



Medlemmene i kontrollutvalget i Narvik kommune
Ordføreren
KomRev NORD v/oppdragsansvarlig regnskapsrevisor
KomRev NORD v/oppdragsansvarlige forvaltningsrevisor

Dato: 25.08.2025
Dok.nr: KS-25/00459-2
Saksbehandler: Tage Karlsen
Telefon: 480 38383
E-post: tage@k-sek.no

Møteinnkalling

Kontrollutvalget

Møtedato: 01.09.2025
Møtested: Narvik, rådhuset, møterom 225 (formannskapsal 1)
Tid: Kl. 10.00

./ Vedlagt følger sakliste og saksdokumenter.

Av hensyn til innkalling av varamedlem(mer) ber vi om at eventuelle forfall meldes til K--Sekretariatet i god tid før møtet. Som gyldig forfall regnes *tjenestereiser, spesielle arbeidsforhold, sykdom og vektige velferdsgrunner*.

Enkelte saker kan bli ført for lukkede dører, jf. kommunelovens § 11-5. Det vises til saklisten for nærmere informasjon.

Med vennlig hilsen

Tage Karlsen
seniorrådgiver

Kopi: varamedlemmer
kommunedirektøren



SAKSLISTE

Utvalg: Kontrollutvalget i Narvik kommune
Møtedato: Mandag 01.09.2025
Tid: Kl. 10.00
Møtested: Narvik Rådhus, 225 Formannskapssal 1

Sak nr.	Tittel	Side	Unntatt offentlighet
35/25	Godkjenning av protokoll fra møtet 01.09.2025	3	
36/25	Bestilling forvaltningsrevisjon «Arbeidsmiljø»	9	
37/25	Bestilling eierskapskontroll – Agenda Arena AS	16	
38/25	Budsjettramme for kontroll og tilsyn 2025 – Narvik kommune	21	
39/25	Vurdering av uavhengighet – oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Margrete Mjølhus Kleiven	24	
40/25	Orientering fra tilstedeværelse i forberedende generalforsamlinger	28	
41/25	Eventuelt		

Kontrollutvalget må ta stilling til om møtet skal lukkes under behandlingen av sak --/2025 jf. kommunelovens § 11-5. 2. ledd



Arkivsaksnummer: KS-25/00459-1
Saksbehandler: Susan Thoresen

Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget i Narvik kommune	01.09.2025	35/25

Godkjenning av protokoll fra møtet 16.06.2025

Innstilling til vedtak:

Protokoll fra møtet 16.06.2025 godkjennes.

Finnsnes, 24.06.2025

Tage Karlsen
Seniorrådgiver

Vedlegg
Narvik protokoll møte 2025.06.16

Bakgrunn

Vedlagte protokoll fremlegges til godkjenning.

Protokollen har vært tilsendt kontrollutvalgsmedlemmene for gjennomgang etter møtet.



Møteprotokoll

Kontrollutvalget i Narvik kommune

Dato:	16.06.2025
Sted:	Rådhuset, 225 formannskapssal 1
Legg til varighet:	Fra kl: 10.00 Til kl: 12.20
Arkivsak:	KS-25/00417-9
Tilstede:	Elisabeth Grande (leder) Johan Daniel Olsen Hætta (nestleder) Pål Iver Skogvold Kari Ann Nygård
Møtende varamedlemmer:	Reidar Inge Hanssen
Forfall:	Rakel A. Norum
Øvrige:	Kommunalsjef Rolf M. Lossius (sak 29/25) Enhetsleder integreringsenheten Ørjan Halvorsen (sak 29/25) Forvaltningsrevisor Susanne A. Langnes, KomRev NORD IKS (sak 28/25 - 31/25) Seniorrådgiver Susan Thoresen, K-Sekretariatet IKS Seniorrådgiver Tage Karlsen, K-Sekretariatet IKS
Protokollfører:	Tage Karlsen, K-Sekretariatet IKS

Det fremkom ingen merknader til innkalling og saksliste.

Behandlede saker:

Sak nr.	Tittel	Unntatt offentlighet
28/2025	Godkjenning av protokoll fra møtet 05.05.2025	
29/2025	Orientering fra rådmannen - integrering	
30/2025	Rapport – Eierskapskontroll Hålogaland Ressursselskap IKS	
31/2025	Forvaltningsrevisjon innen sykehjemstilbud - kommunestyrets vedtak	
32/2025	Forvaltningsrevisjonsrapport «Narvik Havn KF» - kommunestyrets vedtak	
33/2025	Referatsaker	
34/2025	Eventuelt	

Sak 28/2025

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTET 05.05.2025

Innstilling:

Protokoll fra møtet 05.05.2025 godkjennes.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Protokoll fra møtet 05.05.2025 godkjennes.

Sak 29/2025

ORIENTERING FRA RÅDMANNEN - INTEGRERING

Innstilling:

(saken fremmet uten innstilling)

Behandling:

Kommunedirektøren v/enhetsleder Integreringsenheten orienterte.

Kari Ann Nygård fremsatte følgende forslag til vedtak:

Forvaltningsrevisjonsprosjekt Integrering gjennomføres ikke på nåværende tidspunkt. Prosjektets aktualitet vurderes igjen mot slutten av planperioden.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Forvaltningsrevisjonsprosjekt Integrering gjennomføres ikke på nåværende tidspunkt. Prosjektets aktualitet vurderes igjen mot slutten av planperioden.

Sak 30/2025**RAPPORT – EIERSKAPSKONTROLL HÅLOGALAND RESSURSSKAP IKS****Innstilling:**

1. Kontrollutvalget tar rapporten *Eierskapskontroll Hålogaland Ressursselskap IKS*, KomRev NORD, 23.05.2025, til orientering.
2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling til vedtak:

Kommunestyret tar rapporten Eierskapskontroll Hålogaland Ressursselskap IKS, KomRev NORD, 23.05.2025, til orientering.

Behandling:

Forvaltningsrevisor Susanne A. Langnes gjennomgikk rapporten.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar rapporten *Eierskapskontroll Hålogaland Ressursselskap IKS*, KomRev NORD, 23.05.2025, til orientering.
2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling til vedtak:

Kommunestyret tar rapporten Eierskapskontroll Hålogaland Ressursselskap IKS, KomRev NORD, 23.05.2025, til orientering.

Utskrift av saksprotokoll sendt 17.06.2025 til:

- Narvik kommune v/ ordføreren

Sak 31/2025

FORVALTNINGSREVISJON INNEN SYKEHJEMSTILBUD - KOMMUNESTYRETS VEDTAK

Innstilling:

Kontrollutvalget tar kommunestyrets vedtak i sak 032/25 til orientering.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar kommunestyrets vedtak i sak 032/25 til orientering.

Sak 32/2025

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT «NARVIK HAVN KF» - KOMMUNESTYRETS VEDTAK

Innstilling:

Kontrollutvalget tar kommunestyrets vedtak i sak 033/25 fra behandlingen av forvaltningsrevisjonsrapport «Narvik Havn KF» til orientering.

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar kommunestyrets vedtak i sak 033/25 fra behandlingen av forvaltningsrevisjonsrapport «Narvik Havn KF» til orientering.

Sak 33/2025

REFERATSAKER

Innstilling:

Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.

Behandling:

Referater:

- A. MØTEPROTOKOLL REPRESENTANTSKAPSMØTE k-SEKRETARIATET IKS
- Protokoll fra møtet 23.05.2025
- B. KONTROLLUTVALGSLEDERSKOLEN DEL 3, 15.-16. OKTOBER 2025
- Forum og kontroll (FKT) gjennomfører dette på Clarion Hotel Oslo Airport

Vedtak:

Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.

**Sak 34/2025
EVENTUELT**

(ingen saker meldt)

Møteprotokollen godkjennes av kontrollutvalget i påfølgende møte. Protokollen offentliggjøres derfor med forbehold om at etterfølgende endringer kan skje.

Kommende kontrollutvalgsmøte avholdes etter møteplanen 01.09.2025.



Arkivsaksnummer: KS-25/00512-1
Saksbehandler: Tage Karlsen

Utvalg
kontrollutvalget

Møtedato
01.09.2025

Saksnr
36/25

Bestilling forvaltningsrevisjon "Arbeidsmiljø"

Innstilling til vedtak:

1. Kontrollutvalget ber rådmannen redegjøre for
 - a. Omfanget av vold og trusler mot kommunalt ansatte
 - b. Systemer og rutiner for registrering av vold og trusler
 - c. Oppfølging av vold og trusler mot ansatt
 - d. Eventuelle tiltak for forebygging av vold og trusler
2. Kontrollutvalget behandler sak om bestilling av forvaltningsrevisjon når svar i henhold til vedtakets pkt. 1 foreligger.

Saksutredning:

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

Kommunestyret vedtok følgende plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i møte 20.6.2024, sak 82/24:

1. Kommunestyret vedtar følgende plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2024 til 2027:
 - a) Narvik Havn
 - b) Sykehjemstilbud
 - c) Integrering
 - d) Arbeidsmiljø
 - e) Næringsutvikling

2. Kommunestyret vedtar følgende plan for eierskapskontroll for perioden 2024 til 2027:

a) Hålogaland Ressursselskap IKS

b) Agenda Arena AS

c) Narvik Bulkterminal AS

3. Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioder ved endringer i risiko- og vesentlighetsbildet, herunder initiere andre prosjekter.

Første forvaltningsrevisjon etter planen er bestilt hos kommunens revisjon. Prosjekt b og c er utsatt. Prosjektet om sykehjemstilbud utgår inntil videre på grunn av omfattende endringer i tjenesten som er vedtatt etter at plan for forvaltningsrevisjon ble vedtatt. Prosjektet «Integrering» tas opp til ny vurdering mot slutten av planperioden. Bakgrunnen for dette er endringer i de faktiske forhold som tilsier en annen risiko- og vesentlighetsvurdering enn den som lå til grunn for kontrollutvalgets forslag til plan for forvaltningsrevisjon. Kommunestyret er holdt orientert om de nye vurderingene som er gjort både for prosjekt b og c.

1.2 Om forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon defineres i kommunelovens § 23-3, 1. ledd:

«Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.»

Forvaltningsrevisjon er en form for undersøkelse som skjer etter revisjonsfaglig metode. Dette innebærer at de vurderinger som legges til grunn for revisors konklusjoner og anbefalinger skjer ut fra forhåndsdefinerte kriterier.

Revisjon som sådan er beskrevet slik:

«Revisjon er en uavhengig, metodisk gjennomgang (granskning) innenfor et avgrenset område for å forsikre seg om at en praksis er i overensstemmelse med et sett av forhåndsdefinerte krav. Kravene kan være fastsatt i lover, forskrifter, standarder, retningslinjer og så videre. Vurderingen resulterer i en uttalelse, for eksempel i form av en konklusjon i en rapport, om hvorvidt praksisen (i det alt vesentlige) er funnet å være i samsvar med kravene på det gjeldende området. (Store norske leksikon)

Norsk Kommunerevisorforbund presenterer følgende definisjon av forvaltningsrevisjon:

«Forvaltningsrevisjon er en særegen form for revisjon av offentlig virksomhet som i kommuneloven [§ 23-3](#) blir definert som **systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.**» (Norsk Kommunerevisorforbund)

Revisjon er altså ikke en ren undersøkelse med sikte på f.eks. å klarlegge fakta i et hendelsesforløp, men en undersøkelse som knytter seg til om handlinger, praksis eller f.eks. interne retningslinjer er i samsvar med overordnede normer. Begrepet «*systematiske vurderinger*» innebærer at undersøkelsen skjer med utgangspunkt i **revisjonskriterier**. Revisjonsstandarden for forvaltningsrevisjon, RSK 001, definerer dette nærmere:

«14. Med utgangspunkt i problemstillingen(e) skal revisor utlede revisjonskriterier for hver forvaltningsrevisjon. Revisjonskriterier er de krav, normer og/eller standarder som revidert enhet skal vurderes i forhold til.

15. Revisjonskriteriene skal være utledet fra autoritative eller anerkjente kilder innenfor det reviderte området. Kilder til revisjonskriterier skal presenteres for revidert enhet og enheten skal gis anledning til å komme med innspill. Revisjonskriteriene skal være relevante, konkrete og i samsvar med de kravene som gjelder for revidert enhet innenfor den aktuelle tidsperioden»

Å velge de riktige revisjonskriterier er revisors ansvar og forutsetter revisjonsfaglige vurderinger.

Kontrollutvalget og dets sekretariat er ikke involvert i fastsettelsen av revisjonskriterier. Den sentrale oppgaven for kontrollutvalget er å velge innretningen på prosjektet og fremsette forslag til problemstillinger. Disse inngis i bestillingen til revisjonen, som svarer på bestillingen ved å utarbeide forslag til overordnet prosjektskisse. I prosjektskissen kan revisor også foreslå endringer i problemstillingen som inngår i kontrollutvalgets bestilling.

Den overordnede prosjektskissen behandles av kontrollutvalget. Det endelige resultatet av kontrollutvalgets behandling må anses som revisors oppdrag.

2. FORSLAG TIL PROBLEMSTILLINGER

K-Sekretariatet bestilte en analyse hos BDO som skulle tjene som beslutningsgrunnlag for kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret om plan for ny plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Den endelige analysen inneholder i liten grad informasjon og vurderinger som gjør den egnet som verktøy i det foreliggende prosjektet. Analysen sier ikke mer om bakgrunnen for forslagene til forvaltningsrevisjonsprosjekt angående arbeidsmiljø enn det som fremkommer i tredje og fjerde punkt under «Potensiell problemstilling»:

2.4 Forslag til forvaltningsrevisjonsprosjekter

2.4.1 Høy prioritet

I tabellen under lister vi opp overordnede forslag til forvaltningsrevisjonsprosjekter med høy prioritet for perioden. Forslagene bygger på vår kartlegging og våre vurderinger av risiko og vesentlighet for de identifiserte temaene. Det innebærer at forslagene under er vurdert til å være forbundet med relativt høy risiko og/eller vesentlighet.

Forslagene er ikke prioritert innbyrdes.

Tjenesteområde	Potensiell problemstilling	Tema
Administrasjon	Hvordan jobber kommunen for å sikre en «rød tråd» mellom overordnede mål, prioritering av ressursbruk og aktiviteter?	Organisasjon og strategi
Administrasjon	Har kommunen operasjonalisert og organisert bærekraftsarbeidet på en god måte?	Bærekraft
Hele kommunen	Hvordan jobber kommunen med å forebygge og håndtere vold mot ansatte?	Vold og trusler
Hele kommunen	Hvordan jobber kommunen med forebygging og oppfølging av sykefravær?	Sykefravær
Hele kommunen	Hvordan jobber kommunen med personvern og informasjonssikkerhet?	Personvern og informasjonssikkerhet
Helse og omsorg	Hvordan jobber kommunen for å sikre et likt tjenestetilbud på tvers av geografiske soner?	Sikre likt tjenestetilbud i kommunen

Helse og omsorg	Hvordan jobber kommunen med å utvikle et mest mulig effektivt tjenestetilbud innenfor helse og omsorg?	Tjenestetilbud innenfor helse og omsorg
Sosiale tjenester, oppvekst	Jobber kommunen med integrering på en hensiktsmessig måte?	Integrering og oppfølging av flyktninger

Tabell 2: Forslag til forvaltningsrevisjonsprosjekter med høy prioritet. Kilde: BDO.

De aktuelle problemstillingene i forslaget avgrenser heller ikke problemstillingene til konkretiserte deler av kommunens virksomhet.

Kommunestyrets egen behandling av sak om plan for forvaltningsrevisjon gir ingen føringer med hensyn til innretning av prosjektet.

Det fremkommer av kommunens årsrapport for 2024 at det er stort sykefravær innen oppvekst og helse og omsorg. Følgende er inntatt i kommunens årsrapport for 2024 (s. 13) generelt om styrking av arbeidsmiljøet og om sykefravær. Sekretariatet kan ikke se at vold og trusler er omtalt i årsrapporten:

Delmål 3: Styrke og utvikle arbeidsmiljøet

Oppsummering

- Organisasjonen arbeider aktivt og målrettet med å styrke og utvikle arbeidsmiljøet. Årsrapporten og erfaringene fra kontakten med organisasjonen viser imidlertid at det fortsatt gjenstår arbeid for å nå målresultatene i handlingsplanen. Særlig gjelder dette styrking av HMS-utvalgene og å finne en balanse mellom innsatsen for å redusere sykefravær og fremme arbeidsnærvær. Dette forblir et viktig fokusområde fremover.

Kommentar

- I 2024 er det iverksatt et utviklingsarbeid med mål om å styrke HMS-utvalgenes arbeid og effektivitet i alle enheter. Som en del av dette arbeidet er det planlagt å teste ut kompetansehevende tiltak i løpet av 2025 for å bidra til økt kvalitet og samhandling i utvalgene.
- Reduksjon av sykefravær har vært et sentralt fokusområde i 2024 og vil fortsatt være det fremover. Samtidig er det et ønske i organisasjonen om å balansere innsatsen ved å rette et ytterligere og mer målrettet fokus på arbeidsnærvær, for å fremme trivsel og tilstedeværelse i organisasjonen.

Oppsummering HMS-arbeidet 2024

Samlet sett viser årsrapporten for 2024 en bevissthet og engasjement for å kontinuerlig forbedre HMS og arbeidsmiljøarbeidet i Narvik kommune. Det er fokus på å skape et trygt, helsefremmende og godt arbeidsmiljø for alle ansatte. Narvik kommune har lagt stor vekt på at et godt HMS-arbeid skal kanaliseres gjennom de lokale HMS-utvalgene. Vi er klar over at det er områder der det fortsatt er behov for forbedringer, utvikling og støtte. Narvik kommune er forpliktet til å identifisere og adressere disse områdene for å sikre kontinuerlig fremgang innen HMS og at punktene tas med inn i handlingsplanen. Gjennom felles innsats og engasjement fra alle ansatte, samt nødvendig støtte fra ledelsen og støtteenheter, ser vi frem til å styrke vårt arbeidsmiljø og sikre at det forblir et trygt og trivelig sted å jobbe.

Økonomisk balanse og et sykefravær på gjennomsnittet av kommunesektoren er fortsatt de to primære målene til kommunen som det styres mot.



Sykefravær

HMS og sykefravær

Narvik kommune er forpliktet til å sikre et kontinuerlig og systematisk HMS-arbeid for å skape et trygt og godt arbeidsmiljø med høy tjenesteproduksjon og god kvalitet i det som leveres.

Sentrale punkter fra årsrapporten for HMS 2024:

Delmål 1: Reduksjon av sykefravær

Oppsummering

Side 11 av 60

Årsmelding 2024

- Reduksjon i sykefraværet er et av Narvik kommune sine overordnede mål for handlingsplanperioden 2024- 2027. Etter det første året med implementering av handlingsplanen viser imidlertid resultatene at utviklingen overordnet er gått i feil retning i 2024.

Kommentar

- Det har blitt lagt ned innsats på mange fronter, med god deltakelse fra aktører både i og utenfor organisasjonen. I noen enheter og avdelinger ser vi en positiv utvikling med redusert sykefravær. Likevel gjenspeiles dette dessverre ikke i den samlede sykefraværstatistikken for Narvik kommune. Årsakene til den negative utviklingen kan være sammensatte. Det er avgjørende å skaffe dypere innsikt i disse årsakene for å kunne iverksette mer målrettede og effektive tiltak. utfordringen ligger i at man ikke kan utvikle ett sett med tiltak, men må se de i sammenheng med den enkelte enhets utfordringer knyttet til høyt sykefravær. Det er en mager trøst å registrere at også på nasjonalt nivå øker sykefraværet i 2024.

Narvik kommunes gjennomsnittlige fravær i 2024 var 12,25%. Dette er en oppgang fra 2023-tallet som var 11,60%.

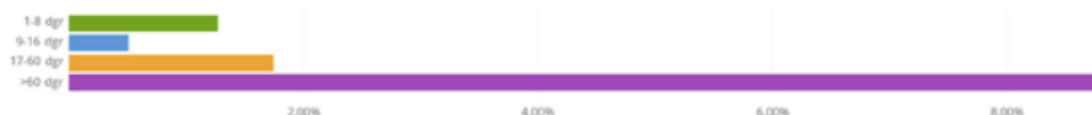
Figur 1: Viser Narvik kommunes overordnede fravær for 2024 og i 2023 - inkluderer sykemeldinger og egenmeldinger. Figuren viser at fraværsutviklingen mellom 2023 og 2024 stort sett følger samme kurve med en nedgang frem mot sommeren og en oppadgående kurve mot slutten av året.



Figur 2: Viser Narvik kommunes fravær fordelt på egen- og legemeldt for 2024



Figur 3: Viser fordelingen på varighet av fravær i 2024 (egen- og legemeldt)



Fra kommunens årsrapport for 2023 gjengis følgende om arbeidet for å redusere sykefraværet (s. 22):

Sykefraværarbeid i 2023

Når det gjelder det konkrete sykefraværarbeidet i Narvik kommune, har HR-enheten gjennom 2023 foretatt en justering av rutine for forebygging og oppfølging av sykefravær. I den forbindelse har det vært fokus på god lederstøtte, opplæring samt tett oppfølging av ledere.

Gjennom primærkontaktorganiseringen får ledere med personalansvar tett oppfølging av HR. HR bistår lederne i konkrete enkeltsaker og avklaringer, samt i arbeidet med å håndtere gjentakende kort- og langtidsfravær. Enhet HR har etablert faste kontordager på flere av de store enhetene for en tettere oppfølging av sykefraværet. Enhet HR har også hatt dialog med andre aktører for å få til et tettere samarbeid, herunder bl.a. NAV lokalt og NAV Arbeidslivssenter. I sykefraværarbeidet i Narvik kommune benyttes Visma BI aktivt.

Vi ser at rutinene for oppfølging av sykemeldte i stor grad blir fulgt opp av ledere med personalansvar. Når langtidssykefraværet øker og genererer store merkostnader for kommunen gjennom blant annet økt overtidsbruk. Økt overtidsbruk medfører større belastning på de ansatte som er på jobb og øker sannsynligheten for at man over tid kan få for stor arbeidsbelastning og bli sykemeldt. Når oppfølgingen blir i stor grad gjennomført som rutinen beskriver, vil arbeidet med å øke kvaliteten på samtaler, samt å etablere alternative arbeidsoppgaver for de som blir sykemeldt. Dette arbeidet blir viktig inn i 2024.

3. SEKRETARIATETS VURDERINGER

Arbeidsmiljø er viktig, og det er i alminnelighet gode grunner til å gjennomføre forvaltningsrevisjon innenfor dette området. Det er imidlertid også viktig å innrette forvaltningsrevisjon slik at den endelige rapporten kan benyttes til forbedringer i den kommunale forvaltningen.

Et prosjekt om arbeidsmiljø vil, ut fra den foreliggende analysen, gjelde sykefravær og/eller vold og trusler mot kommunalt ansatte.

Sekretariatet kan hverken i den foreliggende analysen eller kommunens årsrapporter for 2023 og 2024 finne opplysninger som bidrar til å forklare bakgrunnen for at vold og trusler er gitt høy prioritet i forslaget til plan for forvaltningsrevisjon. Dette betyr imidlertid ikke at anbefalingen er dårlig eller grunnløs. Sekretariatet vurderer at kontrollutvalget bør undersøke omkring omfanget av vold og trusler, samt om dette er virkelig et problem i hele den kommunale organisasjonen, før en endelig bestilling utarbeides. Dette ivaretas i punkt 1 i innstilling til vedtak.

For så vidt gjelder sykefravær fremkommer det av årsrapportene at kommunen har et system for oppfølging av sykefravær. En forvaltningsrevisjon kan gjennomføres med utgangspunkt i blant annet om dette systemet ivaretar arbeidsmiljølovens krav m.m., samt om systemet praktiseres i samsvar med intensjonene.

Sekretariatet vil avslutningsvis påpeke at de to problemstillingene som kan relateres til arbeidsmiljø ikke kan legges til grunn for revisjonshandlinger slik disse er formulert. Det vises for så vidt til pkt. 1.2 i denne saksutredningen hvor det klargjøres at forvaltningsrevisjon må gjennomføres ut fra problemstillinger som knyttes til revisjonskriterier, altså definerte normer for kommunal praksis. «Hvordan jobber» gir ikke grunnlag for å vurdere om kommunen har etablert et system for å ivareta de ansattes sikkerhet overfor vold og trusler, og om regler og rutiner etterleves i praksis. Forvaltningsrevisor vil, med utgangspunkt i de problemstillingene som er formulert i analysen, bare kunne utarbeide en beskrivelse av praksis – uten å kunne foreta noen vurderinger. Det samme gjelder problemstillingen vedrørende sykefravær. Her legger sekretariatet til grunn at det undersøkelsen må ta utgangspunkt i lovgivningens krav, samt eventuelle andre forpliktende eller normative kilder, som avtaleverk, kommunens egne regler og rutiner og eventuelle normer som er allment akseptert/benyttet innenfor området.

Harstad, 20.08.2025

Tage Karlsen
Seniorrådgiver



Arkivsaksnummer: KS-25/00515-1
Saksbehandler: Tage Karlsen

Utvalg
Kontrollutvalget

Møtedato
01.09.2025

Saksnr
37/25

Bestilling eierskapskontroll – Agenda Arena AS

Innstilling til vedtak:

Kontrollutvalget bestiller en eierskapskontroll i Hålogaland Ressursselskap IKS og ber KomRev NORD utarbeide forslag til projektskisse i samsvar med bestillingsskjema.

Saksutredning:

1. BAKGRUNN

Plan for eierskapskontroll ble vedtatt av i kommunestyrets møte 20.06.2024, i sak 082/24. På planen for perioden 2024-2027 er det i prioritert rekkefølge anbefalt eierskapskontroll av selskapene Hålogaland Ressursselskap IKS, Agenda Arena AS og Narvik Bulkterminal AS:

2. Kommunestyret vedtar følgende plan for eierskapskontroll for perioden 2024 til 2027:

- a) Hålogaland Ressursselskap IKS
- b) Agenda Arena AS
- c) Narvik Bulkterminal AS

3. Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioder ved endringer i risiko- og vesentlighetsbildet, herunder initiere andre prosjekter.

Første prosjekt, Hålogaland Ressursselskap IKS, ble bestilt i 2024.

2. OM SELSKAPET

Arena Agenda AS er et aksjeselskap som i henhold til registrerte opplysninger eies av Narvik kommune (88,3 %) og Nordland fylkeskommune (11,7 %). Aksjekapital er 8 550 000,-.

Selskapet er registrert i Foretaksregisteret 10.5.2022.

Selskapets formål er å:

Styrke den enkeltes forutsetninger og muligheter for å beholde eller tre inn i framtidig arbeid eller utdanning gjennom arbeidspraksis,

opplæring, kvalifisering samt organisasjon- og medarbeiderutvikling. Selskapet skal drive utleie av personell og fast eiendom og annet hva hermed inkluderer. Gjennom selskapets samfunnsoppdrag skal selskapet ikke ha til formål å skaffe eierne økonomisk utbytte. Selskapet overskudd skal reinvesteres i utvikling av selskapet og tjenestetilbudet og ved eventuell oppløsning skal netto verdier overføres til tilsvarende virksomhet. Ved overtakelse av aksjer skal dette skje til maksimal verdi lik pålydende.

3. PROBLEMSTILLINGER

Bakgrunnen for at selskapet er foreslått i kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret vedrørende ny plan for eierskapskontroll er selskapets betydning og selskapet som forvalter av betydelige verdier. I analysen fra BDO, som lå til grunn for kontrollutvalgets behandling av sak om ny plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, fremkommer følgende (s. 21):

3.1.3 Funn fra intervjuene

Overordnet er det særlig to områder rundt eierskap som tas opp i intervjuene:

- Generelle prinsipper og strategier for kommunens eierskap, samt valg av representanter til selskapenes styrende organer
- Selskapsspesifikke problemstillinger

Det første handler i stor grad om styring, kontroll og oppfølging av selskaper. Flere uttrykker at kommunen har en god eierskapsmelding, men at de er usikre på i hvilken grad prinsippene i meldingen etterleves i praksis. Flere trekker frem det å velge styremedlemmer med relevant kompetanse og erfaring som en viktig suksessfaktor, og som en utfordring for kommunen.

Blant spesifikke selskaper nevnes særlig følgende i intervjuene:

- Agenda AS: Arbeids- og kompetansebedrift med mange ansatte og stor økonomisk aktivitet som har et viktig samfunnsoppdrag.

Ved en eierskapskontroll kontrolleres eierskapsrepresentantens utøvelse av eierskapet på kommunestyrets vegne, herunder om de som utøver eierinteressene gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse.

Kontrollen skal bidra til å sikre at kommunens eierskap overfor selskapet ivaretas på en måte som legger til rette for at målsetningene med etableringen av selskapet følges opp.

Når kommunen har virksomhet utenfor egen organisasjon, gjelder ikke styringssystemene som normalt gjelder for kommunens virksomhet etter lov om kommuner og fylkeskommuner. Styringen av virksomheten må følge de regler som gjelder for aksjeselskap.

For å kunne gjøre vurderinger av Narvik kommunes eierutøvelse i Agenda Arena AS må det utledes vurderingskriterier fra relevant regelverk og da særlig lov om aksjeselskaper. I tillegg vil «Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll» utarbeidet av KS (kommunesektorens organisasjon) være relevant.

Sekretariatet foreslår at undersøkelsene omfatter en «regulær» eierskapskontroll. Hovedproblemstillingene ved en slik undersøkelse vil være:

□

1. *Fører Narvik kommune kontroll med sine eierinteresser i Agenda Arena AS?*
2. *Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?*

Forvaltningsrevisjon

Eierskapskontrollen kan også kombineres med en forvaltningsrevisjon av selskapet, dvs. en kontroll av om selskapet overholder relevant regelverk, vedtak og målsettinger, som gjelder for driften.

Det foreligger ikke indikasjoner på at det er behov for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, og forvaltningsrevisjon omfattes heller ikke av kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret og kommunestyrets vedtak i sak om plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

3. Oppsummering

K-Sekretariatet har utarbeidet forslag til en bestilling av en eierskapskontroll, jf. vedlegg. KomRev NORD vil, etter kontrollutvalgets endelige utforming av bestillingen, utarbeide en overordnet prosjektskisse basert på denne – som kontrollutvalget i sin tur skal vurdere før prosjektet igangsettes endelig.

Kontrollutvalget drøfter i møtet hvorvidt forslaget til bestilling ivaretar de forholdene utvalget mener skal undersøkes nærmere.

Harstad, 21.08.2025

Tage Karlsen
seniorrådgiver

Vedlegg

BESTILLING AV EIERSKAPSKONTROLL

Bestilling til: KomRev NORD IKS

Arbeidstittel: Eierskapskontroll – Agenda Arena AS

Kommune: Narvik kommune

Bakgrunn for prosjektet:

I henhold til kontrollutvalgets plan for eierskapskontroll skal det gjennomføres eierskapskontroll i Agenda Arena AS.

Formål med prosjektet:

Formålet med undersøkelsene er å bidra til å sikre at Narvik kommunes eierskap overfor selskapet ivaretas på en forsvarlig måte og som legger til rette for at målsetningene med etableringen av selskapet følges opp.

Problemstillinger:

1. Fører Narvik kommune kontroll med sine eierinteresser i Agenda Arena AS?
2. Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Kommentarer:

Rapporten utformes så leservennlig som mulig, blant annet med hensyn til språk og struktur, jfr. RSK 002- *Standard for eierskapskontroll* - pkt. 24. Konklusjoner skal være «leservennlig» og tilpasses målgruppen for rapporten.

Dersom revisor finner vesentlige avvik, skal dette komme tydelig til uttrykk i rapporten. Det må gjøres vurderinger av funn opp mot anbefalinger. Det må fremkomme i rapporten hvilke avvik som bør lukkes uten ugrunnet opphold, og avvik som kan lukkes som ledd i et mer langsiktig kvalitetsarbeid.

Vedlegg: Kontrollutvalgssak 37/25

Dato: 1.9.2025

Sign: Tage Karlsen



Arkivsaksnummer: KS-25/00516-1
Saksbehandler: Tage Karlsen

Utvalg
kontrollutvalget

Møtedato
01.09.2025

Saksnr
38/25

Budsjettramme for kontroll og tilsyn 2025 - Narvik kommune

Innstilling til vedtak:

1. Budsjettramme for kontroll og tilsyn for 2026 vedtas med netto driftsutgifter på til sammen kr 3 361 000 før lønns- og prisjusteringer for kontrollutvalgets egen virksomhet og eventuelle andre politiske vedtak.
2. Kontrollutvalgets forslag til budsjettramme for kontroll og tilsyn bes innarbeidet i og skal følge formannskapetets samlede budsjettinnstilling til kommunestyret.

Saken gjelder:

Budsjettramme for kontrollutvalgets virksomhet for 2026 – Narvik kommune.

Vedlegg til saken:

- A: Trykte vedlegg:
- B: Utrykte vedlegg:

Saksutredning:

Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 2 og kommunelovens § 14-3, tredje ledd fastsetter framgangsmåten ved behandling av budsjett for kontrollarbeidet. Forskriftens § 2 lyder slik:

Kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjettet etter kommuneloven § 14-3 tredje ledd til kommunestyret eller fylkestinget.

Vi viser videre til Kontrollutvalgsboken, Kommunal- og regionaldepartementet, 3. utgave, 2022, side 14:

Det er berre kommunestyret som kan endre budsjettframlegget frå kontrollutvalet. Grunnen til at budsjettet til kontrollutvalet er i ei særstilling, er at utvalet skal vere fritt og uavhengig av dei organa som utvalet skal kontrollere. Det er uheldig om administrasjonen eller eit organ som kontrollutvalet skal kontrollere, til dømes formannskapet, får innverknad på budsjetttramma til utvalet.

Formannskapet kan likevel, i sitt samla budsjett, føreslå eit lågare beløp enn det kontrollutvalet foreslår. Budsjettframlegget til kontrollutvalet skal likevel uendra følgje det samla budsjettframlegget til kommunestyret, slik at kommunestyret ved budsjetthandsaminga har informasjon om både kontrollutvalet sitt framlegg og formannskapet si innstilling til budsjett. Kommunedirektøren har ikkje høve til å gjere endringar i framlegget frå kontrollutvalet undervegs i prosessen.

Budsjettforslaget skal dekke både kontrollutvalgets egen virksomhet inkl. sekretariatsfunksjonen og kjøp av revisjonstjenester.

Post	Budsjett 2025*	Budsjett 2026
Møtegodtgjørelse	103 000	42 000
Fast godtgjørelse utvalgsleder		65 000
Tapt arbeidsfortjeneste	50 000	50 000
Arbeidsgiveravgift	10 000	8 000
Kurs, konferanse, opplæring mv.	60 000	60 000
Reiseutgifter	40 000	40 000
Møteutgifter	5 000	5 000
Kjøp av tjenester til revisjon	2 380 000	2 417 000
Kjøp av sekretærtjenester	634 000	659 000
Diverse utgifter	15 000	15 000
SUM	3 297 000	3 361 000

* Budsjetttrammen for 2025 er vedtatt i kontrollutvalgssak 40/24

Kommentarer:

Møtegodtgjørelse til leder og medlemmer er beregnet i henhold til Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder for Narvik kommune, som trådte i kraft 19. juni 2025. Etter forskriften beregnes godtgjørelse til folkevalgte som prosentdel av en «basis», som er lik godtgjørelsen til lederne av stortingskomiteer. Disse har vanlig stortingsgodtgjørelse med et tillegg på 7 %. Basis er dermed kr. 1 300 025.

Leder av kontrollutvalget oppebærer fast godtgjørelse, som utgjør 5 % av basis, og som kommer i tillegg til møtegodtgjørelse. Den ordinære møtegodtgjørelsen er 0.08 % av basis, hvilket utgjør kr. 1 040.

Aktiviteten og antall møter er basert på samme nivå som 2025.

Posten for tapt arbeidsfortjeneste er stipulert og foreslås med samme størrelse som fjoråret.

Kurs, konferanser, opplæring mv omfatter utgifter til kurs tilknyttet kontrollutvalgets arbeid, herunder opplæring til nytt kontrollutvalg. Det er blant annet tatt høyde for deltakelse på kontrollutvalgskonferansen.

Reisekostnader er basert på en viss aktivitet til kurs/konferanser og reisevirksomhet i forbindelse med utvalgets møteaktiviteter.

Posten for diverse kostnader er stipulert.

Kjøp av sekretariatstjenester for kontrollutvalget og revisjonstjenester er i henhold til prospektene om opprettelse av selskapene K-Sekretariatet IKS og KomRev NORD IKS, og har tidligere vært behandlet i kommunestyret.

Når det gjelder kjøp av revisjonstjenester fra KomRev NORD er denne prisjustert i forhold til fjoråret med anslått deflator på 3,9 %. KomRev NORD fakturerer for hvert halvår. De foretar regulering etter faktisk deflator ved fakturering 2. halvår. Fakturering for 1. halvår blir dermed som en a-kontofakturering, og det blir foretatt en etterberegnes etter reell deflator for 2. halvår.

Honoraret til K-Sekretariatet er på samme måte prisjustert med sist anslått deflator for 2025 som er 3,9 % (kilde: Kommuneproposisjonen 2026).

Harstad, 22.08.2025

Tage Karlsen
seniorrådgiver



Arkivsaksnummer: KS-25/00091-3
Saksbehandler: Tage Karlsen

Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget i Narvik kommune	01.09.2025	39/25

Vurdering av uavhengighet - oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Margrete Mjølhus Kleiven

Innstilling til vedtak:

Kontrollutvalget tar oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Margrete Mjølhus Kleivens uavhengighetsvurdering til orientering.

Vedlegg til saken:

Uavhengighetsvurdering av 25.8.2025 fra oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Margrete Mjølhus Kleiven

Saksutredning:

Bakgrunn:

I forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 10 fremgår følgende:

Det skal utpekes en oppdragsansvarlig revisor for hvert regnskapsrevisjonsoppdrag, hvert forvaltningsrevisjonsoppdrag og hvert oppdrag om eierskapskontroll.

Vedlagt uavhengighetserklæring gjelder oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Margrete Mjølhus Kleiven i KomRev NORD.

Etter kommunelovens § 24-4 skal revisor være uavhengig og ha godandel.

Det er gitt nærmere bestemmelser om dette i forskrift om kontrollutvalget og revisjon §§ 16-18. Det må etter bestemmelsene ikke foreligge særegne forhold, eller forekomme at revisor har en slik tilknytning til oppdraget, dets ansatte eller tillitsmenn, som gjør at revisors uavhengighet og objektivitet svekkes.

Revisor skal til enhver tid vurdere sin uavhengighet, men det er i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 19, 2.ledd bestemt at revisor også skal avgi en egenerklæring om sin uavhengighet til kontrollutvalget. Det sies her:

Oppdragsansvarlig revisor skal hvert år, og ellers ved behov, gi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget.

Forvaltningsrevisjonsteamet i KomRev NORD blir ledet av to oppdragsansvarlige forvaltningsrevisorer, Margrete Mjølhus Kleiven og Astrid Indrebø. Fordeling av oppdragsansvar vil bli gjort i forbindelse med de enkelte bestillingene og vil fremgå av alle overordnede projektskisser.

Uavhengighet og objektivitet er grunnleggende for at revisor skal kunne utøve sin funksjon. Revisor må derfor selv identifisere forhold som kan medføre en risiko i forhold til uavhengighet og objektivitet. Dersom det oppstår tilfeller der det stilles spørsmål knyttet til uavhengigheten, skal den oppdragsansvarlige revisoren gi melding om dette til kontrollutvalget. I slike tilfeller vil det være rimelig at revisor avgir en ny egenvurdering.

Selv om kravet bare gjelder den oppdragsansvarlige revisoren, antas det at samtlige revisorer på oppdraget gir en tilsvarende vurdering til den oppdragsansvarlige revisoren i forhold til den enkelte sitt tildelte arbeidsområde. Forholdet forutsettes å bli dekket av revisors internkontroll.

Vedlagt følger oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Margrete Mjølhus Kleivens vurderinger av egen uavhengighet. Uavhengighetserklæring viser hvilke vurderinger som skal gjøres, og hennes vurderinger i forhold til de enkelte punktene.

Etter K-Sekretariatets syn er det ikke noe i vedlagte vurdering som tilsier at Margrete Mjølhus Kleiven ikke skal være i stand til å utføre revisjonsarbeidet overfor Narvik kommune, Narvik Havn KF og Narvik Vann KF på en objektiv og forsvarlig måte.

Harstad, 25.8.2025

Tage Karlsen
seniorrådgiver

Vedlegg:
Brev av 25.8.2025 fra KomRev NORD

Til
Kontrollutvalget i Narvik kommune

Deres ref:	Vår ref:	Saksbehandler: Margrete Mjølhus Kleiven mmk@komrevnord.no	Telefon: 901 38 721	Dato: 25.8.2025
-------------------	-----------------	--	-------------------------------	---------------------------

Vurdering av oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors uavhengighet overfor Narvik kommune, Narvik Havn KF og Narvik Vann KF

Innledning

Ifølge kommuneloven § 24-4 skal revisor være uavhengig og ha godandel. Nærmere krav til revisors uavhengighet ogandel følger av forskrift om kontrollutvalg og revisjon §§ 16-19.

Kravene til uavhengighet og objektivitet gjelder for alle som utfører revisjon for kommunen, herunder regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Dette omfatter både oppdragsansvarlig revisor, medarbeidere på oppdraget og eventuelt andre som er engasjert på oppdraget.

KomRev NORD IKS har et kvalitetskontrollsystem i samsvar med internasjonal standard for kvalitetskontroll (ISQM 1). Kvalitetskontrollsystemet omfatter dokumenterte retningslinjer og rutiner for etterlevelse av etiske krav, faglige standarder og krav i gjeldende lovgivning og annen regulering. Som en del av kvalitetskontrollsystemet har vi rutiner for å følge opp og sikre at revisjonsteamet har tilstrekkelig uavhengighet.

Ifølge kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften § 19 skal oppdragsansvarlig revisor hvert år, og ellers ved behov, gi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget. Denne egenvurderingen følger nedenfor.

Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors vurdering av uavhengighet

Forskriftskrav	Oppdragsansvarlig revisors egenvurdering
Overordnet krav til uavhengighet (§ 16)	Undertegnede bekrefter at det ikke foreligger spesielle forhold som er egnet til å svekke tilliten til revisors uavhengighet og objektivitet.
Tilknytning til den reviderte virksomheten (§ 17)	Undertegnede har ikke selv eller nærstående som har en slik tilknytning til den reviderte eller kontrollerte virksomheten eller virksomhetens ansatte eller tillitsmenn at den er egnet til å svekke revisorens uavhengighet og objektivitet.
Stillinger i kommunen (§ 18 a)	Undertegnede har ikke stillinger eller verv i kommunen eller foretakene.
Stillinger i virksomhet (§ 18 b)	Undertegnende har ikke andre stillinger i en virksomhet som kommunen deltar i eller er eier av, utover at KomRev NORD IKS utfører revisjon og er organisert som et interkommunalt selskap.

Forskriftskrav	Oppdragsansvarlig revisors egenvurdering
Medlem av styrende organer (§ 18 c)	Undertegnede er ikke medlem av styrende organer i virksomhet som kommunen eller fylkeskommunen deltar i eller er eier av, utover at KomRev NORD IKS utfører revisjon og er organisert som et interkommunalt selskap.
Deltakelse eller funksjoner i annen virksomhet (§ 18 d)	Undertegnede deltar ikke i, eller har funksjoner i en annen virksomhet, som kan medføre at revisors interesser kommer i konflikt med interessene til kommunen, foretakene eller på annen måte er egnet til å svekke tilliten til revisor.
Rådgivning eller andre tjenester (§ 18 e)	Før slike tjenester gjør undertegnede en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art med hensyn til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften § 18 e, utfører vi ikke tjenesten. Revisor vurderer hvert enkelt tilfelle særskilt. Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Undertegnede er bevisst på at også slik veiledning må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger. Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor Narvik kommune, Narvik Havn KF eller Narvik Vann KF som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.
Tjenester under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver (§ 18 f)	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor Narvik kommune, Narvik Havn KF eller Narvik Vann KF som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Fullmektig for den revisjonspliktige (§ 18 g)	Undertegnede opptrer ikke som fullmektig for Narvik kommune, Narvik Havn KF eller Narvik Vann KF.

Tromsø, 25.8.2025

Margrete Mjølhus Kleiven
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor
KomRev NORD IKS



Arkivsaksnummer: KS-25/00518-1
Saksbehandler: Tage Karlsen

Utvalg
kontrollutvalget

Møtedato
01.09.2025

Saksnr
40/25

Orientering fra tilstedeværelse i forberedende generalforsamlinger

Innstilling til vedtak:

Kontrollutvalget tar redegjørelsene til orientering.

Saksutredning:

Kontrollutvalget har besluttet å overvære generalforsamlinger eller forberedende generalforsamlinger i noen av de selskaper kommunen eier eller har eierandeler i.

Kontrollutvalgets utsendinger vil redegjøre kort fra dette.

Sted, 25.08.2025

Tage Karlsen
seniorrådgiver