort ifra DMF sine opprinnelige merknader som går på søknad om driftskonsesjon og utarbeidelse av driftsplan i merknadsbehandlingen til saken. Resterende merknader fra brev av 25.08.2020, samt i e-post av

08.09.2020 er ivarettatt i merknadsbehandlingen.

Landskapsanalyse, byggehøyde, utnyttelsesgrad

Planforslaget medfører endringer i landskapet. Rådmannen vurderer inngrepene til å være akseptable med tanke på synlighet, da fjellskjæringen ikke er et nytt element i landskapet, i tillegg til at utfyllingen til sjøen ikke vil endre fjernvirkningene av landskapet i vesentlig grad. Sikring av fjellskjæringen vurderes som svært positivt, og en landskapsmessig forbedring. Planområdet ligger innenfor det landskapskartlegging i Nordland beskriver som «åpent fjordlandskap», med få tekniske inngrep og gjennomgående sterkt naturpreg som særpreg. Rådmannen viser til fylkeskommunens merknad, og understreker at det i den videre prosessen med tiltaket skal tas sikte på å sikre at dette særpreget bevares i størst mulig grad.

Utnyttelsesgraden er i dag ca. %BYA = 16 % for området ovenfor fylkesveien. Denne foreslås satt til maks %BYA = 40 % i planen. Området nedenfor fylkesveien er i dag ubebygd. Her legger planforslaget til rette for fremtidig utbygging med utnyttingsgrad maks %BYA = 20 %.

Byggehøyden foreslås satt til maks 12 meter målt fra gjennomsnittlig høyde på nytt terreng rundt bygningen.

Hensynssoner

Innenfor planområdet ligger hensynssonene H140 – Frisikt, H370 høyspenningsanlegg (inkl. høyspentkabler), H570 Bevaring kulturmiljø og H730 – Båndlegging etter lov om kulturminner. Rådmannen mener det er svært positivt at det er lagt inn hensynssoner i planforslaget, særlig med tanke på sikring og bevaring av viktige kulturminner og kulturområder. Det er også gitt tydelige bestemmelser som sikrer nødvendig vedlikehold av høyspentledningen i området H370. Hensynssonene vurderes tilstrekkelig ivarettatt i planbeskrivelse og reguleringsbestemmelser.

Skred

Nupen AS har gjennomført en konsekvensutredning av planområdet. En ingeniørgeolog har vurdert alle typer skred og flomfarer knyttet til steinuttaket ved Lien industriområde. Rapporten tar også for seg anbefalt utførelse av planlagte masseuttak med sprengning av fjell og sikringstiltak. Fagdykk AS har også utført 33 sonderinger samt visuell inspeksjon av havbunnen ved planlagt sjøfylling.

Det er ingen tidligere registrerte skredhendelser i området i NVE sitt kartgrunnlag. Området er innenfor aktsomhetsområdet for snø og steinskred fra NGI. Fra befaring er det observert 4-5 store blokker ovenfor planområdet. Etter mottakskontroll hos Narvik kommune er det lagt inn en rekkefølgebestemmelse som sikrer fjerningen av disse før sprengning utføres. Ved store nedbørsmengder bør det følges med på om eventuelle jordskred kan forekomme. Ingeniørgeolog har vurdert området til å være sikret mot både stein-, snø-, jord- og flomskred. Ingen tiltak utover fjerning av nevnte blokker er nødvendig som skredsikring.

Planområdet ligger under marin grense (81 moh), slik at kvikkleire kan forekomme. Det er derimot ikke kartlagt eller observert noen leirforekomster, slik at det er vurdert til ikke å utgjøre noe faremoment her (jf. vedlagt konsekvensutredningsrapport fra Nupen AS).

Rådmannen vurderer planlagt tiltak til å være grundig utredet. Det er i tillegg tatt med bestemmelser som skal være med på å redusere risikoen for person- og bygningsskader.

Barn og unge

Det er ikke registrert noen plasser at området brukes av barn og unge. Dersom området brukes av barn og unge, er det nok mest sannsynlig i forbindelse med friluftsliv (turgåing) sammen med voksne.

Friluftsliv

Strandsonen der industriområdet tenkes etablert, inngår i det langstrakte friluftsområdet Rørvika-Sommervika-Vollen, jf. Miljødirektoratets oversikt over kartlagte friluftsområder. Området er karakterisert som et viktig friluftsområde, men har i følge naturbase dårlig egnethet, middels funksjon, ingen symbolverdi og ingen opplevelseskvaliteter. Området er noe brukt men ikke

tilrettelagt. Området har flott utsikt innover Ofotfjorden, er lett tilgjengelig fra fylkesveien for fiske og turgåing, og er interessant med tanke på kulturminnene i området. I planbeskrivelsen opplyses det at plankonsulent finner det vanskelig å forstå at området er angitt som et viktig friluftsområde ettersom det i faktaark fremkommer flere negative karakteriseringer. Når det gjelder konsekvensene som tiltaket vil ha for friluftsområdet, påpeker plankonsulent at deler av planområdet allerede er tatt i bruk som industriområde - altså området som i gjeldende Kommuneplan for Evenes kommune, vedtatt 26.06.2007, er avsatt til ervervsområde (jf. pbl 1985).

Etter rådmannens mening, vil friluftsområdet først og fremst bli påvirket av tiltaket i sjøen – tilrettelegging og evt. utbygging av industrikai. Dette vil i hovedsak kunne påvirke de utsiktsmessige kvalitetene til friluftsområdet. Friluftsområdet er langstrakt, og det finnes ikke opparbeidet tursti langs området og heller ingen eller svært få egnede parkeringsmuligheter. Det vil i hovedsak kun være området i umiddelbar nærhet til sjøanlegget som vil kunne bli noe begrenset. Planforslaget vurderes derfor til å ikke ha betydelig innvirkning på bruken av friluftsområdet i planområdet. Rådmannen slutter seg likevel til fylkeskommunens merknad om at man i det videre planarbeidet tar sikte på å sikre at allmennhetens adgang til friluftsområdet blir skadelidende i minst mulig grad.

Trafikkforhold og teknisk infrastruktur (VA, varme, IKT, høyspenning)

Nordland fylkeskommune har oppgitt ÅDT på 172 (pr 2018) med 19 % tungtrafikk. Det foreligger ingen prognoser som viser trafikkutviklingen på fylkesveien. Tiltakshaver har opplyst at bedriften på stedet vil øke trafikkgrunnlaget med en ÅDT på 14,5 pbe. Dette er vurdert til å ikke få noen betydning for kapasiteten på vegnettet. Risikoen for ulykker er også vurdert som akseptabel som følge av denne økningen.

Området har i dag fire avkjørsler til oversiden av fylkesvegen (Fv. 7552). Antall avkjørsler fra oversiden av Fv. 7552 skal reduseres, og to av avkjørslene skal derfor endres til en innkjøring og en utkjøring. Avkjøringen til området nedenfor Fv. 7552 beholdes. Videre beholdes eksisterende avkjørsler til 14/21 og 14/13 i plangrensen mot øst. Krav til utforming av avkjørsler er tatt inn i reguleringsbestemmelsene. Frisiktsoner er angitt på plankartet (jf. vedlagt plankart).

Naturmangfoldloven

I henhold til naturmangfoldloven § 7: I saker som berører naturmangfold skal vurderinger og vektlegging av §§ 8-12 fremgå av vedtaket.

Det er ifølge naturbase registrert 1 art av særlig stor forvaltningsinteresse innenfor planområdet (oter), og 1 art av særlig stor forvaltningsinteresse nord-vest og vest for planområdet (fjellvåk). Akvaplan niva har foretatt en vurdering av tiltakets konsekvenser for marint naturmiljø (se vedlagt rapport). Samlet konsekvens vil naturligvis bli størst for tiltaksområdet i seg selv, der marine habitat går tapt. Dette gjelder imidlertid et begrenset område. De øvrige konsekvensene er vurdert til å være mindre eller ubetydelige. Vurderingen gjort for uplanlagt utslipp av drivstoff er gjort for antatt mest berørte miljøressurs (sjøfugl), men også denne konsekvensen er vurdert til å være marginal. Det er ikke avdekket problemstillinger av generell eller overordnet betydning som krever ytterligere utredninger. Det er heller ikke registrert noen viktige naturtyper eller naturområder innenfor planområdet, eller i umiddelbar nærhet til planområdet.

Utredningen har samlet sett ikke avdekket spesielt sårbare eller hensynskrevende miljøressurser innen tiltaksområdet eller et antatt influensområde på inntil en kilometers avstand. Det er følgelig ikke avdekket behov for spesiell overvåking av spredning av sedimenter eller påvirkning av lokale strømningsmønstre. Alvorligst konsekvens er forutsatt for områdets forekomst av oter, som er en art av forvaltningsmessig interesse. Rådmannen slutter seg til Akvaplan nivas anbefalinger om å foreta en kartlegging av sportegn og evt forekomst av denne arten i området før iverksetting av anleggsarbeidet. Skulle det bli bekreftet at det er forekomst av ynglende oter i tiltaksområdet anbefales anleggsvirksomheten holdt til perioden utenfor yngletiden for denne arten.

Planforslaget vurderes til ikke å ha særlig innvirkning på det biologiske mangfoldet eller de landskapsmessige kvalitetene i området. Planforslaget vurderes i tilstrekkelig grad til å ivareta kravene jf. Naturmangfoldloven.

Kulturminneloven

Innenfor planområdet ligger det to kjente automatisk fredete kulturminner. Lokalitetene har id nr. 159663 og 261093 i den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden. Disse vil ikke bli direkte berørt av tiltaket. For å sikre disse lokalitetene er det lagt inn en båndleggingssone H730 i nordøst (båndlegging etter lov om kulturminner), samt en hensynssone H570 i øst (bevaring kulturmiljø). Disse sonene er sikret i reguleringsbestemmelsene. Rådmannen mener at det er flott at kulturområdene sikres med hensynssone og båndleggingssone. Planforslaget er vurdert til å ivareta kulturminner og kulturmiljøet innenfor planområdet.

LNFR – område

I LNFR-områder (uten bestemmelser om spredt bebyggelse) er det ikke tillatt med annen bygge- og anleggsvirksomhet og fradeling enn den som har direkte tilknytning til landbruk/stedbunden næring.

Støy

Planforslaget omfatter tiltak som vil kunne gi økt støy i området i perioder. Dette vil særlig være i forbindelse med sprengning og sikring av tidligere masseuttak. Samtidig vil det kunne bli noe økt støy i forbindelse med industriformålet. Tiltakshaver opplyser at dette i hovedsak ikke er et støyende tiltak. I tilstøtende områder er det svært lite bebyggelse, og ingen barnehager, utdannings- eller helseinstitusjoner.

Fra kommunens side har det, i forbindelse med merknadsbehandlingen, vært korrespondanse med konsulent og Nordland Fylkeskommune (NFK) ang. tilbakemeldinger som kom fra NFK tidlig i planprosessen. Nordland Fylkeskommune har i brev av 06.02.2020 uttrykt at de ønsker at utarbeiding av ulempeplan for hvordan farer og ulemper for beboere i nærområdet skal håndteres i anleggsfasen skal innarbeides i reguleringsbestemmelsene. I e-post den 12.02.2020 stilte konsulent spørsmål ved dette kravet, og mente behovet for en slik plan ikke var tilstede her jf. kap 4.9 i planbeskrivelsen. Kommunen tok kontakt med NFK med spørsmål om hvordan de stiller seg til konsulentens tilbakemelding.

I svar mottatt på e-post 03.11.2020 skriver NFK følgende:

“Vi har gitt uttalelse ved offentlig ettersyn, og regner med at merknader blir tatt til følge. Alle tiltak som berører fylkesvegen skal detaljprosjekteres og tegninger skal godkjennes av oss før oppstart. Vårt krav om gjennomføringsavtale kan sannsynligvis erstattes av gravesøknad med tegninger som beskriver tiltak (stikkrenner, vann/avløp, kabler, vegtiltak, mm). Vi forventer ellers at tilbakemeldinger gitt i brev datert 06.02.2020 blir ivaretatt i reguleringsplanen og/eller ved detaljprosjektering.”

Konsulent har i etterkant av korrespondansen med NFK uttalt følgende (e-post 05.11.2020):

“Vi ser ikke at NFK har hatt noen innvendinger til dette etter vår e-post av 12.02.2020. Ei heller har NFK kommet med merknader vedr. disse forhold da de hadde planen til høring (offentlig ettersyn). Vi fastholder derfor at det ikke er nødvendig med ulempeplan.”

Rådmannen vurderer det slik at tiltaket ikke vil føre til vesentlige ulemper for omgivelsene med tanke på støy, men mener at forhold til omgivelsene i anleggsfasen må ivaretas i detaljprosjekteringen uansett om krav om ulempeplan tas inn i reguleringsbestemmelsene eller ikke. Alternativt bør man imøtekomme NFKs tilbakemelding, og ta inn krav om utarbeiding av ulempeplan for anleggsfasen i reguleringsbestemmelsene.

Endringer etter 1. gangsbehandling

De viktigste endringer etter 1. gangsbehandling er:

- Endringer i planbeskrivelsen: Planbeskrivelsen er oppdatert med informasjon som avklarer bruken av området (kap. 4.5), og informasjon om risiko ved utfylling i sjø (kap. 4.17).
- Endring i plankartet: Ingen endringer.
- Endring i reguleringsbestemmelser: Følgende bestemmelser er lagt til i reguleringsbestemmelsene 2.8, 3.7, rekkefølgebestemmelser a), b) og c), 7.1, 7.2 og 7.3. Bestemmelse 5.1 er oppdatert for å ivareta eventuell sikring av skrenter. Rekkefølgebestemmelsene er flyttet til et nytt punkt § 8.

Rådmannen vurderer at endringene etter merknadsbehandling ikke er av et slikt omfang at det kreves nytt offentlig ettersyn. Det foreligger heller ingen innsigelser til planforslaget, og kommunestyret kan derfor gjøre endelig planvedtak. Alle endringer i plandokumentene etter offentlig ettersyn er gjort i samråd med forslagsstiller.

Konklusjon

Regulering til industriformål med mulighet for etablering av industrikai, samt avslutning av masseuttaket vil medføre enkelte negative konsekvenser for miljøet og omgivelsene, og disse må sees i sammenheng med tiltakets positive sider. Med bakgrunn i de grundige utredningene som er gjennomført, vurderer rådmannen tiltaket som positivt. Det er svært positivt at planforslaget sikrer bevaringen av viktige kulturminner og kulturområder, samtidig som man også har ivaretatt nødvendig vedlikehold av høyspentledningen i området. Planforslaget legger også til rette for å avslutte og sikre et gammelt masseuttak på en god måte, noe som også vil bedre det visuelle inntrykket av fjellskjæringen.

Plandokumentene er tilfredsstillende utarbeidet, og problemstillinger og konsekvenser som følge av forslaget er godt nok utredet og belyst for å kunne gjøre et vedtak om å godkjenne eller avvise planforslaget. Ut fra en samlet vurdering av planforslaget og de innkomne merknadene vil rådmannen anbefale at formannskapet, som det faste planutvalg, innstiller for kommunestyret i Evenes kommune å vedta planforslaget slik det foreligger.

Dersom formannskapet/kommunestyret ikke vil innstille/vedta planforslaget slik det foreligger, må dette begrunnes og saken tilbake til rådmannen for eventuelle endringer. 12