

Alkoholpolitiske retningslinjer 2020 - 2024

Innledning.

Alkoholloven § 1-7 d bestemmer at kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan.

En alkoholpolitisk handlingsplan skal angi de alkoholpolitiske mål kommunen legger til grunn for sin alkoholpolitikk, samt de virkemidlene som skal tas i bruk for å nå målene. I tillegg til alkoholloven, sentrale og lokale forskrifter og retningslinjer, er planen et sentralt styringsdokument for kommunens alkoholpolitikk. Narvik kommune har i tidligere perioder lagt til grunn at de alkoholpolitiske retningslinjene også ivaretar lovens krav om alkoholpolitisk handlingplan. Ballangen og Tysfjord kommune har tidligere utarbeidet alkoholpolitiske handlingsplaner. Disse ligger vedlagt saken, sammen med Narvik kommunes sist vedtatte alkoholpolitiske retningslinjer.

Alkoholloven gir kommunene ansvaret for tildeling av salgs- og skjenkebevillinger, samt å føre kontroll med og iverksette sanksjoner mot salgs- og skjenkestedene ved eventuelle avvik. Som forvalter av denne myndighet har kommunen ansvar for et saksområde med mange ulike og til dels motstridende interesser. Helse- og sosialpolitiske hensyn og næringspolitiske hensyn skal søkes ivarettatt på best mulig måte. Gjennom den alkoholpolitiske plan skal kommunen legge til rette for en helhetlig og samlet alkoholpolitikk, samt en forutsigbar saksbehandling fra kommunens side.

Den alkoholpolitiske planen gjelder for 4 år, og rullering/fornyelse av planen følger kommunestyreperioden, slik at vedtak må være fattet senest innen 30.september året etter at nytt kommunestyre er valgt. Retningslinjene i planen oppdateres ved lovendring, forskriftsendring eller politiske vedtak.

Faktadel.

Ny alkoholpolitiske retningslinjer for 2020-2024, inneholder få justeringer og endringer av dagens alkoholpolitiske handlingsplan for Narvik kommune. Endringene som foreslås, er et forsøk på å tilpasse retningslinjene for tildeling av salgs- og skjenkebevillinger, samt å føre kontroll med og iverksette sanksjoner mot salgs- og skjenkestedene ved eventuelle avvik, på en bedre måte. Endringene vil redusere administrativt arbeid for både bevillingshavere og for Narvik kommune. Endringene gjøres fordi Narvik kommune som bevillingsmyndighet har i fireårsperioden og frem til nå, mottatt en rekke spørsmål og henvendelser når det kommer til å følge retningslinjene i praksis, og ønsker derfor å imøtekomme noen av disse ved å foreslå endringer.

Når det gjelder tidligere, Ballangen- og Tysfjord kommunes handlingsplaner med innvilgede skjenkebevillinger, er disse tilnærmet lik tidligere Narvik kommunes alkoholpolitiske retningslinjer. Disse utgår og man samler alt i de nye alkoholpolitiske retningslinjene for 2020-2024 for Narvik kommune.

Rådmanns forslag til ny Alkoholpolitisk retningslinjer for 2020-2024 har til sammen sju endringsforslag. Disse er listet nedenfor etter samme punktinndeling som forrige periodes handlingsplan 2016-2020 for Narvik kommune.

Endringsforslag 1:

2.2 Bevillingsperioden:

Vinmonopolets bevillinger kan gis for 4 år av gangen, men med seneste utløp 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Bevillinger til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 og skjenking av alkoholholdig drikk, kan gis for perioder inntil 4 år, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Ved overgang til ny bevillingsperiode i 2020 er det mest , etter en gjennomgang av kommunens alkohol- og bevillingspolitikk, vedtatt at samtlige bevillinger kan videreføres i inntil fire nye år, og med opphør senest 30.09.2024.

Bevillingsperioden opphører senest 30.09.2024. Nytt kommunestyre må foreta ny vurdering etter bestemmelsen om bevillingsperiode, gjeldende fra 01.10.2024».

Endres til:

Narvik kommune videreføres i utgangspunktet alle salgs- og skjenkebevillinger, uten at bevillingshavere trenger å søke på nytt.

Unntak er bevillingshavere som i løpet av bevillings- perioden har mottatt 8 prikker eller mer, fått bevillingen inndratt pga. alvorlige brudd på alkohollovgivningen, jf. alkoholforskriften kapittel 10, eller det har fremkommet andre merknader eller hendelser i løpet av bevillingsperioden som tilsier at fornyelse av bevillingen må vurderes på nytt.

Den nye fireårsperioden opphører senest 30.september året etter nytt kommunestyre tiltrer. Når denne perioden er utløpt, må kommunen igjen foreta en ny vurdering etter denne bestemmelsen. Bevillingene kan dermed fornyes eller forlenges for fire år av gangen, et ubegrenset antall ganger.

Rådmann viser til forslaget om å la bevillinger løpe videre uten behandling for perioden 2020-2024 som et ledd i oppfølging gjennom dialogbasert samarbeid og kontroll for å sikre etterlevelse av bevillingsregelverket. I tillegg vil dette redusere det administrative arbeidet til både bevillingshavere og Narvik kommune.

Kommunen må fortsatt gjennomføre fornyelser der det er behov for det.

Jf. alkoholloven §1-6. Bevillingsperioden: 1.6.2.4 1.unntak fra hovedregelen om fornyelse for kommunale salgs- og skjenkebevillinger (fireårsregelen)

Bestemmelsens tredje ledd gir kommunen adgang til å gjøre unntak fra hovedregelen om at kommunale salgs- og skjenkebevillinger gjelder for inntil fire år av gangen.

Adgangen gjelder bevillinger til AS Vinmonopolet jf. første ledd og kommunale salgs- og skjenkebevillinger jf. andre ledd.

Kommunen kan

a) beslutte at ingen av bevillingene skal opphøre, men gjelde videre for en periode på inntil fire år uten at bevillingshaver må søke om fornyelse, eller

b) fastsette nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for eller hvilke bevillinger som skal løpe videre se punkt 1.6.2.4.2.

Videre følger det av bestemmelsen at kommunen, som et alternativ til fornyelse, kan endre eksisterende vilkår eller fastsette nye vilkår jf. alkoholloven §§ 3-2 og 4-3. (lovdata.no)

Endringsforslag 2:

2.5 Kunnskapsprøve i alkoholloven

Tredje avsnitt siste setning:

Prøvene holdes jevnlig i Narvik kommune, og senest 2 måneder etter oppmelding.

Tredje avsnitt siste setning endres til:

Prøvene kan tas kontinuerlig i Narvik kommune etter avtale.

Dette for at de som melder seg opp til prøvene raskere skal kunne nyttiggjøre seg kunnskapsprøven til det formål de har tatt prøven for/eller raskere kan ta den på nytt dersom den ikke består

Endringsforslag 3:

2.11 Høringsinstanser ved søknad om bevilling

Siste avsnitt er tilført nytt punkt:

Høringsfristen for tilbakemelding er tre uker etter mottatt søknad.

Høringsinstansens bør også ha en behandlingsfrist, lik annen offentlig saksbehandling.

Endringsforslag 4:

4.3 Driftskonsept

Ved søknad om skjenkebevilling må søker legge fram en konseptbeskrivelse i søknaden, slik at det i bevillingsvedtaket kan beskrives hva slags type virksomhet man gir bevilling til. Dette innebærer at det må være klart hva slags type skjenkevirksomhet som skal drives innenfor det aktuelle arealet. Eksempler på driftskonsept kan være pub, kafé, restaurant, m.m.

Nytt avsnitt:

Der hvor ett driftsselskap driver flere skjenkesteder innenfor samme bygning, må det i hvert enkelt tilfelle vurderes om det kreves én eller flere bevillinger. Hovedregelen er at hvert skjenke- og salgssted må ha egen bevilling, selv om de har samme eier og ligger i samme bygning. Unntak kan imidlertid tenkes når det dreier seg om skjenkesteder som har nær driftsmessig tilknytning til hverandre, for eksempel et hotell som både har restaurant, bar og kro m.m. vil det være tilstrekkelig med å søke om én skjenkebevilling, som beskriver konseptet. Ved vurderingen av om det trengs én eller flere bevillinger, står kontrollhensynene sentralt. I den forbindelse er det relevant å legge vekt på hvorvidt virksomheten fremstår som ett eller flere skjenkesteder. Dersom skjenkestedene er selvstendige økonomiske enheter, vil det alltid kreves to skjenkebevillinger.

Endringsforslag 5:

4.4 Alkoholfrie soner og arrangementer

Følgende kulepunkt **tas ut**:

- *Det blir ikke gitt skjenkebevilling der pengeautomatspill er på, eller i tilknytning til, skjenkestedet.*

Dette kulepunkt utløper. Pengeautomater finnes ikke lenger

Endringsforslag 6:

4.12 Behandling av søknader om skjenkebevilling fra båter/skip

4.12 tas ut av planen.

Dette menes ivare tatt under **punkt 4. Særlig om skjenkebevilling.** :

Endringsforslag 7:

Bystyrevedtak 104/18 la føringer om å evaluere et forsøksprosjekt før nye alkoholpolitiske retningslinjer skal revideres.

BYST-104/18 vedtak:

- Søknaden fra «En himmelsk plass» imøtekommes på forsøksbasis frem til ny alkoholpolitisk handlingsplan er gjeldende. Tiltaket evalueres før Narvik kommunes alkoholpolitiske handlingsplan skal revideres.

Prøveordningen ble innvilget i november 2018 og har hatt litt over ett driftsår å prøve ut ordningen. Administasjonen mener dette er for kort tid med prosjektet før det skal evalueres. Det foreslås derfor at prøveordningen videreføres i 2 år til før det gjennomføres evaluering.

Medvirkning

Retningslinjene vil bli sendt ut på høring til alle formelle høringsparter for alkoholpolitiske retningslinjer. I tillegg vil den ligge ut til offentlig ettersyn i 3 uker på kommunens hjemmesider.

Vedlegg:

Tittel	Dok.ID
Skjenkebevilling faste i Narvik kommune	1369316
Alkoholpolitisk Ballangen	1368950
Alkoholpolitisk Tysfjord	1368952
Alkoholpolitisk Narvik	1368951